



SADC PARLIAMENTARY FORUM



ELECTION OBSERVATION MISSION REPORT FOR THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC
MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE AUX
ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

RELATÓRIO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO
FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS
ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012
NO LESOTO

LESOTHO





SADC Parliamentary Forum

Private Bag 13361
WINDHOEK
NAMIBIA

TEL.: +264 61 287 0000
FAX: +264 61 254 642
E-Mail: info@sadcpf.org
WEBSITE: www.sadcpf.org

August 2012

CONTENTS

1.	INTRODUCTION	4
1.1.	THE SADC PARLIAMENTARY FORUM (SADC PF)	4
1.2.	SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTION	5
1.3.	MISSION'S TERMS OF REFERENCE	6
2.	BRIEF GEOGRAPHICAL, HISTORICAL AND SOCIO-ECONOMIC BACKGROUND OF LESOTHO	7
2.1.	GEOGRAPHICAL, SOCIO-ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE BACKGROUND	7
2.2.	POLITICAL AND ELECTORAL DEVELOPMENTS UP TO 1998	7
2.2.1.	THE PERIOD 1965 TO 1993	7
2.2.2.	THE 1993 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	8
2.2.3.	THE 1998 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	8
2.2.4.	THE INTERIM POLITICAL AUTHORITY	9
2.3.	THE 2002 NATIONAL ASSEMBLY ELECTION	9
2.4.	THE 2007 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	10
3.	ORIENTATION WORKSHOP AND BRIEFINGS FROM MAJOR STAKEHOLDERS	12
3.1.	WELCOME REMARKS BY SADC PF SECRETARY GENERAL, DR E CHIVIYA	13
3.2.	REMARKS BY THE MISSION LEADER, HON. MKHULULI DLAMINI (MP)	14
3.3.	ELECTIONS AND DEMOCRACY IN THE SADC REGION BY TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA	14
3.4.	ELECTORAL SYSTEMS BY TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA	15
3.5.	ELECTIONS AND HIV AIDS BY SHEUNENI KURASHA, SADC PF	15
3.6.	FRAMEWORK FOR SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVER MISSION BY S KURASHA, SADC PF	15
3.7.	PREPAREDNESS OF THE INDEPENDENT ELECTORAL COMMISSION OF LESOTHO (IEC) FOR THE UPCOMING ELECTIONS BY THE IEC CHAIRPERSON LIMAKATSI MOKHOTHU	16
3.8.	POLITICAL AND ELECTORAL CONTEXT FOR 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS BY DR MOTLAMELLE ANTHONY KAPA OF THE NATIONAL UNIVERSITY OF LESOTHO	16
3.9.	UPDATE ON MEDIA COVERAGE OF THE 2012 ELECTIONS BY MEDIA INSTITUTE OF SOUTHERN AFRICA (MISA)	17
3.10.	BRIEFINGS FROM SOME POLITICAL PARTIES	17
3.11.	ROLES AND RESPONSIBILITIES DURING ELECTION OBSERVATION BY DR CHIVIYA, SADC PF	18
3.12.	GUIDELINES ON WORKING IN THE FIELD BY DR CHIVIYA, SADC PF	19
4.	DEPLOYMENT AND METHODOLOGY OF WORK FOR THE SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	20
4.1.	DEPLOYMENT	20
4.2.	METHODOLOGY	21
4.3.	GUIDING PRINCIPLES AND POINTS OF ENQUIRY	21
5.	THE MISSION'S FINDINGS	23
5.1.	THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK	23
5.1.1.	THE CONSTITUTION OF THE KINGDOM OF LESOTHO	23

5.1.2.	NATIONAL ASSEMBLY ELECTORAL ACT (2011)	23
5.2.	THE INDEPENDENT ELECTORAL COMMISSION OF LESOTHO	24
5.3.	VOTER REGISTRATION	26
5.4.	ELECTORS' REGISTER (VOTERS' ROLL)	27
5.5.	VOTER EDUCATION	27
5.6.	ROLE OF SECURITY FORCES	28
5.7.	PARTICIPATION OF YOUTHS	28
5.8.	ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS	29
5.9.	ROLE OF TRADITIONAL LEADERS	29
5.10.	MEDIA COVERAGE OF THE ELECTORAL PROCESS	29
5.11.	THE POLITICAL ENVIRONMENT	30
5.12.	POLITICAL CAMPAIGNS	30
5.13.	FUNDING OF POLITICAL PARTIES	31
5.14.	VOTING CENTRES	31
5.15.	THE VOTE AND THE COUNT	32
5.16.	CONFLICT RESOLUTION MECHANISMS IN PLACE	32
5.17.	PROVISION OF SPECIAL ARRANGEMENTS	33
5.18.	GENDER REPRESENTATION	33
6.	GOOD PRACTICES FROM THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	34
7.	AREAS FOR IMPROVEMENT	34
8.	MISSION'S OVERALL ASSESSMENT OF THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	35
9.	APPENDICES	35
	APPENDIX 1: 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS RESULTS	35
	APPENDIX 2: PRESS STATEMENT ON ARRIVAL OF THE SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ELECTIONS ISSUED ON 14 MAY 2012.	37
	APPENDIX 3: COMPOSITION OF THE SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	38
	APPENDIX 4: TRAINING AND ORIENTATION PROGRAMME FOR THE SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS	39
	APPENDIX 5: INTERIM STATEMENT	43

1. INTRODUCTION

Following an invitation by the Independent Electoral Commission of Lesotho (IEC), the Southern African Development Community Parliamentary Forum (SADC PF) or the Forum constituted an Election Observation Mission to observe the 26th May 2012 National Assembly Elections in Lesotho.

1.1. THE SADC PARLIAMENTARY FORUM (SADC PF)

The SADC PF was established in 1996 and was approved by the SADC Summit of Heads of State and Government in 1997, in accordance with Article 9 (2) of the SADC Treaty. The SADC PF is a Regional inter-parliamentary deliberative and consultative body composed of fourteen (14) National Parliaments, representing over 3,500 Parliamentarians in the SADC Region. The Member Parliaments are Angola, Botswana, Democratic Republic of Congo (DRC), Lesotho, Malawi, Mauritius, Mozambique, Namibia, Seychelles, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia and Zimbabwe. Before the SADC PF was established, there was no regional mechanism for Parliamentarians of SADC Member States, as the elected representatives of the people, to debate and inform SADC on the popular views on development and other issues affecting the peoples of SADC.

Among other key objectives, SADC PF aims to promote the virtuous ideals of human rights, gender equality, good governance, democracy, transparency, peace and stability within the SADC Region. Accordingly, SADC PF has developed tools that have served as references for National Parliament and Governments in promoting good governance and deepening democracy, thereby contributing to peace and stability in SADC Region. These instruments have also been used by other institutions outside the SADC Region. These include the following:

- i) Norms and Standards for Elections in the SADC Region which were adopted in 2001, becoming the first instrument on democratic elections in SADC. This instrument has brought sustained democratic elections discourse and electoral reform agenda in SADC by providing benchmarks, norms and standards for elections. Since the adoption of these Norms and Standards, SADC PF has become a respected institution in election observation in the Region and beyond. At the international level, SADC PF was one of only three African institutions that participated in the development of the Declaration of Principles for International Election Observation and the Code of Conduct for International Observers under the auspices of the United Nations Electoral Assistance Division (UNEAD) and is a signatory to these instruments;
- ii) The Model Law on HIV/AIDS was approved by the SADC PF Plenary Assembly in 2008 and provides a comprehensive framework for harmonisation of HIV and human rights laws in Southern Africa and is aimed at assisting SADC countries, in particular policy-makers and legislative drafters, to address all of the relevant areas in need of legislative reforms by adopting and adapting provisions of the model legislation to suit each country. The Model Law has been acknowledged as an important point of reference and sounding board for legislative reforms and has been used by some SADC Member States such as Lesotho; and
- iii) Benchmarks for Democratic Legislatures in Southern Africa which were adopted in 2010 as a tool to enhance Parliamentary Reforms by Member Parliaments through fostering a standards-based approach. These were followed by the development of a Benchmarking and Self-Assessment Toolkit which is an instrument for use by National Parliaments in the domestication and institutionalisation of the Benchmarks. The Benchmarks are helping Parliaments to identify strategic priorities to be included in their Strategic Plans and to guide Parliamentary development practitioners and development partners to design more appropriate Parliamentary Support Programmes.

Consistent with the above ideals, the Forum has taken a keen interest in involving Parliamentarians in election observation in SADC Member States. This has helped to minimise disputes over the outcome of elections among contesting political parties and contributing to peace and political stability in the SADC Region.

The 2012 Lesotho National Assembly Election is the 27th election to be observed by SADC PF since 1999. Previously, the Forum observed the following elections: Mozambique and Namibia (1999); Mauritius, Zimbabwe and Tanzania (2000); Zambia (2001); Zimbabwe and Lesotho (2002); Malawi, South Africa, Botswana, Namibia and Mozambique (2004); Mauritius and Tanzania (2005); Zambia, DRC and Madagascar (2006); Lesotho (2007); Malawi, South Africa, Botswana, Mozambique and Namibia (2009), Mauritius (2010); and Zambia (2011).

1.2. SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTION

For the 2012 Lesotho National Assembly Elections, the SADC PF constituted a 22-Member Mission which was in the country from 15th to 29th May 2012. The Mission was composed of 10 Members of Parliament, 7 Parliamentary staff from SADC Parliaments and 5 staff from the Forum's Secretariat. The Mission comprised male and female Members of Parliament from both the ruling and opposition political parties from Botswana, Mozambique, Namibia, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia and Zimbabwe. This is the third time that the SADC Parliamentary Forum has observed National Assembly Elections in Lesotho, having previously observed the May 2002 and February 2007 Elections.

The Mission Leader for the SADC PF Election Observation Mission was Hon. Mkhululi Dlamini, a Member of the Parliament of the Kingdom of Swaziland and Treasurer of the SADC PF who was standing-in for the Speaker of the National Assembly of the Kingdom of Swaziland, His Royal Highness Prince Guduza Dlamini.

This report serves to follow-up on the SADC PF Election Observation Mission's Interim Statement that was released on 28th May 2012, in sharing the Mission's Observations, Findings and Recommendations, with various electoral stakeholders in Lesotho, namely the people of Lesotho, the IEC, political parties and candidates, civil society and the Government as well as National Parliaments of the Region and the international community at large. The Mission's Observations, Findings and Recommendations are aimed at strengthening democratic electoral practices both in Lesotho and in the Region.

1.3. MISSION'S TERMS OF REFERENCE

In undertaking its election observation work, the SADC Parliamentary Forum Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections was guided by the following terms of reference which are premised on the Forum's *Norms and Standards for Elections in the SADC Region*:

- i) Assess the extent to which the elections are conducted in line with the Lesotho constitutional and legal framework as well as the *Norms and Standards for Elections in the SADC Region*;
- ii) Assess the contextual factors, that is political, economic, social and human rights, that are likely to impinge upon the integrity, transparency, freeness, fairness, credibility and legitimacy of the elections;
- iii) Assess the impartiality, efficiency and effectiveness of the Independent Electoral Commission of Lesotho in the management of all relevant aspects of the elections;
- iv) Make an honest, independent, impartial and objective assessment of the extent to which conditions existed for the Basotho to freely express their will in the choice of political representatives;
- v) Assess special provisions and facilities put in place to enable imprisoned persons, the disabled, sick, infirm, expecting mothers, citizens living abroad and public servants on duty, to vote;
- vi) Identify some good practices, draw conclusions and make recommendations on the election for purposes of sharing with stakeholders in order to strengthening democratic electoral practices in the SADC Region; and
- vii) Produce a report on the outcome of the election including strengths and areas requiring improvement.

In view of the above terms of reference and in order to provide the necessary background facts regarding elections in Lesotho, this report includes a review of the historical and legal contexts of the 2012 Lesotho National Assembly Elections. It also includes highlights of deliberations during the Mission's Training and Orientation Workshop which was held in Maseru from 16th to 17th May 2012. The report goes on to extensively articulate on the Mission's Findings, observed good practices and recommendations for the future elections in Lesotho.

2. BRIEF GEOGRAPHICAL, HISTORICAL AND SOCIO-ECONOMIC BACKGROUND OF LESOTHO

2.1. GEOGRAPHICAL, SOCIO-ECONOMIC AND ADMINISTRATIVE BACKGROUND

Formally known as Basutoland before attaining independence from Britain on 4 October 1966, the Kingdom of Lesotho is a Southern African land locked country which covers a total area of 30,355 km². Lesotho is completely surrounded by South Africa. For administrative and electoral purposes, Lesotho is divided into 10 Districts and 80 electoral constituencies.

According to figures released by the Lesotho Independent Electoral Commission, Lesotho's population is estimated at 1,902,707. Lesotho is one of the few countries in Sub-Saharan Africa to have fundamentally an ethnically and linguistically homogeneous population where 99.5% of the population belong to the Sotho ethnic group.

Lesotho is a parliamentary constitutional monarchy headed by the king, a hereditary monarch who, according to the Constitution of 1993, is a 'living symbol of national unity' with no executive or legislative powers. The national legislature consists of a bicameral Parliament made up of a 120-member National Assembly and a 33-member Senate. The leader of the majority party or coalition of parties in the National Assembly becomes prime minister and heads the government.

On the socio-economic front, an estimated 25 to 30 percent of the adult male population of Lesotho work in the South African mines and other industries, contributing significantly to the welfare of the Basotho at home. In addition to income from migrant labour, Lesotho relies heavily on customs duties from the Southern African Customs Union (SACU) for government revenue. In recent years, however, a small manufacturing base has developed, utilising farm products. The economy is still primarily based on subsistence agriculture which has been occasionally affected by periods of droughts.

2.2. POLITICAL AND ELECTORAL DEVELOPMENTS UP TO 1998

The political history of post-colonial Lesotho is centred on elections and events taking place after the polls such as post electoral disputes, negotiations and changes in the constitutional and legal frameworks. Almost all of Lesotho's elections since 1965 have been marred by allegations of fraud, followed by a period of political instability. All of these elections, up until 2002, used the First-Past-the-Post (FPTP) electoral system.

2.2.1. THE PERIOD 1965 TO 1993

The pre-independence elections in 1965 saw the Basotho National Party (BNP) winning the elections by securing 41.6% of the vote and 31 seats, followed by the Basutoland Congress Party (BCP) with 39.7% of the vote and 25 seats and the Marematlou Freedom Party (MFP) with four seats. The 1970 elections are believed to have been won by the BCP, with 49.85% of the vote, followed by the BNP with 42.2 % and the MFP with 7.3% of the vote. However, the then ruling BNP withheld the results, cancelled the election outcome, suspended the Constitution, declared a state of emergency and established a single party system that lasted until 1986 when the military carried out a coup and installed a military regime that ruled Lesotho until 1993.

2.2.2. THE 1993 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

The BCP won the 1993 elections with 74.85% of the vote but because of the winner takes all feature of the FPTP electoral system, the BCP took 100% of the 65 seats in the National Assembly. The BNP received 22.59% and the MFP 1.44% of the vote but both parties failed to secure a single seat in the National Assembly. Even though the elections were marred by allegations of fraud, however, these allegations were not sustained in the subsequent court challenge.

Soon after the BCP government took office, tensions emerged between the new government and the army, which was accused of remaining loyal to the BNP. The BCP also struggled to gain control of the state machinery and govern effectively. King Letsie dismissed the BCP government and appointed a provisional government. This so-called 'monarchical coup' was unpopular and was met with resistance within and beyond the borders of Lesotho.

Under pressure from the Southern African Development Community (SADC), particularly the governments of South Africa, Botswana and Zimbabwe, the BCP government was restored to power in 1996. This government, which did not have viable opposition in Parliament, was largely seen as being arrogant, unaccountable and unresponsive to the needs and concerns of the people. The BCP party split in June 1997 with 41 of the members, including the prime minister, crossing the floor and forming the Lesotho Congress for Democracy (LCD), thus reducing the BCP to an opposition party.

2.2.3. THE 1998 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

The ruling LCD party won the May 1998 election by an overwhelming majority securing 78 out of the 79 contested seats and the BNP secured only one seat. Voting in the remaining constituency was postponed owing to the death of a candidate. Eventually, the LCD won the by-election in the remaining constituency.

The 1998 election is very significant in the political history of Lesotho as having exposed the glaring shortcomings of the FPTP electoral system in failing to ensure fair representation of the losing parties in the National Assembly. The LCD party was able to secure 98% of the seats being contested after receiving approximately 60% of the total votes cast while the losing parties could not convert their cumulative 40% of total votes cast into anything more than one parliamentary seat, representing a paltry 2% of the contested seats.

These results were not acceptable to segments of the population, although the majority of observer groups declared that the elections had been free and fair. Political tension culminated in demonstrations outside the King's Palace because the king had not responded to the public's plea to dissolve Parliament. In reaction to the military's attempt to control these demonstrations, armed opposition supporters took control of the capital, Maseru. Violence broke out, accompanied by rioting and looting. At least seventy-five Basotho lost their lives. Law and order was only restored after intervention from South Africa and Botswana, which intervened under the banner of SADC.

2.2.4. THE INTERIM POLITICAL AUTHORITY

The 16th of November 1998 witnessed the establishment of a new political body in Lesotho under the Interim Political Authority Act. This new body was comprised of representatives of the 12 political parties that contested the 23 May 1998 National Assembly Elections, while the elected LCD government remained as the Government of the Kingdom. Each of the 12 political parties was entitled to send two representatives to the Interim Political Authority (IPA). The role of the IPA as stipulated in article 4 of the Interim Political Authority Act was to facilitate and promote, in conjunction with the legislative and executive structures in Lesotho, the preparation for the holding of general elections to be held within a period of 18 months from date of commencement of the Act. The Government of the Kingdom of Lesotho financed the IPA.

Although the IPA could not complete its prescribed task within the stipulated 18 months due to initial disagreements over details of the new Mixed Member Proportional (MMP) electoral system and the type of voter registration, the general agreement among stakeholders was that the IPA exceedingly met its objectives of overseeing the preparation of the next general elections and ensuring a level playing field.

The IPA took a number of decisions that contributed towards an environment conducive for the holding of credible polls. These decisions included submission of constitutional and legal amendments to Parliament for:

- i) The establishment of the Mixed Member Proportional electoral system with 120 seats of which 80 would come from the constituency ballot while 40 would be allocated on a proportional representation basis to compensate best losers of the constituency ballot;
- ii) Revision of the code of conduct for political parties; and
- iii) Establishment of a tribunal, to be appointed by the IEC to enforce the code of conduct

2.3. THE 2002 NATIONAL ASSEMBLY ELECTION

The May 2002 elections were preceded by a split in the ruling LCD, which led to the formation of the Lesotho People's Congress (LPC), launched in 2001 following the cross-over of 27 MPs from the ruling party to the new party. Although the BNP was also experiencing an internal struggle, the party did not split. The election was characterised by controversy over indemnity for those persons involved in the violence of 1998 as well as how to mix the PR and FPTP systems to the satisfaction of all stakeholders. However, the very introduction of the MMP system engendered a hope for change in the population and these elections were largely incident-free. Nineteen parties registered to contest the elections.

The 25 May 2002 elections saw the ruling LCD Party winning 79 constituency seats with 54.8% of the total votes cast. The LPC won one constituency seat. In line with the new MMP system, the LCD was not allocated any seats under the Proportional Representation (PR) system. The compensatory mechanism of the MMP system proved effective during the 2002 election as the best losing parties in the constituency seats were accorded fair representation in the National Assembly through PR seat allocations. The executive remained under the full control of the ruling LCD Party. Despite some logistical problems, local and international observers lauded the 2002 elections and commended the IEC for the transparent manner in which it had conducted the elections.

2.4. THE 2007 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

In October 2006, Tom Thabane left the ruling Lesotho Congress for Democracy (LCD) and formed a new party, the All Basotho Convention (ABC), and 17 other members of parliament joined him. This left the LCD with a narrow majority of 61 out of 120 seats. National Assembly Elections were held in Lesotho on 17 February 2007. These Elections had originally been scheduled to be held in April or May 2007. However, on the advice of the then Prime Minister Pakalitha Mosisili, King Letsie III dissolved Parliament on November 24, 2006, and the election was scheduled for 17 February 2007. The bringing forward of the date caused dissatisfaction amongst the opposition, which expressed concern that it would not allow sufficient time for campaigning and electoral preparations. It was believed that the election was called early due to the possibility that there would be further defections from the LCD, depriving it of its majority.

During the 2007 National Assembly Elections 80 constituency seats were up for election together with 40 seats allocated by proportional representation. The LCD won 61 out of the 80 constituency seats, while the ABC won 17. The Alliance of Congress Parties (ACP) won one constituency seat, and the vote in Mokhotlong was postponed following the death of a candidate.

The 2007 Lesotho National Assembly Election derives its significance in Lesotho's electoral history from the disputes that arose after the elections following the allocation of the proportional representation seats by the IEC. The MMP electoral model is premised on the rational assumption that political parties have a strong interest in being present in the constituencies as well as an interest in getting their rightful share of the seats in Parliament on the basis of their share of party votes. As such, under normal circumstances a voter would be expected to vote for a candidate under the constituency vote who belongs to the party the same voter elects under the party vote. However, during the 2007 Lesotho National Assembly Election, the bigger political parties namely the LCD and the ABC identified a loophole through which they could circumvent the compensatory aspect of the MMP system and secure more seats under proportional representation by forming alliances with smaller opposition parties and including their candidates on those parties proportional representation lists. This loophole was made possible by the voting procedure at the time where a single voter had to vote for his/her chosen candidate on one ballot and vote for a party of his/her choice on a separate ballot.

The Lesotho Congress for Democracy (LCD) went into an alliance with the National Independent Party (NIP) while the All Basotho Congress (ABC) went into a similar alliance with the Lesotho Workers Party (LWP). The two alliances of LCD/NIP and ABC/LWP saw the NIP faction allied to LCD and the LWP standing on the party ballot only, but not in the constituency ballot; while the LCD and the ABC fielded candidates only on the constituency ballot. This situation presented the IEC with the dilemma of how to calculate the compensatory seats, because the constituency totals were not for exactly the same group of parties as for the PR seats. The compensatory aspect of calculating the PR seats was thus undermined. The NIP, won 21 seats through proportional representation, and the LWP won 10 seats through the same process. An extended dispute followed the election regarding the allocation of the proportional representation seats with the losing smaller parties arguing that the IEC was supposed to treat the LCD/NIP and the ABC/LWP alliances as single political parties in the allocation of the compensatory proportional representation seats since they were sharing party lists.

3. ORIENTATION WORKSHOP AND BRIEFINGS FROM MAJOR STAKEHOLDERS

The work of the Mission commenced with a two-day Training and Orientation Workshop for the MPs and staff in Maseru from 16th to 17th May 2012. The main purpose of the Training and Orientation Workshop was to familiarise the Forum's Mission with general issues of democracy, governance and elections as well as the political, constitutional and legal context and the preparedness of the IEC for the 2012 Lesotho elections. It also sought to equip the Members with the skills for election observation including the terms of reference and the methodology for the Mission. The Mission also received briefings from the electoral stakeholders during the Workshop. The Stakeholders that briefed the Mission included the IEC, representatives of contesting political parties, civil society, the academics and the media.

Specific objectives for the workshop were:

- a) To enable the Honourable Members of Parliament (MPs) and accompanying staff to understand the Terms of Reference (TOR) for the Mission;
- b) To provide a deeper understanding of the context of the 2012 Lesotho National Assembly elections;
- c) To provide an update on the state of electoral preparedness of the IEC regarding the Lesotho National Assembly Elections;
- d) To familiarise all members of the Mission with the detailed procedures, logistics and arrangements put in place by the Forum for observing the 2012 Lesotho National Assembly elections; and
- e) To orient Mission members on their assigned roles and expected conduct during the tenure of the Election Observation Mission.

During the Workshop, Mission members were taken through an intensive programme of presentations and plenary discussions which included pertinent topics, notably issues of elections and democracy in the SADC region, democracy and political parties, election observation techniques, framework for SADC PF election observation programme, gender mainstreaming in electoral processes, Lesotho elections context, preparedness of the IEC for the 2012 elections, briefings by the main political parties, roles and responsibilities of members and staff during election observation as well as guidelines for the actual field operations relating to election observation.

Main presenters included Mr Takawira Musavengana from the Open Society Initiatives for Southern Africa (OSISA), Mr Sheuneni Kurasha, the SADC PF's Programme Manager for Democracy and Governance and Dr Esau Chiviya, the Secretary General of SADC PF. In addition, the IEC presented on electoral preparedness, the electoral as well as the legal context for the Lesotho 2012 National Assembly Elections while a local academic, Dr Motlamelle Kapa took the Workshop through the political context of the elections. Some of the contesting political parties briefed Mission members on their assessment of the electoral environment while at the same time articulating their broad electoral agendas.

The workshop was largely a success as evidenced towards the end of the Workshop by the depth of understanding and appreciation displayed by MPs on critical issues such as electoral processes, the role of election observers, the context of the 2012 Lesotho National Assembly elections and the terms of reference of the SADC PF Election Observation Mission. The following are some of the major highlights relating to deliberations during the training and orientation workshop:

3.1. WELCOME REMARKS BY SADC PF SECRETARY GENERAL, DR E CHIVIYA

The SADC PF Secretary General thanked the Honourable Members of the Mission as well as Parliamentary staff members for having found time from their busy schedules to be part of the SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections. Dr Chiviya informed the gathering of the financial challenges the Forum was facing in sustaining its election observation activities as a result of financial constraints affecting some of its traditional partners who had been supporting the Forum's election observation programme since 1999.

In view of the above, the Secretary General informed the Workshop of the decision of the SADC PF 30th Plenary Assembly that, due to the importance of election observation in the promotion of democracy and good governance in the SADC Region, National Parliaments were now required to fully finance the participation of their MPs and staff in SADC PF Election Observation Missions.

Dr Chiviya also informed the gathering that it was in the context of the afore-mentioned that the 30th Plenary Assembly had resolved that the SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Election was to be jointly funded by the SADC PF and the participating National Parliaments.

Accordingly, the Secretary General on behalf of the SADC PF, expressed gratitude to the Parliaments of Botswana, Mozambique, Namibia, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia and Zimbabwe for nominating and funding their MPs and staff who were part of the SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly.

The Secretary General also chronicled the Forum's illustrious history in the area of election observation where the Forum was the first institution to come up with a normative instrument for democratic elections in Africa when it adopted the Norms and Standards for Elections in the SADC Region in 2001. In addition, Dr Chiviya mentioned that the SADC PF was one of the three African institutions that participated in the development of the Declaration of Principles for International Election Observation and Code of conduct for International Observers.

Dr Chiviya also shared with the gathering a number of positive trends observed since the Forum started observing elections in 1999 which include holding of regular elections and abolition of outdated laws and practices that were not consistent with multi-party democracy and good electoral practices.

In concluding his remarks to the Orientation and Training Workshop, the Secretary General expressed gratitude to OSISA for financially supporting the participation of its Democracy and Governance Programme Manager, Mr Takawira Musavengana, who was to be one of the resource persons for the Workshop. Dr Chiviya acknowledged the leadership of Mr Sheuneni Kurasha, the SADC PF Programme Manager for Democracy and Governance and the Secretariat team for putting all the administrative and logistical arrangements to facilitate the Mission.

3.2. REMARKS BY THE MISSION LEADER, HON. MKHULULI DLAMINI (MP)

In his remarks, the Mission Leader pointed out that involvement of the Region's Parliamentarians in providing leadership in democracy and governance issues is a positive development as embracing democracy and good governance requires political will.

Hon. Dlamini went on to mention that the involvement of parliamentarians in election observation is one of SADC PF's comparative advantages among election observers since:

- i) MPs are citizens of the Region who are knowledgeable about the Region's socio-economic, cultural and political context, all which affects the environment under which elections are held;
- ii) MPs are leaders and policy makers who are responsible for the legislative, representational and oversight functions as well as the ratification and domestication of international instruments into national legislation;
- iii) MPs are themselves products of elections and are therefore, familiar with electoral issues;
- iv) It promotes peer review and mutual learning among Parliamentarians; and
- v) MPs are key agents to advocate for the review and reform of existing laws and practices that are not consistent with multi-party democracy and other election instruments such as the Norms and Standards for Elections in the SADC Region.

Hon. Dlamini noted that while elections on their own do not constitute democracy, the regular holding of credible elections remained a critical cornerstone in building a strong and sustainable democracy.

In light of the above, Hon Dlamini pointed out that the presence of the SADC PF Election Observation Mission in Lesotho underscored the importance that SADC Parliamentary Forum places on the need for the electoral processes to be conducted with integrity as that is the basis for securing the necessary commitment to the acceptance of the outcomes of the elections which is very critical in the preservation of peace and advancement of human development in the SADC region.

3.3. ELECTIONS AND DEMOCRACY IN THE SADC REGION BY TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA

During this session, participants were taken through a variety of issues relating to electoral democracy in the SADC Region. The pertinent issues discussed include the importance of elections, the normative framework for elections in the SADC region, electoral models and the role of stakeholders in the region's elections.

The presenter noted the following regarding the nature and quality of electoral democracy in SADC and Africa in general:

- Electoral democracy (as opposed to substantive democracy) has taken root in Africa;
- Almost all African countries conduct multi-party elections (of varying levels of quality);
- The technical quality of elections is generally improving; and
- Regional (and sub-regional) elections and democracy instruments have been developed to benchmark democratic performance and related reforms.

Mr. Musavengana however, lamented the many instances in Africa where elections have been observed to be free but not fair, marked by intimidation, violence, manipulation of Election Management Bodies (EMBs), and lack of electoral justice among other challenges.

3.4. ELECTORAL SYSTEMS BY TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA

Mr Musavengana took the Workshop through the mechanics, advantages and drawbacks of the major electoral systems used in elections in the SADC Region and Africa in general. The electoral systems discussed included the First-Past-The-Post (FPTP), Proportional representation (PR), Mixed Member Proportional Representation (MMP), College System and the Majoritarian model.

3.5. ELECTIONS AND HIV AIDS BY SHEUNENI KURASHA, SADC PF

In his presentation, Mr Kurasha noted that in most African Countries, including Lesotho, the HIV AIDS pandemic is causing significant damage to society and hence there is need for a strong political response to HIV AIDS. Mr Kurasha went on mention that it was critical that any political party or candidate seeking to govern in Africa should have a clear and practical HIV AIDS response strategy. Mr Kurasha encouraged the Mission members to take note of the level of awareness and importance of HIV/AIDS in the 2012 Lesotho election by observing whether:

- candidates are on record on pressing HIV/AIDS issues; and
- media is paying attention on HIV/AIDS issues during the election season.

The presenter also noted that given the generally high cost of staging a by-election, the HIV AIDS situation in most sub-Saharan African Countries was placing a burden on the tax payer through having to fund by-elections in the event of a sitting MP succumbing to AIDS. In a number of cases, some constituencies have gone for a long period without representation.

3.6. FRAMEWORK FOR SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVER MISSION BY S KURASHA, SADC PF

Mr Kurasha defined the concepts of election observation and election monitoring and went on to touch on a number of concepts and issues relating to purpose, methodology and guidelines behind SADC PF Election Observation Missions and bringing to the fore the distinction between elections monitoring and elections observation. He also covered the SADC PF's elections observation mandate, rationale for observing elections, the SADC PF Election Observation Mission's Terms of Reference, relevant election instruments applicable in the SADC region, SADC PF Norms and Standards for Elections, SADC PF election observation methodology and specific points of enquiry during SADC PF Election Observation Mission.

Mr Kurasha explained the objectives behind SADC PF's election observation mandate as follows:

- i) Promotion of common political values, systems and shared values which are transmitted through institutions which are democratic, legitimate and effective;
- ii) Harmonization of political and socio-economic policies of Member States;
- iii) Consolidating, defending and maintaining democracy, peace, security and stability;
- iv) Promoting peace, democracy, security and stability on the basis of collective responsibility;
- v) Familiarising the peoples of SADC with the aims and objectives of SADC; and
- vi) Supporting the development of permanent conflict resolution mechanisms in the SADC

The presenter led the participants through a step-by-step guide on the SADC PF election observation methodology which he said needed to be anchored by critical principles of neutrality, comprehensiveness, accuracy, transparency and competence in order for the Mission to achieve its intended objective.

3.7. PREPAREDNESS OF THE INDEPENDENT ELECTORAL COMMISSION OF LESOTHO (IEC) FOR THE UPCOMING ELECTIONS BY THE IEC CHAIRPERSON LIMAKATSI MOKHOTHU

Ms Mokhothu shared with the Mission members the Commission's perspectives on the 2012 Lesotho National Assembly Elections noting that the IEC was ready logistically to deliver a flawless and credible 2012 Lesotho National Assembly Election. During her presentation, Ms Mokhothu explained how the delimitation process resulted in the need to bulk transfer voters between constituencies and that the IEC had engaged political parties and the affected communities on the issue.

The presenter also articulated on a number of pertinent issues relating to the 2012 National Assembly elections which include update on voter registration and the voters' roll, conflict resolution mechanisms put in place, the constitutional and legal context of the 2012 Lesotho National Assembly Election, voter education, the MMP electoral system and the relationships between the IEC and other electoral stakeholders such as the media and contesting political parties.

3.8. POLITICAL AND ELECTORAL CONTEXT FOR 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS BY DR MOTLAMELLE ANTHONY KAPA OF THE NATIONAL UNIVERSITY OF LESOTHO

Dr Kapa took the members through the key issues vital for understanding the political and electoral context for the 26th May elections in Lesotho. Dr Kapa divided his presentation into two broad sections: FPTP and the MMP system eras and election-related conflict that have affected Lesotho in the past. The presenter also informed the gathering that the 2012 Lesotho National Assembly elections were being contested under difficult socio-economic conditions marked by *inter alia*:

- increasing level of poverty (est. 58% of the population living below \$1.50 per day);
- HIV/AIDS prevalence rate of 23.6%;
- Spiralling unemployment (45%) (youth & graduate) and inability to further studies due to budget cuts; and
- Food insecurity affecting about 514, 000 out of about 1.8 million population.

The presenter also shared with the members his predictions on the election outcome noting that a hung Parliament was a very likely scenario as no single political party seemed to have the outright support of the electorate. In concluding his remarks, Dr Kapa warned of the possibility of conflict arising from the undue statements from the Army, allegations of electoral fraud involving the registration of under aged voters and a pre-election call by the leader of the ruling Democratic Congress (DC) to his supporters to defend themselves when attacked.

3.9. UPDATE ON MEDIA COVERAGE OF THE 2012 ELECTIONS BY MEDIA INSTITUTE OF SOUTHERN AFRICA (MISA)

During this session, the MISA Lesotho representatives shared with the Mission their organisation's perspectives with regard to the coverage of the 2012 Lesotho elections by the local media. It came out in the presentation that MISA was of the view that the 2012 Lesotho National Assembly Elections were being adequately covered by both the public and private media houses of print and electronic forms. In addition, MISA informed the gathering that they had formed a specific media monitoring committee to monitor and report on the coverage of the 2012 National Assembly elections.

MISA applauded the IEC for having secured slots on the public media to ensure all political parties have access to the public media. MISA however, noted that they had observed a level of bias on the part of the public media which was inclined in support of the ruling Democratic Congress through greater coverage, especially during official news programmes. However, the MISA representatives were also quick to point out that the bias of the public media was unlikely to distort electoral outcomes since Lesotho was endowed with a number of private radio stations which were also affording campaign space to the opposition, thereby effectively diluting the public media's biased reportage.

MISA however, lamented the existence of an urban rural divide in the country's media infrastructure as all radio stations and most of the print media houses are in Maseru when 60% of the voters are in the rural areas, making it difficult for the rural people to fully participate programmes specifically designed for the elections.

3.10. BRIEFINGS FROM SOME POLITICAL PARTIES

The Basotho National Party (BNP), Democratic Congress (DC) and the Lesotho Congress for Democracy (LCD) are some of the parties that briefed the Mission on their views regarding the 2012 Lesotho National Assembly Elections. The following critical issues came to the fore during briefings by political parties:

a. Election Issues

It came out that the major election issues coming out in campaigns towards the 2012 Lesotho National Assembly elections are wide-spread unemployment, especially as it relates to the youth, general poverty and corruption.

b. Voters' roll

The political parties generally expressed dissatisfaction and distrust with the country's voters' roll which was described as being in very bad state particularly due to numerous incidences of multiple registration. Some of the political party representatives alleged that the bad state of the voters' roll was part of a grand scheme to steal the vote.

c. Bulk Transfers of Voters between Constituencies.

Opposition political party representatives complained about what they described as illegal bulk transfer of voters across constituencies in order to disenfranchise some political parties. The political parties drew linkages between the bulk transfers and the suspension of one IEC official on the same charge of illegally tampering with the voters' roll.

d. Role of the Military in Elections

Opposition political parties expressed reservations on the statement issued by the army regarding its intention to clamp down on violence. According to the political parties, the army had gone out of line as matters of domestic order were supposed to fall within the purview of the police with the military only coming to assist the police on rare occasions and when invited by the police to do so.

e. Misuse of State Resources

Opposition political parties also raised complaints on the use of state resources such as vehicles and the public media by the ruling DC party as being in violation of the electoral code of conduct hence creating an unfair playing field.

f. Unfair Access to Transport Facilities

Opposition parties complained that the ruling DC had hired most of the public transport buses available in Lesotho, thereby, crowding out other political parties who also needed the same buses to ferry their own supporters to rallies.

g. Media Coverage

The opposition political parties expressed the view that the public media was unfairly covering the ruling party at the expense of other parties, thereby tilting the playing field. However, the DC representative expressed a different view that the DC had no way to control the workings of the public broadcaster since the public broadcaster fell under a Minister from the opposition LCD. In addition, DC mentioned that they felt short-changed by the public broadcaster because their official campaign slot on National Television was on Fridays, a day when very few people in Lesotho would be watching their televisions.

3.11. ROLES AND RESPONSIBILITIES DURING ELECTION OBSERVATION BY DR CHIVIYA, SADC PF

The SADC PF Secretary General took the members of the Mission through a session where he explained the roles and responsibilities of each of the members of the SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections. The purpose of this session was to ensure role clarity among members in order for the members to know the respective roles and functions they were supposed to play to ensure that the Mission achieves its intended objectives.

3.12. GUIDELINES ON WORKING IN THE FIELD BY DR CHIVIYA, SADC PF

In addition to the aforementioned roles and responsibilities for Mission members, Dr Chiviya presented to the Mission Members the guidelines for working in the field during the period when they are deployed to the districts. The Secretary General emphasised to the members that the virtues of objectivity, impartiality and comprehensiveness were critical in election observation. Accordingly, it was important for all SADC PF Election Observation Teams to ensure that their observations while in the field were in accordance with the set guidelines which included method of work, reporting methodology as well guidelines for working with the media and other stakeholders in the field.

4. DEPLOYMENT AND METHODOLOGY OF WORK FOR THE SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

4.1. DEPLOYMENT

In deploying its teams to the field, the SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections took into consideration by a number of factors which included:

- i) Estimated population density in the target area;
- ii) Number of polling stations within the target area;
- iii) Accessibility;
- iv) Gender balance of the team;
- v) political plurality; and
- vi) Team members' election observation experience and/or training.

The Mission deployed a total of five (5) Teams from 21st until 27th May 2012, to cover the ten (10) Districts of Lesotho. The Teams were based in the various District centres namely Maseru, Leribe, Mohale's Hoek, Qacha's Nek and Mokhotlong. The Mission Leader and his Team covered Maseru and Berea Districts. The Mission's deployment plan was as shown in the table below:

District/s Covered	Team Headquarters	Team Members	Gender	Country
1. Maseru 2. Berea	Maseru	Team 01 1. Hon. Mkhululi DLAMINI - Mission Leader 2. Hon. Nyeleti B. MONDLANE 3. Lesedi KEEKAE ...Staff	M F M	Swaziland Mozambique Botswana
1. Leribe 2. Butha Buthe	Leribe	Team 02 1. Hon. Elifas DINGARA -Team Leader 2. Hon. Gabriel NDEBELE 3. Mkhululi MOLO...Staff	M M M	Namibia Zimbabwe South Africa
1. Mafeteng 2. Mohale's Hoek 3. Quthing	Mohale's Hoek	Team 03 1. Hon. Pamela TSHWETE - Team Leader 2. Hon. John Paul LWANJI 3. Anthony MPOKOKOSO...Staff	F M M	South Africa Tanzania Zambia
1. Qacha's Nek 2. Thaba-Tseka (sharing with Team 05)	Qacha's Nek	Team 04 1. Hon. Vincent MWALE - Team Leader 2. Hon. B. L. Mashile 3. Angumbwike Lameck NGWAVI...Staff 4. Mpendulo NGCAMPHALALA...Staff	M M M M	Zambia South Africa Tanzania Swaziland
1. Mokhotlong 2. Thaba-Tseka (sharing with Team 04)	Mokhotlong	Team 05 1. Hon. Bagalatia ARONE - Team Leader 2. Hon. Waride Bakari JABU 3. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzania Zimbabwe

4.2. METHODOLOGY

The Mission Teams employed several methods to gather information. These included review of the constitutional and legal framework for elections in Lesotho, analysing the various election documents provided by the IEC, attending political campaign rallies, witnessing door to door campaigns, newspapers as well as electronic media and interacting with other Election Observer Missions such as the African Union, SADC Secretariat, SADC Electoral Commissioners Forum, the Commonwealth Secretariat and the Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa (EISA), in order to exchange observations and information. These various methods employed enabled the Mission to gather comprehensive information and to assess the degree to which the 2012 Lesotho electoral processes were managed. The Mission's Teams visited all the 10 Districts in Lesotho, more than 65 constituencies and 99 polling stations during the observation period.

TEAM	DISTRICTS COVERED	NUMBER OF CONSTITUENCIES VISITED	NUMBER OF POLLING STATIONS VISITED
Team 1	Maseru & Berea	20	24
Team 2	Leribe & Butha Buthe	18	21
Team 3	Mafeteng, Mphahle's Hoek & Quthing	17	18
Team 4	Quthing's Nek & Thaba-Tseka	6	21
Team 5	Mokhotlong & Thaba-Tseka	4	15
TOTALS	10	65	99

The Mission's observation process was based on the constitution and legal framework of Lesotho as well as the Norms and Standards for Elections in the SADC Region, the SADC Principles and Guidelines for Democratic Elections, the SADC Protocol on Gender and Development, and the African Union Declaration on the Principles Governing Democratic Elections in Africa, the Benchmarks for Democratic Parliaments in the SADC Region among other relevant regional and international instruments. The global Declaration of Principles for International Election Observation and the Code of Conduct for International Election Observers, which the Forum is party to, were also useful references for the Mission.

4.3. GUIDING PRINCIPLES AND POINTS OF ENQUIRY

In carrying out its observation work, the Mission was guided by the following principles:

- i) Impartiality;
- ii) Neutrality;
- iii) Comprehensiveness;
- iv) Transparency;
- v) Inclusiveness; and
- vi) objectivity.

The specific points of enquiry for the Mission were:

- i) Constitutional and legal framework;
- ii) Comprehensiveness of Voters Roll;
- iii) Civic and voter education;
- iv) Participation of women and the youth as voters, candidates and election officials;
- v) Preparation and distribution of voting materials;

- vi) Adequacy and location of voting centres;
- vii) Voting arrangements;
- viii) Counting of ballots, tabulation and verification of results;
- ix) Use of ICTs;
- x) Conflict Resolution mechanisms;
- xi) Media coverage of parties, candidates and election-related events;
- xii) Conduct of the campaign process;
- xiii) Role of security forces;
- xiv) Political Party Funding;
- xv) Conduct of political parties and candidates;
- xvi) Good practices from the Lesotho Election;
- xvii) Areas of Improvement; and
- xviii) Overall Mission Assessment of the Electoral Process.

5. THE MISSION'S FINDINGS

5.1. THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK

The electoral process in Lesotho is governed principally by the Constitution of the Kingdom and the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011).

5.1.1. THE CONSTITUTION OF THE KINGDOM OF LESOTHO

Chapter 2 of the Constitution of the Kingdom of Lesotho provides for the protection of citizens' freedoms of movement, expression, assembly and association, among others. Section 20 specifically provides for citizens' right to vote and/or to stand for election at periodic elections under the Constitution through a system of universal and equal suffrage and secret ballot. These freedoms were, in the Mission's view, respected and exercised without undue hindrance.

Section 56 and Section 57 of the Constitution make provision for, among other issues, elections for Members of the National Assembly and the electoral system. Section 66 of the Constitution provides for the establishment, functions and powers of the Independent Electoral Commission of Lesotho, while Section 67 of the Constitution provides for the delimitation of constituencies. Section 87 of the Constitution provides for the appointment of the Executive by the King, which Executive is led by a Prime Minister who is a Member of the National Assembly and leader of the majority party or coalition of parties in the National Assembly.

The Lesotho Constitution allows for the Prime Minister and Members of the Cabinet to continue exercising their functions and duties even after the dissolution of Parliament until the new Prime Minister and Members of Cabinet are sworn-in.

5.1.2. NATIONAL ASSEMBLY ELECTORAL ACT (2011)

An act to repeal and replace the National Assembly Elections Act of 1992 was passed in 2011 to be cited as the National Assembly Electoral Act, 2011. The National Assembly Electoral Act, 2011 gives legal effect to the constitutional right of the Basotho to vote and stand for elections under a system of universal and equally suffrage.

The Mission noted that the National Assembly Electoral Act, 2011 is a comprehensive piece of legislation which legally provides for all matters relating to the conduct of elections in the Kingdom of Lesotho including voter registration, delimitation of constituencies, functions, operational framework and powers of the Independent Electoral Commission (IEC), dissolution of Parliament, commencement of the elections period, the various electoral processes and events, expected behaviour for political parties, candidates and their supporters as well as a relevant enforcement mechanism with explicit fines and prison sentences for various election related offences.

The Mission noted the existence of an Electoral Code of Conduct which is embedded in the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011), regulating the conduct of political parties, candidates and general membership. The Mission further noted that the Code, which has a legal enforcement mechanism including fines and penalties, gives power to the IEC to reprimand and/or punish political parties and candidates violating the Code of Conduct.

The Mission however, observed that the Code of Conduct doesn't bind other important electoral stakeholders such as the police and the media who play important roles in the electoral process and therefore have a duty to conduct themselves ethically in order to protect the credibility of elections.

In addition to the Code of Conduct, the Mission also noted that Chapter 11 of the National Assembly Electoral Act, 2011 is focused on an enforcement mechanism to ensure that all the citizens of Lesotho abide by the dictates of the National Assembly Electoral Act, 2011. Chapter 11 of the Act explicitly articulates a number of electoral offences alongside the respective fines and penalties applicable in the event of the offences being committed. Offences relating to voter registration as well as corrupt and illegal practices concerning elections are explicitly articulated in the Act alongside the applicable fines and /or penalties.

The Mission is of the view that the constitutional and legal framework governing elections in the Kingdom of Lesotho generally augurs well for the conduct of free and fair elections.

5.2. THE INDEPENDENT ELECTORAL COMMISSION OF LESOTHO

Section 66 of the Constitution of the Kingdom of Lesotho establishes the IEC as an autonomous body with the sole mandate of registering voters, supervising the preparation, publication and maintenance of a general register of electors, registration of political parties, demarcation of constituency boundaries and conducting elections in terms of the Constitution and the National Assembly Electoral Act (2011).

The Constitution provides that the IEC comprises a Chairperson and two other members appointed by the King on the advice of the Council of State, a state body principally mandated by Section 95 of the Lesotho Constitution to assist the King in the discharge of his functions. The Council of State comprise, the Prime Minister, the Speaker of the National Assembly, two judges or former judges of the High Court or Court of Appeal who are appointed by the King on the advice of the Chief Justice, the Attorney General, Commander of the Defence Forces, Commissioner of the Police, a principal chief nominated by the college of chiefs, two members of the National Assembly appointed by the Speaker from the opposition, not more than three persons appointed by the King on the advice of the Prime Minister by virtue of their special expertise, skill or experience and a member of the legal profession nominated by the Law Society of Lesotho.

For one to qualify as a member of the IEC, one should be of a high moral character, proven integrity and should either qualify to hold a high judicial office or should possess considerable experience and demonstrated competence in the administration of public affairs.

The powers, functions and duties of the Commission are further articulated in Chapter 10 of the National Assembly Electoral Act (2011). Section 134 of the National Assembly Electoral Act (2011) details the powers duties and functions of the IEC including the following salient ones:

- i) To establish and maintain liaison and cooperation with political parties registered with the Commission and other interested civic groups and after consultation with those parties and groups, to establish and enforce the code to be subscribed by those groups participating in elections under the National Assembly Electoral Act (2011);
- ii) To undertake and promote research into electoral matters, continuously review electoral legislation and make appropriate recommendations for improvements;
- iii) Promoting knowledge of sound electoral practices through various media (voter education);
- iv) Delimitation of electoral constituencies and voting areas in Lesotho;
- v) Conducting voter registration, preparation and maintenance of the voters' role in Lesotho;
- vi) Appointment of electoral officers and consultants as well as establishment of committees to assist the IEC in the discharge of its mandate;
- vii) Preside over the resolution of complaints involving violation of the electoral code of conduct in terms of the National Assembly Electoral Act (2011); and
- viii) Make any other regulations as may be necessary to give effect to provision of the National Assembly Electoral Act (2011).

Section 136 of the National Assembly Electoral Act (2011) seeks to safeguard the independence of the IEC through providing for Commissioners and staff of the IEC to perform their functions impartially and independently, in good faith without fear favour or prejudice. The same section forbids members and staff of the Commission from:

- a) being appointed into any other public office during their tenure with the Commission;
- b) directly or indirectly give support to or oppose any political party or candidate participating in the elections or any of the issues in contention between political parties and/or candidates and
- c) Placing in jeopardy their perceived individual independence or impartiality of the Commission through statements, membership or association.

The IEC's Independence is further buttressed by the fact that the Commission is financed from a direct charge on the Consolidated Revenue Fund instead of having to go through a specific Ministry in Government. Also, the power and authority to appoint the Director and staff of the Commission rests solely with the Commission, to which such staff are accountable and this further confers a degree of independence to the Commission.

Recognising the notable exceptions relating to multiple voter registrations and concerns regarding delimitation of constituencies, electoral stakeholders generally expressed confidence in the independence, impartiality, openness, transparency and capacity of the IEC to organise and conduct credible elections.

The Mission noted that the legal framework within which the IEC is established and operates generally augurs well for the independence and autonomous functioning of the Commission. This is in line with the *Norms and Standards for Elections in the SADC Region* and the *SADC Principles and Guidelines for Democratic Elections*.

The Mission observed that the IEC was evidently prepared for the 2012 National Assembly Elections. The IEC ensured the printing of ballot papers in time under the observation of stakeholders including representatives of political parties, carried out voter education programmes in collaboration with civil society organisations, and distributed both sensitive and non sensitive voting materials to Constituency Voting Centres in the Districts according to the electoral calendar. It also trained electoral staff and engaged stakeholders throughout the process.

Overall, the Mission commends the IEC for the professional work in preparing for and conducting the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

5.3. VOTER REGISTRATION

The Mission noted that Chapter 2 of the National Assembly Electoral Act (2011) provides for all processes and procedures relating to the registration of voters by the IEC. The Mission further noted that the voting age in Lesotho in terms of the law is 18 years and the law provides for continuous voter registration which process is periodically suspended on the 8th day after the commencement of an official election period and resumes 90 days after the end of the election period. The Mission also noted that the official elections period for the 2012 National Assembly Elections commenced on 15th March 2012.

The Mission found out that the National Assembly Electoral Act (2011) legally compels all citizens of the Kingdom of Lesotho to register as voters within 60 days of turning 18 years of age, failure of which without a reasonable excuse may lead to a fine amounting to M250 (ZAR250) or imprisonment for a term of three months.

The Mission observed that there are no personal national identity cards for citizens in Lesotho and the passport is the widely used identification document. There was growing suspicion that the use of passports during voter registration could create a loophole allowing for under-aged voters to be illegally included on the Voters' Register. Stakeholders consulted informed the Mission that the introduction of personal identity cards had the potential to curtail growing cases of multiple registrants and under-age voters.

The Mission noted that the National Assembly Electoral Act (2011) legally compels chiefs and or headmen to report deaths of registered voters in their jurisdictions to the Director of the IEC in order to remove the name of the deceased from the voters' roll. In addition, the same legislation prescribes a fine of M500 (ZAR500) or imprisonment for a term of six months or both to be applied to any individual who fails to report the death of a registered voter to the Director of the IEC.

However, stakeholders consulted informed the Mission that failure by the respective relatives and Chiefs to notify the Director of the IEC regarding deaths in their jurisdictions was the main reason for the inflated Electors' Register which at the time of the 2012 Lesotho National Assembly Elections showed a total of 1,127,960 registered voters out of a population of 1,902,707, depicting an unusually inverted demographic pyramid for Lesotho.

The SADC PF Election Observation Mission found out that for the 2012 National Assembly Elections, the IEC introduced 600 mobile registration units which produced instant voters' cards, a development which enhanced the efficiency of the process.

The Mission however, took note of the challenges faced by the IEC relating to the synchronisation of the previously existing voters' data base with the newly acquired Mobile Registration Units (MRUs) which led to multiple registrants and appearances of deceased persons on the Voters' Roll. This has remained an issue of concern to most of the stakeholders, especially the political parties.

The Mission noted that the voters' roll showed a total of 1,127,960 voters as being registered for the 2012 Lesotho National Assembly Elections out of the country's approximately 1,153,218 eligible voters and a population estimated at 1,902,707. This puts Lesotho at around 98 per cent voter registration, which is far higher than the regional average of 77 percent.

5.4. ELECTORS' REGISTER (VOTERS' ROLL)

The Mission noted that the National Assembly Electoral Act (2011) mandates the Director of the IEC to ensure that the voters' roll is available for public inspection, without charge, at the various offices of the IEC or any place the director considers appropriate during ordinary office hours.

The Mission further noted that copies of the voters' roll were available to the public and stakeholders in hard copies. Besides cases of multiple registrants and appearance of deceased persons on the voters' roll, no significant complaints were raised by the contesting political parties, candidates and other stakeholders, relating to anomalies, shortcomings and inaccuracies on the voters' roll.

5.5. VOTER EDUCATION

The Mission found out that for the 2012 Lesotho National Assembly Elections, the IEC partnered with the civil society umbrella body, the Lesotho Council of NGOs (LCN), to train and deploy a total of approximately 700 voter educators across the country. The official voter education exercise started on 1st April 2012 and ended on 15th May 2012. This period, however, was considered by some stakeholders as being inadequate.

The Mission observed that the Lesotho National Assembly Electoral Act provides for the IEC as the entity responsible for voter education thereby, tacitly rendering other partners such as civic society as collaborators coming in to assist the Commission in discharging its constitutional and legal mandate. The IEC decides on the budget, curriculum and period during which voter education takes place in Lesotho.

The Mission further observed that the IEC rolled out a robust voter education strategy which included door to door campaigns, public gatherings and in some circumstances training by the IEC of trainers in critical stakeholder groups such as political parties, chiefs, women and youth groups, the police, teachers and church groups which trainers would in turn provide voter education to their respective constituencies.

Noting that the IEC had approximately only seven months to prepare for the Lesotho 2012 National Assembly Elections following the holding of the Local Government Elections in October 2011, the Mission commends the IEC for its effective and multi-pronged voter education strategy in collaboration with civil society partners as this enabled the majority of voters in Lesotho to have access to helpful voter education which for the 2012 Lesotho National Assembly Elections was focused on the code of conduct, nomination process and voting steps.

5.6. ROLE OF SECURITY FORCES

The Mission noted the preliminary worries expressed by some stakeholders on the role of the security forces during the 2012 Lesotho National Assembly Elections. The Mission, however, observed that other than a statement reportedly issued by the military prior to the Mission's arrival in Lesotho, no incidents of the security forces' undue interference with the electoral processes were confirmed by the Mission's Election Observation Teams that were based in the 10 districts of Lesotho.

The Mission also noted the critical role played by the Lesotho Defence Forces in availing and using their helicopters to transport election materials to places that could not be reached by road, thereby contributing to the IEC's efforts towards the holding of a credible election which afforded as many citizens as possible an opportunity to exercise their democratic right of electing their leadership.

The Mission further observed that the Police were adequately prepared to perform their duties during the 2012 Lesotho National Assembly Elections as evidenced by the presence of police officers in all the polling centres visited by the Mission's Election Observation Teams. This also contributed to the general peaceful environment that existed in the country during the electoral process.

5.7. PARTICIPATION OF YOUTHS

The Mission noted that section 30 of the National Assembly Electoral Act (2011) makes it mandatory for all political parties registered with the IEC to facilitate full participation by women, youth and the disabled in political activities on the basis of equality.

The Mission observed that the Basotho youths actively participated in activities relating to the 2012 National Assembly Elections in a number of ways which included, mass mobilisation of voters for their respective political parties during campaigns, provision of voter education under the banner of IEC and the partnering civil society, serving as election officials on voting day, serving as election agents for their respective political parties as well as being a significant proportion of the voters in Lesotho.

The Mission, however, noted that in spite of the youth constituting the majority of the voters, their participation was generally marginalised to mobilising support for their parties' candidates without having a clearly defined agenda of their own in the electoral process.

5.8. ROLE OF CIVIL SOCIETY ORGANISATIONS

The Mission noted that the role of civil society in the electoral processes in Lesotho is tacitly provided for under Section 135 (a) of the National Assembly Electoral Act (2011) which makes it a legal requirement for the IEC to establish and maintain liaison and cooperation with civil society and political parties in the discharging of its duties.

The Mission appreciated the civil society organisations for playing an important role in civic and voter education and working with the IEC. In addition, the Mission noted the role of CSOs in promoting the credibility of the election process through the training and deployment of approximately 300 Local Election Observers to observe the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

The Mission also noted the role played by civil society and churches in campaigning for peace and tolerance before, during and post the May 26, 2012 Lesotho National Assembly Elections.

5.9. ROLE OF TRADITIONAL LEADERS

The Mission noted that The Kingdom of Lesotho is a parliamentary constitutional monarchy headed by the king, a hereditary monarch who, although without executive or legislative powers, plays a significant role in the day to day life of the Basotho, including promulgation of general elections and invitation of the winning political party or coalition of parties to form a government. According to Section 37 of the National Assembly Electoral Act (2011), it is the responsibility of the King, acting on the advice of the Council of state, to proclaim the day on which general elections of members of the National Assembly are to be held.

The Mission further noted the roles played by traditional chiefs during the 2012 National Assembly Elections, which roles included witnessing for their subjects who did not have identity documents during voter registration and actual voting as well as clearing the holding of rallies and political gatherings in their jurisdictions.

5.10. MEDIA COVERAGE OF THE ELECTORAL PROCESS

The Mission noted the vibrancy, plurality and diversity of the media landscape in Lesotho which includes public and private newspapers, community radio stations and the public broadcaster that gave extensive coverage to political parties, candidates and the general electoral process. The diversity of the media allowed for the levelling of the playing field to all contesting parties and candidates with regards to media coverage. The Mission further noted the efforts by the IEC to afford all participating political parties equitable coverage by the state media through securing time slots for airing campaign messages on the state broadcaster.

In addition, the Mission applauded the communication by a number of media outlets, both electronic and print, in the Sesotho vernacular language as a positive feature which helped to ensure that all Basotho would have access to election related information irrespective of their literacy levels.

The Mission, however, noted the existence of an urban rural divide in Lesotho's media infrastructure as all radio stations and most of the print media houses are in Maseru when the majority of the voters are in the rural areas making it difficult for the rural people to fully participate in live programmes specifically designed for the elections on electronic media and contribute to election related debate in both the print and electronic media.

The Mission further noted efforts by the Lesotho Chapter of the Media Institute for Southern Africa (MISA) towards ensuring ethical coverage of election related issues by journalists through the setting up of a Media Monitoring Committee to monitor and report on the coverage of the Lesotho 2012 National Assembly Elections by the local media and encouraging journalist to be ethical in their coverage of the elections.

5.11. THE POLITICAL ENVIRONMENT

The Mission found out that the political environment was generally peaceful as demonstrated by unimpeded political rallies, campaigns, and a generally high degree of tolerance among political party supporters. The Mission, however learnt of isolated cases of election-related violence that reportedly occurred prior to the Mission's arrival in Lesotho such as the incident in Thetsane Industrial area of Maseru in April 2012.

Although some few cases of politicians' campaign messages bordering personality attacks on opponents were noted, the Mission's Election Observation Teams observed a positive trend by most of the political parties and candidates to base their campaign messages on substantive policy issues such as tackling poverty and development challenges as opposed to targeting personalities which tends to polarise society.

The SADC PF therefore, commends the Basotho for the generally peaceful and friendly manner in which they conducted themselves during the campaign, voting and counting of ballots.

5.12. POLITICAL CAMPAIGNS

The Mission noted that the official campaign period for the 2012 Lesotho National Assembly Elections stretched from 15th March 2012 following dissolution of Parliament and ended on to 25th May 2012, which is 24 hours before voting in line with the regulations.

The Mission further noted that the conduct of political parties and other stakeholders during campaigns is governed by the Code of Conduct as provided for in the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011).

The Mission observed that apart from the isolated reports of election related disputes, the election campaign was carried out in a calm and orderly manner with a relative degree of tolerance among contesting political parties and candidates. The 2012 Lesotho National Assembly Election campaign expressed itself in the form of political rallies, door-to-door campaigns, billboards, posters, radio and television adverts as well as live interactive programmes on the electronic media.

5.13. FUNDING OF POLITICAL PARTIES

The Mission observed the existence of provisions within the National Assembly Electoral Act (2011) that provide for the public funding of political parties with seats in the National Assembly on an annual basis. In addition to public funding, the law provides for the allocation of campaign funds to all registered political parties participating in elections. This strengthens democracy by levelling the political field as resources are a major factor in political campaign.

5.13.1. CAMPAIGN FUNDING

The National Assembly Electoral Act (2011), Section 70 provides for both private and government funding for election campaigns in Lesotho. Private funding of political campaigns include funding which parties get from their rank and file membership fees, corporate contributions and donations from members and well wishers within and outside Lesotho. Regarding private campaign funding, the Act however, requires political parties to disclose sources of funds or donations exceeding M200, 000 within a period of seven days from receipt of such funds.

Section 70 (4) of the National Assembly Electoral Act (2011) provides for allocation of funding to all political parties contesting elections in Lesotho for purposes of campaigning and payment of party agents. For political parties which participated in the most recent previous election, allocation of campaign funding would be based on the number of votes gained in the last elections provided that the votes gained were not less than the minimum threshold required for registration of political parties with the IEC. Political parties that would have not participated in the most recent previous elections are allocated a uniform amount based on the minimum threshold of five hundred supporters required for registration of political parties with the IEC.

5.13.2. PUBLIC FUNDING OF POLITICAL PARTIES IN LESOTHO

Section 71 of the National Assembly Electoral Act 2011 entitles all Basotho political parties with seats in the National Assembly to receive state funding on an annual basis for financing party activities. The funding is availed in proportion to seats held by the respective political party in the National Assembly. The law provides an accounting framework for all campaign and political party funding from the state.

The SADC PF Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections is of the view that the provisions for both campaign and political party funding on an annual basis in the National Assembly Electoral Act are a positive step towards the advancement of democracy in Lesotho as adequately funded political parties are capable of playing a catalytic role in building a healthy and vibrant democracy.

5.14. VOTING CENTRES

The Mission found out that the IEC established a total of 2,748 polling stations within voting centres, with each polling centre catering for up to approximately 600 voters. The IEC designated various places as voting centres including schools, halls, churches and chiefs' residences in villages. The Mission further noted that the voter registers were also customised up to a specific polling station, with a register for each station. The Mission also observed that most voting stations visited by its Teams in the districts were well staffed, with each voting station manned by an average of four officers other than security officers and ushers. Furthermore, the voting officers generally demonstrated good knowledge of the requisite voting procedures. The Mission is of the general view that the number of polling stations was adequate and generally accessible enough to allow as many eligible voters as possible to cast their vote.

5.15. THE VOTE AND THE COUNT

The Mission observed that most voting stations opened and closed at legislated times of 0700 and 1700 respectively. At all polling stations observed by the Mission's Teams, voters that were still in the voting queue by 1700 hrs were allowed to cast their votes in line with the regulations. Voting materials were generally available in adequate quantities and this allowed voting to proceed smoothly throughout the day at most voting stations. The Mission also noted that the presence of political party agents, election monitors and the police at all voting stations together with the use of indelible ink to avoid multiple voters contributed to enhancing the transparency of the voting process.

The Mission observed that the voting process was conducted peacefully across the country with no significant cases of disturbances.

The Mission further observed that counting of ballots took place at the respective polling stations at the end of the voting process and was generally conducted in a peaceful and transparent manner in the presence of candidate representatives, and in some cases observers. The presiding officers and party agents signed the results before posting a copy on the outside of the voting station while each of the candidates' representatives was given signed copies of the same. The Mission however, noted that in some voting stations in Maseru, counting of ballots had to take place under deem candle light as the IEC had not provided enough lamps to cater for the provision of lighting after hours.

5.16. CONFLICT RESOLUTION MECHANISMS IN PLACE

The Mission noted the existence, across the country, of District Dispute Resolution Committees comprising representatives of different political parties. At national level, the Mission noted the existence of the Panel responsible for dealing with complaints relating to abuse of State resources during campaigns and the Tribunal charged with resolving disputes relating to violation of the Code of Conduct at national level. The Mission further noted that the Tribunal is provided for under the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011) and is a critical structure through which the IEC administers the Code of Conduct. The Mission observed that at least three cases of election related disputes were brought before the Tribunal during the run-up to the Lesotho 2012 National Assembly Elections.

Some Basotho electoral stakeholders who interacted with the Mission's teams in the field, however, expressed reservations regarding the efficacy of both the Panel and the Tribunal as dispute resolution channels as some stakeholders who were allegedly sanctioned by the tribunal were reported to have went on to violate the sanctions with impunity while questions on the relevance of the Panel emerged from observed incidences involving Government vehicles being used in campaign activities without the Panel being seen to be instituting corrective action.

The Mission also noted that in the event of disputes relating to the outcome of elections in Lesotho, the aggrieved party has access to legal recourse through the High Court which is the only court conferred with jurisdiction to preside over post electoral disputes.

5.17. PROVISION OF SPECIAL ARRANGEMENTS

The Mission noted that Section 83 of the National Assembly Electoral Act (2011) stipulates that a voter's right to cast his/her vote only applies to a specific voting station allocated to that voter during voter registration unless the voter is entitled to vote as an advance elector or has been officially authorised by the respective returning officer in terms of the same Act.

The Mission further noted that there were arrangements for prisoners to cast their votes although there were no such voting arrangements for special groups such as the sick, the pregnant, the disabled and those citizens living abroad.

5.18. GENDER REPRESENTATION

The Mission observed that in spite of the National Assembly Electoral Act 2011 explicitly requiring that political parties registered with the IEC should ensure the full participation of women, youths and the disabled in political and electoral issues, there were very few women candidates contesting constituency based National Assembly seats during the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

The Mission, however, noted and welcomed the requirement in the National Assembly Electoral Act (2011) stipulating that when nominating candidates for proportional representation seats, each male or female candidate's name should be followed by that of a candidate of the opposite sex and that the party lists should have equal numbers of male and female candidates. This augurs well for the attainment of 50/50 women and men representation in both political and decision making positions in line with the SADC Protocol on Gender and Development.

In light of the above, the Mission noted that out of the 80 constituencies in Lesotho, only thirteen women managed to win seats in the Lesotho National Assembly under the constituency based First-Past-The-Post-System while of the 40 seats provided for under the proportional representation system, 18 seats went to women bringing the total number of women parliamentarians in the 120-member National Assembly to 31 representing 26%.

The Mission, therefore, noted the urgent need for Political Parties in Lesotho to incorporate gender equity in their constitutions, policies and manifestos as a way of advancing gender equity in line with the SADC Protocol on Gender and Development which encourages 50/50 representation of men and women in government and other decision making positions.

The Mission was however, encouraged by Women's representation within the IEC structures where two of the three Commissioners are women. While gender was not a criterion for the recruitment of electoral officials, the Mission observed that most of the IEC officials manning the polling centres were women.

6. GOOD PRACTICES FROM THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

The Mission observed the following as good practices from the 2012 Lesotho National Assembly Elections:

- i) High degree of tolerance which contributed to peaceful and orderly campaigns and generally amicable atmosphere during voting;
- ii) Existence of enforceable Electoral Code of Conduct which is embedded within the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011), stipulating how political parties, candidates and the general membership should conduct themselves during elections;
- iii) Efforts by the IEC in opening up the electoral process by engaging and communicating with stakeholders on a regular basis, encouraging voters' interest and participation through voter education and enhancing the transparency of the electoral process and speedy tabulation of results;
- iv) Professionalism and commitment to duty demonstrated by the electoral staff;
- v) The establishment of multiple polling stations at voting centres and limiting the number of voters to 600 per voting station which speeded up the voting process;
- vi) The establishment of Dispute Management Committees involving the contesting political parties to handle election-related disputes;
- vii) The levelling of the electoral playing field through provision of public funding for political parties and allocation of campaign funds to all registered political parties participating in elections;
- viii) The provision for continuous Voter Registration in the law;
- ix) The use of transparent and translucent ballot boxes;
- x) The prohibition of political campaigning 24 hours prior to the election date which helps to create a calm and tranquil environment during the period leading to and on the voting day;
- xi) The role played by political party leaders in committing themselves to peace and tolerance prior, during and post the voting process;
- xii) Role of religious organisations in fostering harmony and political tolerance among political parties and the general public;
- xiii) Counting of ballots at each of the voting stations in the presence of party agents and observers and the signing of voting station result sheets by electoral officials, and party agents before they are posted at each voting station; and
- xiv) The existence of a vibrant, diverse and pluralistic media which balanced media coverage of the elections.

7. AREAS FOR IMPROVEMENT

- i) Lack of provisions in the National Assembly Electoral Act on the facilitation of voting by special groups such as the sick, the disabled, the pregnant and citizens abroad;
- ii) The absence of personal identity cards for citizens which has potential to curtail growing cases of multiple registrants and under-age voters;
- iii) Absence of an efficient process and legal framework to facilitate timely removal of details of deceased persons from the Elector's Register in order to maintain a clean and credible Electors' Register;
- iv) The need for the establishment of a special Electoral Court to expedite the resolution of election related disputes in keeping with good practices; and
- v) The need to expand the Code of Conduct to include responsibilities for other critical electoral stakeholders such as the police and the media so as to harmonise stakeholder collaboration in the management of elections.

8. MISSION'S OVERALL ASSESSMENT OF THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

Based on its overall findings, the Mission is of the view that there existed a substantially conducive and peaceful environment in which elections were conducted. The Basotho were accorded the opportunity to freely express their will in voting for political parties and candidates of their choice.

Having duly noted that the 2012 Lesotho National Assembly Elections were, on the whole, a credible reflection of the will of the people of Lesotho, the SADC Parliamentary Forum, therefore, declares the 2012 Lesotho Elections as having been free and fair.

9. APPENDICES

APPENDIX 1: 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS RESULTS

2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS RESULTS, 2012						
PARTY	TOTAL PARTY VOTES	CONSTITUENCY SEATS WON	PR SEATS ALLOCATED	TOTAL NUMBER OF SEATS	% PARTY VOTES	% SEATS WON
All Basotho Convention (ABC)	138,917	26	4	30	25	25
All Democratic Corporation (ADC)	1,933	0	0	0	0	0
Areka Covenant Front for Development (ACFD)	1,227	0	0	0	0	0
African Unity Movement (AUM)	714	0	0	0	0	0
Basotho Batho Democratic Party (BBDP)	2,440	0	1	1	0	1
Basotho Congress Party (BCP)	2,531	0	1	1	0	1
Basotho Democratic National Party (BDNP)	3,433	0	1	1	1	1
Basotho National Party (BNP)	23,788	0	5	5	4	4
Democratic Congress (DC)	218,366	41	7	48	40	40
KHOETSAPopular Front for Democracy (PFD)	11,166	1	2	3	2	3
Lesotho Congress for Democracy (LCD)	121,076	12	14	26	22	22
Lesotho People’s Congress (LPC)	5,021	0	1	1	1	1
Lekhotla La Mekhoa Le Meetlo (LMM)	1,691	0	0	0	0	0
Lesotho Workers Party (LWP)	2,408	0	1	1	0	1
Marematlou Freedom Party (MFP)	3,300	0	1	1	1	1
National Independent Party (NIP)	6,880	0	2	2	1	2
Lekhotla La Senkatana (SSD)	1,081	0	0	0	0	0
Whitehorse Party (WP)	252	0	0	0	0	0
Ntjatsane No 05	979	0	0	0	0	0
Molati No 10	515	0	0	0	0	0
Leoma No 11	531	0	0	0	0	0
Makone No 15	230	0	0	0	0	0
Bopa No 19	635	0	0	0	0	0
Maqelepo No 27	160	0	0	0	0	0
Kotelo-Molaoa No 33	726	0	0	0	0	0
Khomari No 48	1,692	0	0	0	0	0
Ranooe No 49	34	0	0	0	0	0
Total Votes	551,726	80	40	120	100	100
Voter Turnout		50.04%				
Source: Independent Electoral Commission of Lesotho (IEC)						



APPENDIX 2: PRESS STATEMENT ON ARRIVAL OF THE SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ELECTIONS ISSUED ON 14 MAY 2012.

Press Statement

ARRIVAL OF THE SADC PARLIMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO ELECTIONS

The SADC Parliamentary Forum (Forum), the regional organization of the national Parliaments of SADC Member States announces the arrival of its 24-member delegation to observe the 26 May 2012 Parliamentary Elections in the Kingdom of Lesotho on 15 May 2012. The arrival of the delegation is at the invitation of the Independent Electoral Commission of Lesotho. This is the 27th such Mission to be deployed to a SADC Member State since 1999 when the Forum started observing elections and in the case of Lesotho this is the third time that the Forum is observing elections in the Kingdom, having witnessed the May 2002 and February 2007 Parliamentary Elections.

The Mission is led by the Treasurer of the Forum, Honourable Mkhululi Dlamini of Swaziland, who is also a Member of the Executive Committee of the Forum. It comprises Members of Parliament from Botswana, Malawi, Mozambique, Namibia, South Africa, Tanzania, Zambia and Zimbabwe. The Secretary General of the Forum, Dr. Esau Chiviya, parliamentary and technical staff from the Forum's Windhoek-based Secretariat, are also part of the Mission. The composition of the SADC Parliamentary Forum's Mission is in line with the provisions of the Forum's constitution regarding equitable representation of women as well as ruling and opposition political parties that are represented in SADC National Parliaments.

The Mission will be in the country from 15 until 29 May 2012, during which time it will interact with electoral stakeholders and Basotho in the country's Provinces. At the end of counting of ballots at polling stations, the Mission will re-convene in Maseru to compile its findings, recommendations and conclusions on the freeness, fairness and credibility of the electoral process. These will be made public on Monday 28 May at 16:00 during a press conference at The Lehakoe Club, before the departure of the Mission on 29 May 2012.

The observation process will be based on the Forum's own Norms and Standards for Elections in the SADC Region and the SADC Principles and Guidelines on Elections, read together with other regional and international election instruments including the Declaration of Principles for International Election Observers and the Code of Conduct for International Election Observers.

In summary, the Mission will assess the following:

- i) The constitutional and legal framework within which the Lesotho elections are conducted;
- ii) The historical, socio-economic and political environment within which elections are taking place;
- iii) The extent to which the elections are conducted in line with the constitutional and legal framework provisions of Lesotho and in relation to the Norms and Standards for Elections in the SADC Region, the SADC Principles and Guidelines Governing Democratic Elections and the African Charter on Democracy, Elections and Governance;

- iv) The gender trends and voter turnout in comparison to previous elections;
- v) The organizational arrangements of the electoral process by examining the following:
 - a) Independence, impartiality and accountability of electoral institutions, including stakeholders' confidence in the election authorities;
 - b) Secrecy of the ballot and the transparency and legitimacy of the electoral process;
 - c) Voter registration and the state of the voters roll, paying special attention to the inclusiveness and availability of voters roll to stakeholders;
 - d) The campaign process and the conduct of political parties with reference to the Electoral Code of Conduct;
 - e) Publication of the election calendar, preparation and distribution of voting materials;
 - f) Civic and voter education including the quality of the education, the role of the Independent Electoral Commission of Lesotho, civil society organisations and political parties;
 - g) Role of security forces;
 - h) Gender mainstreaming in political activities and manifestos, electoral system/s, practices and processes, including the management and administration of elections;
 - i) Role of the media with respect to fair and balanced media reporting and coverage on election activities;
 - j) Polling stations with reference to adequacy, location and voters' access to information on polling stations;
 - k) Polling arrangements with reference to opening of polling stations, availability of voting materials, secrecy of the ballot, and related administrative arrangements;
 - l) Counting, reconciliation, verification, tabulation and announcement of results as well as the legitimacy of results in the views of stakeholders; and
 - m) Conflict resolution mechanisms in place with reference to the working relationship between the Independent Electoral Commission, Government, political parties and other stakeholders.

The Mission looks forward to the cooperation and assistance of all concerned.

Issued by the SADC Parliamentary Forum Secretary General, Dr. Esau Chiviya

For further details please: Sheuneni Kurasha, Mission Coordinator
Ituthe Room Maseru Sun Hotel
14 May 2012



APPENDIX 3: COMPOSITION OF THE MISSION

COMPOSITION OF THE MISSION SADC PF ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS
COMPOSITION OF SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION DELEGATION

PARLIAMENT		NAME AND DESIGNATION	GENDER	SIGNATURE
Swaziland	1.	Hon. Mkhululi Sibusiso DLAMINI (MISSION LEADER)	M	
Botswana	2.	Hon. Bagalatla ARONE	M	
Mozambique	3.	Hon. Nyeleti Brooke MONDLANE	F	
Namibia	4.	Hon. Elifas Mangundu DINGARA	M	
South Africa	5.	Hon. Pamela TSHWETE	F	
	6.	Hon. Buoang Lemias MASHILE	M	
Tanzania	7.	Hon. John Paul LWANJI	M	
	8.	Hon. Waride Bakari JABU	F	
Zambia	9.	Hon. Vincent MWALE	M	
Zimbabwe	10.	Hon. Gabriel NDEBELE	M	
Secretariat	11.	Dr Esau CHIVIYA (Secretary General)	M	



APPENDIX 4: TRAINING AND ORIENTATION PROGRAMME FOR THE SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

TRAINING AND ORIENTATION PROGRAMME FOR THE SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

Venue: The Lehakoe Club, Maseru, Lesotho

Dates: 16 – 20 May 2012

Tuesday 15 May 2012	Arrival of the Mission
DAY 1:	WEDNESDAY, 16 MAY 2012
08h30 – 09h00	Registration of Participants
09h00 – 09h30	Opening Session <ul style="list-style-type: none"> • Introduction and Programme Overview, Mr. S. Kurasha, Programme Manager Democracy and Governance, SADC PF • Welcome & Opening Remarks by Dr Esau Chiviya, Secretary General, SADC PF
09h30 – 10h30	Elections and Democracy in the SADC Region by T. Musavenga, OSISA <ul style="list-style-type: none"> • Electoral Democracy in the SADC Region • Election Instruments that Guide the Conduct of Elections in the SADC Region • Electoral Models and their Comparative Advantages • Role of Stakeholders – political parties, civil society organizations, media, state organs, monitors and observers
10h30 – 11h00 TEA BREAK & GROUP PHOTOGRAPH	
11h00 – 12h00	Some Issues in Election Observation by T. Musavenga, OSISA <ul style="list-style-type: none"> • Human Rights, Democracy and Elections • Gender Equality, Democracy and Elections • ICTs and Elections • Media and Elections • Political cost of HIV & AIDS to Democracy in SADC Region
12h00 – 13h00	Democracy and Political Parties by T. Musavenga, OSISA <ul style="list-style-type: none"> • Role of political parties in democracy • Role of the ruling and opposition parties • Political party funding and democracy and good governance

13h00 – 14h00 LUNCH

14h00 – 14h45	Mainstreaming gender in Electoral Systems and Processes by UNDP
14h45 – 15h30	Political Leadership and HIV & AIDS by S. Kurasha, SADC PF
15h30 – 16h30	Framework for SADC Parliamentary Forum Election Observation Programme by S. Kurasha, SADC PF <ul style="list-style-type: none">• Definition of key terms/concepts• SADC PF Observation History• SADC PF Election Observation Mandate• Broad Objectives for Observation• Election observation phases• Guiding Instruments• Mission Terms of Reference• Why Parliamentarians?• Guiding Principles for Observers• Election Observation Methodology• Specific points of enquiry
16h30 – 17h30	Preparedness of the Independent Electoral Commission of Lesotho on the Upcoming Elections by the Independent Electoral Commission of Lesotho <ul style="list-style-type: none">• Overview on the Electoral Laws of Lesotho• Voter Registration• Voter Education• Overview of mechanisms established for elections in each Region/District• Distribution of Voting Stations• Voting Materials• Challenges• Overall Preparedness

17h00 – 1730 TEA BREAK & END OF DAY

DAY 2:	THURSDAY, 17 MAY 2012
08h30 – 09h15	Update on the Lesotho Elections Context (political, legal, constitutional, socio-economic, voter registration factors, etc), Dr Anthony Motlamelle Kapa, Head of the Dept of Political Science and Public Admin, National University of Lesotho
09h15 – 09h45	Media Coverage of the 2012 Lesotho Elections, Media Institute of Southern Africa (MISA)

09h45 – 10h00 TEA BREAK

10h00 – 14h00	Briefings by the main Political Parties contesting the 2012 Lesotho Elections (30 minutes for each party) <ul style="list-style-type: none">• Political Party Manifestos• Campaign Agenda• View on the 2012 Elections
10h00 – 10h30	All Basotho Convention (ABC)
10h30 – 11h00	Basotho National Party (BNP)
11h00 – 11h30	Democratic Congress (DC)
11h30 – 12h00	Lesotho Congress for Democracy (LCD)
12h00 – 12h30	Marematlou Freedom Party (MPF)
12h30 – 13h00	Popular Front for Democracy (PFD)

13h00 – 14h00 LUNCH

14h00-14h30	Roles and Responsibilities during Election Observation Mission by Dr Chiviya, SG SADC PF <ul style="list-style-type: none">• Mission Leader• Secretary General• Parliamentarians• Elections Director/Programme Manager DG• SADC PF Secretariat• SADC Parliamentary Forum Expectation• Mission Deployment Plan
14h30 – 15h30	Working in the Field by Dr Chiviya, SG SADC PF <ul style="list-style-type: none">• Role/Responsibilities of Team Leaders• Role/Responsibilities of Parliamentary Staff• Working with the Media• Reports and Forms• Guidelines and Field Reports• Security and Safety Issues
15h30 – 16h30	Deployment Plan
16h30 – 17h00	Finance, Administration and Logistics by SADC PF Finance Department <ul style="list-style-type: none">• Management of transport, service providers and accounting for finances

17h00 END OF DAY

DAY 3:	FRIDAY, 18 MAY 2012
09h00 – 16h00	Accreditation by the Independent Electoral Commission of Lesotho
DAY 4 & 5:	Familiarisation with documents on the 2012 Lesotho Elections
DAY 6:	MONDAY, 21 MAY 2012
	Departure of Election Observer Teams to the Regions for Field Observation



APPENDIX 5: INTERIM STATEMENT

SADC PARLIAMENTARY FORUM ELECTION OBSERVATION MISSION TO THE LESOTHO 26TH MAY 2012 NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

1. INTRODUCTION

Following an invitation by the Independent Electoral Commission (IEC) of the Kingdom of Lesotho, the SADC Parliamentary Forum (SADC PF) constituted an Election Observation Mission to observe the 26th May 2012 National Assembly Elections in Lesotho. The 22-Member Mission was in the country from 15th to 29th May 2012. It was composed of 10 Members of Parliament, 7 Parliamentary staff from SADC Parliaments and 5 staff from the Forum's Secretariat. The Mission comprised male and female Members of Parliament from both the ruling and opposition political parties from Botswana, Mozambique, Namibia, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia and Zimbabwe. This is the third time that the SADC Parliamentary Forum has observed National Assembly Elections in Lesotho, having previously observed the May 2002 and February 2007 Elections.

The Mission Leader for the SADC PF Election Observation Mission was Hon. Mkhululi Dlamini, a Member of the Parliament of the Kingdom of Swaziland and Treasurer of the SADC PF.

The 2012 Lesotho National Assembly Election is the 27th election to be observed by SADC PF since 1999 when the Forum started observing elections in SADC Member States. Previously, the Forum observed the following elections: Mozambique and Namibia (1999); Mauritius, Zimbabwe and Tanzania (2000); Zambia (2001); Zimbabwe and Lesotho (2002); Malawi, South Africa, Botswana, Namibia and Mozambique (2004); Mauritius and Tanzania (2005); Zambia, DRC and Madagascar (2006); Lesotho (2007); Malawi, South Africa, Botswana, Mozambique and Namibia (2009), Mauritius (2010); and Zambia (2011).

The purpose of this Interim Statement is to share with various electoral stakeholders in Lesotho (the Basotho, the IEC, political parties and candidates, civil society, the Government and National Parliaments of the Region and the international community in general) the Mission's Observations, Findings and Recommendations which are aimed at strengthening democratic electoral practices both in Lesotho and in the Region. A more detailed Final Report will be compiled and published not later than 90 days from the date of this Statement.

2. TERMS OF REFERENCE

In undertaking its election observation work, the SADC Parliamentary Forum Election Observation Mission to the 2012 Lesotho National Assembly Elections was guided by the following terms of reference which are premised on the Forum's *Norms and Standards for Elections in the SADC Region*:

- i) Assess the extent to which the elections are conducted in line with the Lesotho constitutional and legal framework as well as the *Norms and Standards for Elections in the SADC Region*;
- ii) Assess the contextual factors, that is political, economic, social and human rights, that are likely to impinge upon the integrity, transparency, freeness, fairness, credibility and legitimacy of the elections;
- iii) Assess the impartiality, efficiency and effectiveness of the Independent Electoral Commission of Lesotho in the management of all relevant aspects of the elections;

- iv) Make an honest, independent, impartial and objective assessment of the extent to which conditions existed for the Basotho to freely express their will in the choice of political representatives;
- v) Assess special provisions and facilities put in place to enable imprisoned persons, the disabled, sick, infirm, expecting mothers, citizens living abroad and public servants on duty, to vote;
- vi) Identify some good practices, draw conclusions and make recommendations on the election for purposes of sharing with stakeholders in order to strengthening democratic electoral practices in the SADC Region; and
- vii) Produce a report on the outcome of the election including strengths and possible areas of improvement.

3. TRAINING AND ORIENTATION WORKSHOP

The work of the Mission commenced with a two-day Training and Orientation Workshop for the MPs and staff in Maseru from 16th to 17th May 2012. The main purpose of the Training and Orientation Workshop was to familiarise the Forum's Mission with general issues of democracy, governance and elections as well as the political, constitutional and legal context and the preparedness of the IEC for the 2012 Lesotho elections. It also sought to equip the Members with the skills for election observation including the terms of reference and the methodology for the Mission. The Stakeholders that briefed the Mission included the IEC, representatives of contesting political parties, civil society, the academics and the media.

4. DEPLOYMENT

The Mission deployed a total of five (5) Teams from 21st until 27th May 2012, to cover the ten (10) Districts of Lesotho. The Teams were based in the various District centres namely Maseru, Leribe, Maseru, Leribe, Maseru, Leribe, Maseru, Leribe, Maseru, Leribe. The Mission Leader and his Team covered Maseru and Berea Districts. The Mission's deployment plan was as shown in the table below:

District/s Covered	Team Headquarters	Team Members	Gender	Country
3. Maseru 4. Berea	Maseru	Team 01 4. Hon. Mkhululi DLAMINI - Mission Leader 5. Hon. Nyeleti B. MONDLANE 6. Lesedi KEEKAE ...Staff	M F M	Swaziland Mozambique Botswana
3. Leribe 4. Butha Buthe	Leribe	Team 02 4. Hon. Elifas DINGARA - Team Leader 5. Hon. Gabriel NDEBELE 6. Mkhululi MOLO...Staff	M M M	Namibia Zimbabwe South Africa
4. Mafeteng 5. Maseru 6. Quthing	Maseru	Team 03 4. Hon. Pamela TSHWETE - Team Leader 5. Hon. John Paul LWANJI 6. Anthony MPOLOKOSO...Staff	F M M	South Africa Tanzania Zambia
3. Quthing 4. Thaba-Tseka (<i>sharing with Team 05</i>)	Quthing	Team 04 5. Hon. Vincent MWALE - Team Leader 6. Hon. B. L. Mashile 7. Angumbwike Lameck NGWAVI...Staff 8. Mpendulo NGCAMPALALA...Staff	M M M M	Zambia South Africa Tanzania Swaziland
3. Maseru 4. Thaba-Tseka (<i>sharing with Team 04</i>)	Maseru	Team 05 4. Hon. Bagalata ARONE - Team Leader 5. Hon. Waride Bakari JABU 6. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzania Zimbabwe

5. METHODOLOGY

The Mission Teams employed several methods to gather information. These included review of the constitutional and legal framework for elections in Lesotho, analysing the various election documents provided by the IEC, attending political campaign rallies, witnessing door to door campaigns, newspapers as well as electronic media and interacting with other Election Observer Missions such as the African Union, SADC Secretariat, SADC Electoral Commissioners Forum, the Commonwealth Secretariat and the Electoral Institute of Sustainable Democracy in Africa (EISA) in order to exchange observations and information. These various methods enabled the Mission to gather comprehensive information and to assess the degree to which the 2012 Lesotho electoral processes were managed. The Mission's Teams visited all the 10 Districts in Lesotho, more than 65 constituencies and 99 polling stations during the observation period.

The Mission's observation process was based on the constitution and legal framework as well as the *Norms and Standards for Elections in the SADC Region*, the *SADC Principles and Guidelines for Democratic Elections*, the *SADC Protocol on Gender and Development*, and the *African Union Declaration on the Principles Governing Democratic Elections in Africa*, the *Benchmarks for Democratic Parliaments in the SADC Region* among other relevant regional and international instruments. The global *Declaration of Principles for International Election Observation* and the *Code of Conduct for International Election Observers*, which the Forum is party to, were also useful references for the Mission.

6. GUIDING PRINCIPLES AND POINTS OF ENQUIRY

In carrying out its observation work, the Mission was guided by the following principles:

- impartiality,
- neutrality,
- comprehensiveness,
- transparency,
- inclusiveness, and
- objectivity.

The specific points of enquiry for the Mission were:

- i) Constitutional and legal framework;
- ii) Comprehensiveness of Voters Roll;
- iii) Civic and voter education;
- iv) Participation of women and the youth as voters, candidates and election officials;
- v) Preparation and distribution of voting materials;
- vi) Adequacy and location of voting centres;
- vii) Voting arrangements;
- viii) Counting of ballots, tabulation and verification of results;
- ix) Use of ICTs;
- x) Conflict Resolution mechanisms;
- xi) Media coverage of parties, candidates and election-related events;
- xii) Conduct of the campaign process;
- xiii) Role of security forces;
- xiv) Political Party Funding;
- xv) Conduct of political parties and candidates;
- xvi) Good practices from the Lesotho Election;
- xvii) Areas of Improvement; and
- xviii) Overall Mission Assessment of the Electoral Process.

7. MISSION FINDINGS

7.1 The Constitutional and Legal Framework

Chapter 2 of the Constitution of the Kingdom of Lesotho provides for the protection of citizens' freedoms of movement, expression, assembly and association, among others. Section 20 specifically provides for citizens' right to vote and/or to stand for election at periodic elections under the Constitution through a system of universal and equal suffrage and secret ballot. These freedoms were, in the Mission's view, respected and exercised without undue hindrance.

The electoral process in Lesotho is governed principally by the Constitution of the Kingdom and the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011). Section 56 and Section 57 of the Constitution make provision for, among other issues, elections for Members of the National Assembly and the electoral system. Section 66 of the Constitution provides for the establishment, functions and powers of the Independent Electoral Commission of Lesotho, while Section 67 of the Constitution provides for the delimitation of constituencies. Section 87 of the Constitution provides for the appointment of the Executive by the King, which Executive is led by a Prime Minister who is a Member of the National Assembly and leader of the majority party or coalition of parties in the National Assembly.

The Lesotho Constitution allows for the Prime Minister and Members of the Cabinet to continue exercising their functions and duties even after the dissolution of Parliament until the new Prime Minister and Members of Cabinet are sworn-in.

The Mission noted the existence of an Electoral Code of Conduct which is embedded in the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011), regulating the conduct of political parties, candidates and general membership. The Mission further noted that the Code, which has a legal enforcement mechanism including fines and penalties, gives power to the IEC to reprimand and/or punish political parties and candidates violating the Code of Conduct.

The Mission, however, observed that the Code of Conduct doesn't bind other important electoral stakeholders such as the police and the media who play important roles in the electoral process and therefore have a duty to conduct themselves ethically in order to protect the credibility of elections.

The Mission is of the view that the constitutional and legal framework governing elections in the Kingdom of Lesotho generally augurs well for the conduct of free and fair elections.

7.2 The Independent Electoral Commission of Lesotho

Section 66 of the Constitution of the Kingdom of Lesotho establishes the IEC as an autonomous body with the sole mandate of registering voters, supervising the preparation, publication and maintenance of a general register of electors, registration of political parties, demarcation of constituency boundaries and conducting elections in terms of the Constitution and the National Assembly Electoral Act (2011).

The Constitution provides that the IEC comprises a Chairperson and two other members appointed by the King on the advice of the Council of State. For one to qualify as a member of the IEC, one should be of a high moral character, proven integrity and should either qualify to hold a high judicial office or should possess considerable experience and demonstrated competence in the administration of public affairs. The powers, functions and duties of the Commission are further articulated in the National Assembly Electoral Act (2011). The power and authority to appoint the Director and staff of the Commission rests solely with the Commission, to which such staff are accountable.

Recognising the notable exceptions relating to multiple voter registrations and concerns regarding delimitation of constituencies, electoral stakeholders generally expressed confidence in the independence, impartiality, openness, transparency and capacity of the IEC to organise and conduct credible elections.

The Mission noted that the legal framework within which the IEC is established and operates generally augurs well for the independence and autonomous functioning of the Commission. This is in line with the *Norms and Standards for Elections in the SADC Region* and the *SADC Principles and Guidelines for Democratic Elections*.

The Mission observed that the IEC was evidently prepared for the 2012 National Assembly Elections. The IEC ensured the printing of ballot papers in time under the observation of stakeholders including representatives of political parties, carried out voter education programmes in collaboration with civil society organisations, and distributed both sensitive and non sensitive voting materials to Constituency Voting Centres in the Districts according to the electoral calendar. It also trained electoral staff and engaged stakeholders throughout the process.

Overall, the Mission commends the IEC for the professional work in preparing for and conducting the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

Voter Registration

The Mission noted that the voting age in Lesotho in terms of the law is 18 years. The Mission further noted that the law provides for continuous voter registration which process is periodically suspended on the 8th day after the commencement of an official election period and resumes 90 days after the end of the election period. The Mission further noted that the official elections period for the 2012 National Assembly Elections commenced on 15th March 2012.

The Mission observed that there are no personal national identity cards for citizens in Lesotho and the passport is the widely used identification document. There was growing suspicion that the use of passports during voter registration could create a loophole allowing for under-aged voters to be illegally included on the Voters' Register. Stakeholders consulted informed the Mission that the introduction of personal identity cards had the potential to curtail growing cases of multiple registrants and under-age voters.

Stakeholders consulted further informed the Mission that the practice in Lesotho is that, in the event of death, relatives of the deceased are obliged to notify the Chief, who in turn notifies the relevant authorities in Government and that failure by the respective Chiefs to notify Government regarding deaths in their jurisdictions was the main reason for the inflated Electors' Register which has a total of 1,127,960 registered voters out of a population of 1,902,707, depicting an unusually inverted demographic pyramid for Lesotho.

The SADC PF Election Observation Mission found out that for the 2012 National Assembly Elections, the IEC introduced 600 mobile registration units which produced instant voters' cards, a development which enhanced the efficiency of the process.

The Mission took note of the challenges faced by the IEC relating to the synchronization of the previously existing voters' data base with the newly acquired Mobile Registration Units (MRUs) which led to multiple registrants and appearances of deceased persons on the Voters' Roll. This has remained an issue of concern to most of the stakeholders, especially the political parties.

The Mission noted that the Electors' Register showed a total of 1,127,960 voters as being registered for the 2012 Lesotho National Assembly Elections out of the Country's approximately 1,153,218 eligible voters and a population estimated at 1,902,707. This puts Lesotho at around 98 per cent voter registration, which is far higher than the regional average of 77 percent.

7.3 Electors' Register (Voters' Roll)

The Mission noted that copies of the Electors' Register were available to the public and stakeholders in hard copies. Besides cases of multiple registrants and appearance of deceased persons on the electors' register, no significant complaints were raised by the contesting political parties, candidates and other stakeholders, relating to anomalies, shortcomings and inaccuracies on the Register.

7.4 Voter Education

The Mission found out that for the 2012 Lesotho National Assembly Elections, the IEC partnered with the civil society umbrella body, the Lesotho Council of NGOs (LCN), to train and deploy a total of approximately 700 voter educators across the country. The voter education exercise started on 1st April 2012 and ended on 15th May 2012. This period, however, was considered by some stakeholders as being inadequate.

The Mission observed that the Lesotho National Assembly Electoral Act provides for the IEC as the sole custodian of voter education with other partners such as civic society only coming in to assist the Commission. The IEC decides on the budget, curriculum and period during which voter education takes place in Lesotho.

The Mission further observed that voter education involved the IEC training trainers in critical stakeholder groups such as political parties, chiefs, women and youth groups, the police, teachers and church groups, with the civil society partners filling the gap where the IEC could not reach. In addition, the Mission observed that the voter education curriculum for the 2012 Lesotho National Assembly Elections was focused on the code of conduct, nomination process and voting steps.

7.5 Role of Security Forces

The Mission noted the preliminary worries expressed by some stakeholders on the role of the security forces during the 2012 Lesotho National Assembly Elections. The Mission, however, observed that other than a statement reportedly issued by the military prior to the Mission's arrival in Lesotho, no incidents of the security forces' undue interference with the electoral processes were confirmed by the Mission's Election Observation Teams that were based in the 10 districts of Lesotho.

The Mission further observed that the Police were adequately prepared to perform their duties during the 2012 Lesotho National Assembly Elections as evidenced by the presence of police officers in all the polling centres visited by the Mission's Election Observation Teams. This also contributed to the general peaceful environment that existed in the country during the electoral process.

7.6 Participation of Youths

The Mission noted that in spite of the youth constituting the majority of the voters, their participation was generally marginalised to mobilising support for their parties' candidates without having a clearly defined agenda of their own in the electoral process.

7.7 Role of Civil Society Organisations

The Mission appreciated the civil society organisations for playing an important role in civic and voter education and working with the IEC. In addition, the Mission noted the role of CSOs in promoting the credibility of the election process through the training and deployment of approximately 300 Local Election Observers to observe the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

7.8 Role of Traditional Leaders

The Mission noted the roles played by chiefs during the 2012 National Assembly Elections, which roles included witnessing for their subjects who did not have identity documents during voter registration and actual voting as well as clearing the holding of rallies and political gatherings in their jurisdictions.

7.9 Media Coverage of the Electoral Process

The Mission noted the vibrancy, plurality and diversity of the media landscape in Lesotho which includes public and private newspapers, community radio stations and the public broadcaster that gave extensive coverage to political parties, candidates and the general electoral process. The diversity of the media allowed for the levelling of the playing field to all contesting parties and candidates with regards to media coverage. The Mission further noted the efforts by the IEC to afford all participating political parties equitable coverage by the state media through securing time slots for airing campaign messages on the state broadcaster.

7.10 The Political Environment

The Mission found out that the political environment was generally peaceful as demonstrated by unimpeded political rallies, campaigns, and a generally high degree of tolerance among political party supporters although the Mission learnt of isolated cases of election-related violence that reportedly occurred prior to the Mission's arrival in Lesotho. The Mission noted the positive trend by most of the political parties and candidates to base their campaign messages on substantive policy issues as opposed to targeting personalities which tends to polarise society.

The SADC PF commends the Basotho for the generally peaceful and friendly manner in which they conducted themselves during the campaign, voting and counting of ballots.

7.11 Political Campaigns

The Mission noted that the official campaign period for the 2012 Lesotho National Assembly Elections stretched from 15th March 2012 following dissolution of Parliament and ended on to 25th May 2012, which is 24 hours before voting in line with the regulations. The Mission further noted that the conduct of political parties and other stakeholders during campaigns is governed by the Code of Conduct as provided for in the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011).

The Mission observed that apart from the isolated reports of election related disputes, the election campaign was carried out in a calm and orderly manner with a relative degree of tolerance among contesting political parties and candidates. The 2012 Lesotho National Assembly Election campaign expressed itself in the form of political rallies, door-to-door campaigns, billboards, posters, radio and television adverts as well as live interactive programmes on the electronic media.

7.12 Funding of Political Parties

The Mission observed the existence of provisions within the National Assembly Electoral Act (2011) that provide for the public funding of political parties with seats in the National Assembly on an annual basis. In addition to public funding, the law provides for the allocation of campaign funds to all registered political parties participating in elections. This strengthens democracy by levelling the political field as resources are a major factor in political campaign.

7.13 Voting Centres

The Mission found out that the IEC established a total of 2,748 polling stations within voting centres, with each polling centre catering for up to approximately 600 voters. The IEC designated various places as voting centres including schools, halls, churches and chiefs' residences in villages. The Mission further noted that the voter registers were also customised up to a specific polling station, with a register for each station. The Mission also observed that most voting stations visited by its Teams in the districts were well staffed, with each voting station manned by an average of four officers other than security officers and ushers. Furthermore, the voting officers generally demonstrated good knowledge of the requisite voting procedures. The Mission is of the general view that the number of polling stations was adequate and generally accessible enough to allow as many eligible voters as possible to cast their vote.

7.14 The Vote and the Count

The Mission observed that most voting stations opened and closed at legislated times of 0700 and 1700 respectively. At all polling stations observed by the Mission's Teams, voters that were still in the voting queue by 1700 hrs were allowed to cast their votes in line with the regulations. Voting materials were generally available in adequate quantities and this allowed voting to proceed smoothly throughout the day at most voting stations. The Mission also noted that the presence of political party agents, election monitors and the police at all voting stations together with the use of indelible ink to avoid multiple voters contributed to enhancing the transparency of the voting process.

The Mission observed that the voting process was conducted peacefully across the country with no significant cases of disturbances.

The Mission further observed that counting of ballots took place at the respective polling stations at the end of the voting process and was generally conducted in a peaceful and transparent manner in the presence of candidate representatives, and in some cases observers. The presiding officers and party agents signed the results before posting a copy on the outside of the voting station while each of the candidates' representatives was given signed copies of the same.

7.15 Conflict Resolution Mechanisms in Place

The Mission noted the existence, across the country, of District Dispute Resolution Committees comprising representatives of different political parties. At national level, the Mission noted the existence of the Panel responsible for dealing with complaints relating to abuse of State resources during campaigns and the Tribunal charged with resolving disputes relating to violation of the Code of Conduct at national level. The Mission further noted that the Tribunal is provided for under the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011) and is a critical structure through which the IEC administers the Code of Conduct.

The Mission observed that at least three cases of election related disputes were brought before the Tribunal during the run-up to the Lesotho 2012 National Assembly Elections.

The Mission also noted that in the event of disputes relating to the outcome of elections in Lesotho, the aggrieved party has access to legal recourse through the High Court which is the only court conferred with jurisdiction to preside over post electoral disputes.

7.16 Provision of Special Arrangements

The Mission noted that there were arrangements for prisoners to cast their votes although there were no such voting arrangements for special groups such as the sick, the pregnant, the disabled and those citizens living abroad.

7.17 Gender Representation

The Mission observed that there were very few women candidates contesting constituency based National Assembly seats during the 2012 Lesotho National Assembly Elections.

The Mission, however, noted and welcomed the requirement in the National Assembly Electoral Act (2011) stipulating that when nominating candidates for proportional representation seats, each male or female candidate's name should be followed by that of a candidate of the opposite sex and that the party lists should have equal numbers of male and female candidates. This augurs well for the attainment of 50/50 women and men representation in both political and decision making positions in line with the SADC Protocol on Gender and Development.

The Mission noted the urgent need for Political Parties in Lesotho to incorporate gender equity in their constitutions, policies and manifestos.

The Mission was however, encouraged by Women's representation within the IEC structures where two of the three Commissioners are women. While gender was not a criterion for the recruitment of electoral officials, the Mission observed that most of the IEC officials manning the polling centres were women.

8. GOOD PRACTICES FROM THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

The Mission observed the following as good practices from the 2012 Lesotho National Assembly Elections:

- i) High degree of tolerance which contributed to peaceful and orderly campaigns and generally amicable atmosphere during voting;
- ii) Existence of enforceable Electoral Code of Conduct which is embedded within the Lesotho National Assembly Electoral Act (2011), stipulating how political parties, candidates and the general membership should conduct themselves during elections;
- iii) Efforts by the IEC in opening up the electoral process by engaging and communicating with stakeholders on a regular basis, encouraging voters' interest and participation through voter education and enhancing the transparency of the electoral process and speedy tabulation of results;
- iv) Professionalism and commitment to duty demonstrated by the electoral staff;
- v) The establishment of multiple polling stations at voting centres and limiting the number of voters to 600 per voting station which speeded up the voting process;

- vi) The establishment of Dispute Management Committees involving the contesting political parties to handle election-related disputes;
- vii) The levelling of the electoral playing field through provision of public funding for political parties and allocation of campaign funds to all registered political parties participating in elections;
- viii) The provision for continuous Voter Registration in the law;
- ix) The use of transparent and translucent ballot boxes;
- x) The prohibition of political campaigning 24 hours prior to the election date which helps to create a calm and tranquil environment during the period leading to and on the voting day;
- xi) The role played by political party leaders in committing themselves to peace and tolerance prior, during and post the voting process;
- xii) Role of religious organisations in fostering harmony and political tolerance among political parties and the general public;
- xiii) Counting of ballots at each of the voting stations in the presence of party agents and observers and the signing of voting station result sheets by electoral officials, and party agents before they are posted at each voting station; and
- xiv) The existence of a vibrant, diverse and pluralistic media which balanced media coverage of the elections.

9. AREAS FOR IMPROVEMENT

- i) Lack of provisions in the National Assembly Electoral Act on the facilitation of voting by special groups such as the sick, the disabled, the pregnant and citizens abroad;
- ii) The absence of personal identity cards for citizens which has potential to curtail growing cases of multiple registrants and under-age voters;
- iii) Absence of an efficient process and legal framework to facilitate timely removal of details of deceased persons from the Elector's Register in order to maintain a clean and credible Electors' Register;
- iv) The need for the establishment of a special Electoral Court to expedite the resolution of election related disputes in keeping with good practices; and
- v) The need to expand the Code of Conduct to include responsibilities for other critical electoral stakeholders such as the police and the media so as to harmonise stakeholder collaboration in the management of elections.

10. MISSION'S OVERALL ASSESSMENT OF THE 2012 LESOTHO NATIONAL ASSEMBLY ELECTIONS

Based on its overall findings, the Mission is of the view that there existed a substantially conducive and peaceful environment in which elections were conducted. The Basotho were accorded the opportunity to freely express their will in voting for political parties and candidates of their choice.

Having duly noted that the 2012 Lesotho National Assembly Elections were, on the whole, a credible reflection of the will of the people of Lesotho, the SADC Parliamentary Forum, therefore, declares the 2012 Lesotho Elections as having been free and fair.



RELATÓRIO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL
DO
FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC
ÀS
ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012
NO
LESOTO

MASERU, LESOTO

1.	INTRODUÇÃO	4
1.1.	O FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC (FP-SADC)	4
1.2.	MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	5
1.3.	ATRIBUIÇÕES DA MISSÃO	6
2.	BREVE ENQUADRAMENTO GEOGRÁFICO, HISTÓRICO E SOCIOECONÓMICO DO LESOTO	7
2.1.	ENQUADRAMENTO GEOGRÁFICO, SOCIOECONÓMICO E ADMINISTRATIVO	7
2.2.	HISTORIAL POLÍTICO E ELEITORAL ATÉ 1998	7
2.2.1.	O PERÍODO DE 1965 A 1993	7
2.2.2.	AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 1993	8
2.2.3.	AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 1998	8
2.2.4.	A AUTORIDADE POLÍTICA INTERINA	9
2.3.	AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2002	9
2.4.	AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2007	10
3.	WORKSHOP DE ORIENTAÇÃO E SESSÕES INFORMATIVAS COM OS PRINCIPAIS ACTORES	12
3.1.	ALOCUÇÃO DE BOAS-VINDAS DO SECRETÁRIO-GERAL DO FP-SADC, DR. E CHIVIYA	13
3.2.	ALOCUÇÃO DO CHEFE DA MISSÃO, DEPUTADO MKHULULI DLAMINI	14
3.3.	ELEIÇÕES E DEMOCRACIA NA REGIÃO DA SADC, POR TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA	15
3.4.	SISTEMAS ELEITORAIS, TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA	15
3.5.	ELEIÇÕES E VIH/SIDA, POR SHEUNENI KURASHA, FP-SADC	15
3.6.	QUADRO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC, POR S. KURASHA, FP-SADC	16
3.7.	ESTADO DE PREPARAÇÃO DA COMISSÃO ELEITORAL INDEPENDENTE DO LESOTO (IEC) PARA AS ELEIÇÕES QUE SE AVIZINHAVAM, PELA PRESIDENTE DA IEC, LIMAKATSI MOKHOTHU	17
3.8.	CONTEXTO POLÍTICO E ELEITORAL DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO, PELO DR. MOTLAMELLE ANTHONY KAPA DA UNIVERSIDADE NACIONAL DO LESOTO	17
3.9.	DADOS ACTUALIZADOS SOBRE A COBERTURA DAS ELEIÇÕES DE 2012 PELA IMPRENSA, PELO INSTITUTO DE COMUNICAÇÃO SOCIAL DA ÁFRICA AUSTRAL (MISA)	18
3.10.	SESSÕES INFORMATIVAS COM ALGUNS PARTIDOS POLÍTICOS	18
3.11.	FUNÇÕES E RESPONSABILIDADES DURANTE A OBSERVAÇÃO ELEITORAL, PELO DR. CHIVIYA, FP-SADC	19
3.12.	DIRECTRIZES SOBRE O TRABALHO DE CAMPO, PELO DR. CHIVIYA, FP-SADC	20
4.	DESDOBRAMENTO E METODOLOGIA DE TRABALHO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	20
4.1.	DESDOBRAMENTO	20
4.2.	METODOLOGIA	21
4.3.	PRINCÍPIOS ORIENTADORES E ASPECTOS PASSÍVEIS DE INVESTIGAÇÃO	22
5.	CONCLUSÕES DA MISSÃO	23
5.1.	O QUADRO CONSTITUCIONAL E LEGAL	23
5.1.1.	A CONSTITUIÇÃO DO REINO DO LESOTO	23
5.1.2.	A LEI ELEITORAL DE 2011 PARA A ASSEMBLEIA NACIONAL	23
5.2.	A COMISSÃO ELEITORAL INDEPENDENTE DO LESOTO	24

5.3.	REGISTO ELEITORAL	26
5.4.	CADERNO ELEITORAL	27
5.5.	EDUCAÇÃO ELEITORAL	27
5.6.	PAPEL DAS FORÇAS DE SEGURANÇA	28
5.7.	PARTICIPAÇÃO DA JUVENTUDE	29
5.8.	PAPEL DAS ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL	29
5.9.	PAPEL DOS LÍDERES TRADICIONAIS	29
5.10.	COBERTURA DO PROCESSO ELEITORAL PELA IMPRENSA	30
5.11.	O AMBIENTE POLÍTICO	30
5.12.	CAMPANHAS POLÍTICAS	31
5.13.	FINANCIAMENTO DOS PARTIDOS POLÍTICOS	31
5.14.	CENTROS DE VOTAÇÃO	32
5.15.	A VOTAÇÃO E A CONTAGEM	33
5.16.	MECANISMOS ESTABELECIDOS PARA A RESOLUÇÃO DE CONFLITOS	33
5.17.	PROVIDÊNCIAS ESPECIAIS	34
5.18.	REPRESENTAÇÃO NO GÉNERO	34
6.	BOAS PRÁTICAS A PARTIR DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	35
7.	ÁREAS QUE NECESSITAM DE MELHORAMENTO	36
8.	PARECER GERAL DA MISSÃO SOBRE AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	36
9.	ANEXOS	37
	ANEXO 1: RESULTADOS DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	37
	ANEXO 2: COMUNICADO DE IMPRENSA SOBRE A CHEGADA DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DO LESOTO, EXARADO A 14 DE MAIO DE 2012	40
	ANEXO 3: COMPOSIÇÃO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	43
	ANEXO 4: PROGRAMA DA ACÇÃO DE FORMAÇÃO E ORIENTAÇÃO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO	44
	ANEXO 5: DECLARAÇÃO PRELIMINAR	47

1. INTRODUÇÃO

Na sequência de um convite formulado pela Comissão Eleitoral Independente (IEC) do Lesoto, o Fórum Parlamentar da Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral (FP-SADC ou o Fórum) constituiu uma Missão de Observação Eleitoral para observar as Eleições Legislativas de 26 de Maio de 2012 naquele país.

1.1. O FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC (FP-SADC)

O FP-SADC foi criado em 1996, tendo sido aprovado pela Cimeira dos Chefes de Estado e de Governo da SADC em 1997, nos termos do número 2 do artigo 9º do Tratado da SADC. O FP-SADC é um órgão inter-parlamentar regional de carácter deliberativo e consultivo com catorze (14) parlamentos nacionais, representando mais de 3 500 parlamentares da região da SADC. Os parlamentos membros são a África do Sul, Angola, Botswana, República Democrática do Congo (RDC), Lesoto, Malawi, Maurícias, Moçambique, Namíbia, Seicheles, Swazilândia, Tanzânia, Zâmbia e Zimbabwe. Antes da criação do FP-SADC, não existia nenhum mecanismo regional para os parlamentares dos Estados membros da SADC, enquanto representantes eleitos do povo, debaterem e fazerem chegar à SADC os pontos de vista das populações sobre o desenvolvimento e outras questões que afectam os povos da SADC.

Entre outros objectivos chaves, o FP-SADC visa a promoção dos virtuosos ideais dos direitos humanos, da igualdade de género, boa governação, democracia, transparência, paz e estabilidade dentro da região da SADC. Por conseguinte, o FP-SADC elaborou instrumentos que têm servido de referência para os parlamentos nacionais e governos na promoção da boa governação e no aprofundamento da democracia, contribuindo assim para a paz e a estabilidade na região da SADC. Alguns dos referidos instrumentos, que têm sido utilizados também por outras instituições fora da região da SADC, são os seguintes:

- i) As Normas e Padrões para as Eleições na Região na SADC, adoptados em 2011, tornando-se no primeiro instrumento sobre eleições democráticas na SADC. Este instrumento tem permitido um discurso sustentado sobre eleições democráticas e uma agenda de reformas eleitorais na SADC, através da elaboração de marcos de referência, normas e padrões para as eleições. Desde a adopção das referidas Normas e Padrões, o FP-SADC tornou-se numa instituição respeitada no campo da observação eleitoral na Região, e não só. A nível internacional, o FP-SADC foi uma das únicas três instituições africanas que participaram na elaboração da Declaração dos Princípios para a Observação Eleitoral Internacional e o Código de Conduta para Observadores Internacionais, sob os auspícios da Repartição de Assistência Eleitoral das Nações Unidas (UNEAD), sendo também signatária dos referidos instrumentos;
- ii) A Lei Modelo sobre o VIH/SIDA foi aprovada pela Assembleia Plenária do FP-SADC em 2008 e oferece um quadro abrangente para a harmonização das leis em matéria de VIH e direitos humanos na África Austral, visando ajudar os países da SADC, muito particularmente os decisores e redactores legislativos, a atender a todas as áreas competentes que precisam de reformas legislativas, através da adopção e adaptação de disposições da legislação modelo às particularidades de cada país. A Lei Modelo já foi reconhecida como um ponto de referência importante que pode servir de instrumento de referência para as reformas legislativas, tendo já servido esse propósito em alguns Estados membros da SADC, nomeadamente o Lesoto; e
- iii) Os Marcos de Referência para Parlamentos Democráticos na África Austral, adoptados em 2010, como um instrumento visando estimular reformas parlamentares pelos parlamentos membros, através do incentivo de uma abordagem baseada em critérios. Os referidos Marcos de Referência foram seguidos pela elaboração de um Guião para Marcos de Referência e Auto-avaliação, que é um instrumento a ser utilizado pelos parlamentos nacionais na institucionalização dos Marcos de Referência e sua integração na legislação interna dos respectivos países. Os mesmos Marcos de Referência estão a ajudar os Parlamentos a identificarem prioridades estratégicas a incluir nos seus Planos Estratégicos e a guiar os especialistas em matéria de desenvolvimento parlamentar e os parceiros de desenvolvimento na conceptualização de programas de apoio parlamentar mais apropriados.

De acordo com os ideais acima referidos, o Fórum tem estado muito interessado na participação dos parlamentares na observação eleitoral nos Estados membros da SADC. Esta iniciativa tem servido para reduzir os casos em que os resultados eleitorais são contestados pelos partidos políticos que disputam as respectivas eleições, contribuindo assim para a paz e a estabilidade política na Região da SADC.

As Eleições Legislativas de 2012 no Lesoto marcam o 27º pleito eleitoral a ser observado pelo FP-SADC desde 1999. Antes das mesmas, o Fórum observou as seguintes eleições: Moçambique e Namíbia (1999); Maurícias, Zimbabwe e Tanzânia (2000); Zâmbia (2001); Zimbabwe e Lesoto (2002); Malawi, África do Sul, Botswana, Namíbia e Moçambique (2004); Maurícias e Tanzânia (2005); Zâmbia, RDC e Madagáscar (2006); Lesoto (2007); Malawi, África do Sul, Botswana, Moçambique e Namíbia (2009); Maurícias (2010); e Zâmbia (2011).

1.2. MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

Para as Eleições Legislativas de 2012 no Lesoto, o FP-SADC constituiu uma missão integrada por 22 membros que esteve naquele país de 15 a 29 de Maio de 2012. A composição da missão era de 10 deputados, 7 funcionários parlamentares provenientes de parlamentos da SADC e 5 funcionários do Secretariado do Fórum. Os deputados eram homens e mulheres membros de partidos no poder e partidos da oposição da África do Sul, Botswana, Moçambique, Namíbia, Swazilândia, Tanzânia, Zâmbia e Zimbabwe. Era a terceira vez que o Fórum Parlamentar da SADC observava eleições legislativas no Lesoto, tendo anteriormente observado as Eleições Legislativas de Maio de 2002 e de Fevereiro de 2007.

O chefe da missão de observação eleitoral do FP-SADC foi o Sr. Deputado Mkhululi Dlamini, deputado do Parlamento do Reino da Swazilândia e Tesoureiro do FP-SADC, em representação do Presidente da Assembleia Nacional do Reino da Suazilândia, Sua Alteza Real o Príncipe Guduza Dlamini.

O presente Relatório dá sequência à Declaração Preliminar da Missão de Observação Eleitoral do FP-SADC exarada no dia 28 de Maio de 2012, anunciando as observações, conclusões e recomendações da missão às várias partes interessadas no Lesoto, nomeadamente, o povo do Lesoto, a Comissão Eleitoral Independente, os partidos políticos e os candidatos, a sociedade civil e o governo, bem como aos parlamentos nacionais da Região e à comunidade internacional, em geral. As observações, conclusões e recomendações da missão visam reforçar práticas eleitorais democráticas tanto no Lesoto como na Região.

1.3. ATRIBUIÇÕES DA MISSÃO

Na sua tarefa de observação eleitoral, a missão de observação eleitoral do Fórum Parlamentar da SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto guiou-se pelas seguintes atribuições alicerçadas nas *Normas e Padrões para as Eleições na Região da SADC*, da autoria do Fórum:

- i) Determinar a medida em que as eleições decorrem de acordo com o quadro constitucional e legal do Lesoto, e de acordo com as *Normas e Padrões para as Eleições na Região da SADC*;
- ii) Avaliar os factores contextuais, isto é, os factores políticos, económicos, sociais e relativos aos direitos humanos, que podem fazer com que haja uma violação da integridade, transparência, carácter livre e justo, credibilidade e legitimidade das eleições;
- iii) Avaliar a imparcialidade, eficiência e eficácia da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto na gestão de todos os aspectos pertinentes das eleições;
- iv) Proceder a uma avaliação honesta, independente, imparcial e objectiva da medida em que existiram condições para que o povo do Lesoto pudesse expressar livremente a sua vontade na escolha dos seus representantes políticos;
- v) Avaliar a existência de condições/providências especiais visando permitir a votação pelos reclusos, portadores de deficiências, doentes, enfermos, mulheres grávidas, cidadãos no estrangeiro e funcionários públicos que estejam de serviço no dia do voto;
- vi) Identificar algumas boas práticas, tirar conclusões e fazer recomendações sobre a eleição, para transmiti-las às partes intervenientes, com vista ao reforço de práticas eleitorais democráticas na Região da SADC; e
- vii) Elaborar um relatório sobre os resultados do pleito eleitoral, incluindo os pontos fortes e as áreas que necessitam de melhorias.

Tendo em conta as atribuições acima delineadas, e para apresentarmos o necessário enquadramento relativo às eleições no Lesoto, o presente Relatório inclui uma resenha dos contextos histórico e jurídico das Eleições Legislativas de 2012 no Lesoto. Além disso, o relatório aborda também destaques das deliberações havidas durante o workshop de formação e orientação da Missão, que teve lugar em Maseru, nos dias 16 e 17 de Maio de 2012. Por fim, o relatório apresenta os pormenores das conclusões da missão, as boas práticas observadas e as recomendações para as futuras eleições no Lesoto.

2. BREVE ENQUADRAMENTO GEOGRÁFICO, HISTÓRICO E SOCIOECONÓMICO DO LESOTO

2.1. ENQUADRAMENTO GEOGRÁFICO, SOCIOECONÓMICO E ADMINISTRATIVO

Conhecido anteriormente sob o nome de Basutolândia, antes da sua acessão à independência a 4 de Outubro de 1966, o Reino do Lesoto, que tinha sido uma colónia britânica, é um país da África Austral sem litoral, com uma superfície total de 30 355 quilómetros quadrados. O território do Lesoto é totalmente cercado pela África do Sul. Para fins administrativos e eleitorais, o Lesoto divide-se em 10 distritos e 80 círculos eleitorais.

De acordo com as estatísticas publicadas pela Comissão Eleitoral Independente do Lesoto, a população do Lesoto estima-se em 1 902 707. O Lesoto é um dos poucos países da África Subsaariana com uma população fundamentalmente homogénea do ponto de vista étnico-linguístico, 99,5% da qual pertencendo ao grupo étnico basotho.

O Lesoto é uma monarquia constitucional parlamentar chefiada pelo rei, um monarca hereditário que, segundo a Constituição de 1993, é um “símbolo vivo da unidade nacional” sem poderes executivos ou legislativos. O parlamento nacional é bicameral, consistindo nomeadamente de uma Assembleia Nacional de 120 membros e um Senado de 33 membros. O líder do partido maioritário ou da coligação de partidos maioritária na Assembleia Nacional torna-se primeiro-ministro e chefia o governo.

Na frente socioeconómica, estima-se que 25 a 30 por cento da população masculina adulta do Lesoto trabalha nas minas e outras indústrias da África do Sul, contribuindo significativamente para o bem-estar das populações que ficaram no Lesoto. Além das receitas provenientes do trabalho migrante, o Lesoto depende muito dos direitos aduaneiros da União Aduaneira da África Austral (SACU) para as receitas do governo. Contudo, nestes últimos anos, tem-se desenvolvido uma pequena base industrial utilizando produtos agrícolas. A economia é baseada essencialmente na agricultura de subsistência que tem sido ocasionalmente afectada por períodos de seca.

2.2. HISTORIAL POLÍTICO E ELEITORAL ATÉ 1998

A história política do Lesoto pós-colonial centra-se à volta de eleições e dos eventos que ocorrem depois das mesmas, tais como contestações eleitorais, negociações e mudanças dos quadros constitucionais e legais. Quase todas as eleições do Lesoto desde 1965 têm sido perturbadas por alegações de fraude, seguidas de um período de instabilidade política. Todas essas eleições, até 2002, utilizaram o sistema eleitoral de maioria simples de sufrágios por círculo eleitoral.

2.2.1. O PERÍODO DE 1965 A 1993

As eleições realizadas nas vésperas da independência, em 1965, foram ganhas pelo Partido Nacional dos Basotho (BNP), que assegurou 41,6% dos votos e 31 assentos, seguido do Partido do Congresso dos Basotho (BCP) com 39,7% dos votos e 25 assentos, e do Partido Marematlou da Liberdade (MFP) com 4 assentos. Pensa-se que as eleições de 1970 foram ganhas pelo BCP com 49,85% dos votos, seguido do BNP com 42,2% e do MFP com 7,3% dos votos. Contudo, o então partido no poder, o BNP, impediu a divulgação dos resultados, tendo cancelado os resultados das eleições, suspenso a Constituição e declarado o estado de emergência, estabelecendo um sistema de partido único que durou até 1986, altura em que as forças armadas fizeram um golpe de estado, tendo instaurado um regime militar que dirigiu o Lesoto até 1993.

2.2.2. AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 1993

O BCP ganhou as eleições de 1993 com 74,85% dos votos, mas por causa da característica do sistema eleitoral de maioria simples dos sufrágios a nível dos círculos eleitorais em que o partido vitorioso fica com toda a representação, o BCP ficou com todos os 65 assentos na Assembleia Nacional. O BNP teve 22,59% e o MFP 1,44% dos votos, ambos sem um único assento na Assembleia Nacional. Embora tenha havido alegações de fraude nessas eleições, as referidas alegações não foram sustentadas no processo judicial que se seguiu.

Logo após a entrada em funções do governo do BCP, surgiram tensões entre o novo governo e o exército que foi acusado de continuar a ser leal ao BNP. O BCP debateu-se também para tomar o controlo da máquina estatal e governar de facto. O Rei Letsie afastou o governo do BCP e nomeou um governo provisório. Este chamado “golpe monárquico” foi impopular e enfrentou uma resistência dentro e fora das fronteiras do Lesoto.

Sob a pressão da Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral (SADC), muito particularmente dos governos da África do Sul, do Botswana e do Zimbabwe, o governo do BCP foi reposto no poder em 1996. Esse governo, que não tinha uma oposição viável no Parlamento, foi amplamente considerado como arrogante, não prestando contas a ninguém e sendo indiferente às necessidades e preocupações do povo. O partido BCP dividiu-se em Junho de 1997, tendo 41 dos seus membros, incluindo o primeiro-ministro, abandonado a bancada parlamentar e fundado o Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD), fazendo desse modo com que o BCP se tornasse um partido da oposição.

2.2.3. AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 1998

O partido LCD no poder ganhou o pleito eleitoral de Maio de 1998 com uma maioria esmagadora, assegurando 78 dos 79 assentos contestados e tendo o BNP ficado com um assento. A votação foi adiada no círculo eleitoral restante, devido ao falecimento de um candidato. Organizada a eleição intercalar no referido círculo eleitoral, o respectivo assento ficou com o LCD.

O pleito eleitoral de 1998 é muito significativo na história política do Lesoto, por ter demonstrado as flagrantes deficiências do sistema eleitoral de maioria simples dos sufrágios a nível dos círculos eleitorais, que não permite uma representação justa, na Assembleia Nacional, dos outros partidos. O partido LCD ficou com 98% dos assentos contestados, tendo conseguido 60% de todos os votos lançados, enquanto os outros partidos só conseguiram converter os 40% de todos os votos lançados num único assento, representando apenas 2% dos assentos contestados.

Alguns segmentos da população acharam esses resultados inaceitáveis, embora a maioria dos grupos observadores tivessem declarado que as eleições foram livres e justas. A tensão política culminou em manifestações em frente do Palácio do Rei, porque o monarca não tinha respondido ao apelo do público para a dissolução do Parlamento. Em reacção à tentativa do controlo das referidas manifestações pelas forças armadas, apoiantes da oposição tomaram o controlo da capital, Maseru, pela força das armas. Houve uma eclosão da violência, acompanhada de tumultos e pilhagem. Pelo menos setenta e cinco cidadãos do Lesoto perderam a sua vida. A lei e a ordem só foram restituídas com a intervenção da África do Sul e do Botswana, sob o estandarte da SADC.

2.2.4. A AUTORIDADE POLÍTICA INTERINA

O dia 16 de Novembro de 1998 viu a criação de um novo órgão político no Lesoto, ao abrigo da Lei sobre a Autoridade Política Interina. Esse novo órgão era integrado por representantes dos 12 partidos políticos que contestaram as eleições legislativas de 23 de Maio de 1998, enquanto o governo eleito do LCD continuou a ser o Governo do Reino. Cada um dos 12 partidos políticos tinha direito a dois representantes na Autoridade Política Interina (IPA). O papel da IPA, tal como estipulado no artigo 4º da Lei sobre a Autoridade Política Interina, foi de facilitar e promover, em colaboração com as estruturas legislativas e executivas do Lesoto, a preparação de eleições gerais a serem realizadas num período de 18 meses a partir da data de entrada em vigor da Lei. A IPA foi financiada pelo Governo do Reino do Lesoto.

Embora a IPA não tivesse conseguido completar a tarefa que lhe foi prescrita no prazo estipulado de 18 meses, devido a desacordos no início sobre os detalhes do novo sistema eleitoral de Proporção Mista e do tipo de registo eleitoral, as partes intervenientes nas eleições ficaram em geral de acordo que a IPA tinha cumprido extremamente bem os seus objectivos de fiscalização da preparação das eleições gerais seguintes, assegurando a igualdade das condições de concorrência.

A IPA tomou uma série de decisões que contribuíram para um ambiente conducente para a realização de eleições credíveis. As referidas decisões incluíam a apresentação de propostas de emendas constitucionais e legais ao Parlamento, visando:

- I. O estabelecimento do sistema eleitoral de Proporcionalidade Mista com 120 assentos, dos quais 80 viriam das eleições a nível dos círculos eleitorais, enquanto 40 seriam atribuídos na base da representação proporcional, para compensar os que perderem nas eleições a nível dos círculos eleitorais;
- II. A revisão do código de conduta para os partidos políticos; e
- III. A criação de um tribunal a ser designado pela IEC, destinado a fazer cumprir o código de conduta.

2.3. AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2002

As eleições de Maio de 2002 foram precedidas de uma cisão do partido no poder, o LCD; o que levou à formação do Congresso do Povo do Lesoto (LPC), lançado em 2001, na sequência da defecção de 27 deputados do partido no poder para o novo partido. Embora o BNP tenha também estado a viver uma luta interna, não se observou uma cisão neste partido. As eleições foram caracterizadas por controvérsias sobre a amnistia para aquelas pessoas que estiveram envolvidas na violência de 1998, bem como as modalidades da combinação do sistema de representação proporcional com o sistema de maioria simples dos sufrágios a nível dos círculos eleitorais, que poderiam satisfazer todos os actores. Contudo, a própria introdução do sistema misto suscitou uma esperança no seio da população, e estas eleições decorreram de modo geral sem incidentes. Registaram-se dezanove partidos para concorrerem às eleições.

As eleições de 25 de Maio de 2002 levaram à vitória do partido LCD no poder que ganhou 79 assentos a partir dos círculos eleitorais, com 54,8% de todos os votos lançados. O LPC ganhou um assento a partir dos círculos eleitorais. Com o novo sistema misto, o LCD não teve nenhum assento sob o componente da representação proporcional. O mecanismo de compensação do sistema misto mostrou ser eficaz durante o pleito eleitoral de 2002, uma vez que os melhores dos partidos que perderam as eleições nos assentos a nível constitucional tiveram uma representação justa na Assembleia Nacional através da atribuição de assentos pelo sistema de representação proporcional. O executivo continuou sob o pleno controlo do partido LCD no poder.

Apesar de alguns problemas logísticos, os observadores locais e internacionais aplaudiram as eleições de 2002, tendo felicitado a IEC pela forma transparente como tinha conduzido as eleições.

2.4. AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2007

Em Outubro de 2006, Tom Thabane deixou o Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD) no poder e formou um novo partido, a Convenção de todos os Basoto (ABC), tendo-se juntado a ele 17 outros deputados. Esta defecção deixou o LCD com uma maioria restrita de 61 dos 120 assentos. Foram realizadas eleições legislativas no Lesoto no dia 17 de Fevereiro de 2007. Estas eleições eram inicialmente previstas para Abril ou Maio de 2007. Contudo, a conselho do então primeiro-ministro Pakalitha Mosisili, o Rei Letsie III dissolveu o Parlamento no dia 24 de Novembro de 2006, tendo a eleição sido marcada para 17 de Fevereiro de 2007. A antecipação da data provocou descontentamento no seio da oposição que manifestou a sua preocupação pela possibilidade de não haver tempo suficiente para as campanhas e os preparativos eleitorais. Cria-se que a eleição tinha sido antecipada devido à possibilidade de mais defecções no seio do LCD que lhe privariam da sua maioria.

Nas eleições legislativas de 2007, as candidaturas destinavam-se para o concurso para os 80 assentos do sistema dos círculos eleitorais, assim como os 40 assentos atribuídos ao sistema de representação proporcional. O LCD ganhou 61 dos 80 assentos a partir dos círculos eleitorais, enquanto o ABC ganhou 17. A Aliança dos Partidos do Congresso (ACP) ganhou um assento a partir dos círculos eleitorais, tendo a votação do círculo eleitoral de Mokhotlong sido adiado na sequência do falecimento de um candidato.

A eleição legislativa de 2007 no Lesoto tira o seu significado na história eleitoral do Lesoto a partir das contestações que se levantaram depois das eleições, na sequência da atribuição dos assentos derivados do componente de representação proporcional pela IEC. O modelo eleitoral misto pressupõe racionalmente que os partidos políticos têm um forte interesse em estarem presentes nos círculos eleitorais, bem como um interesse em obterem a parte dos assentos que lhes cabe no Parlamento, com base na fracção dos votos que o seu partido conseguiu. Como tal, em circunstâncias normais, na votação a nível do círculo eleitoral, um eleitor deveria votar por um candidato que pertence ao partido em que o mesmo eleitor depositaria o seu voto no voto para os partidos. Contudo, nas eleições legislativas de 2007 no Lesoto, os maiores partidos políticos, nomeadamente o LCD e o ABC, identificaram uma brecha para contornarem o aspecto de compensação do sistema misto e assegurarem mais assentos através da representação proporcional, formando alianças com pequenos partidos da oposição e incluindo os seus candidatos nas listas dos referidos partidos, no componente de representação proporcional. Esta brecha foi possível graças ao procedimento de votação segundo o qual um indivíduo teria de depositar um boletim de voto numa urna para votar pelo candidato da sua escolha e um outro boletim numa outra urna para votar pelo partido da sua escolha.

O Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD) entrou em aliança com o Partido Nacional Independente (NIP) enquanto o Congresso de todos os Basotho (ABC) entrou em semelhante aliança com o Partido dos Trabalhadores do Lesoto (LWP). Com estas duas alianças (LCD/NIP e ABC/LWP), a facção do NIP aliada ao LCD e o LWP apresentaram-se apenas no boletim do voto dos partidos, mas não no boletim dos círculos eleitorais. Esta situação colocou a IEC num dilema relativo às modalidades para calcular os assentos de compensação, porque o total dos círculos eleitorais não era exactamente o mesmo com o dos grupos de partidos que apresentavam os assentos do componente de representação proporcional. Viu-se assim prejudicado o aspecto de compensação do cálculo dos assentos do componente de representação proporcional. O NIP ganhou 21 assentos através da representação proporcional, e o LWP ganhou 10 assentos através do mesmo processo. Houve uma disputa prolongada depois das eleições sobre a atribuição dos assentos do componente de representação proporcional, tendo os partidos que perderam argumentado que, na atribuição dos assentos de compensação a partir do componente de representação proporcional, a IEC devia ter tratado as alianças LCD/NIP e ABC/LWP como se cada aliança fosse um partido político, uma vez que as suas listas partidárias eram comuns.

3. WORKSHOP DE ORIENTAÇÃO E SESSÕES INFORMATIVAS COM OS PRINCIPAIS ACTORES

O trabalho da missão arrancou com um workshop de formação e orientação para os deputados e funcionários, em Maseru, nos dias 16 e 17 de Maio de 2012. O workshop de formação e orientação visava principalmente familiarizar a missão com uma abordagem geral de questões ligadas à democracia, governação e eleições, bem como o contexto político, constitucional e legal, e o estado de preparação da IEC para as eleições de 2012 no Lesoto. A missão visava também dotar os integrantes da missão de habilidades para a observação eleitoral, incluindo uma abordagem das atribuições e da metodologia da missão. Durante o workshop, a missão foi também informada acerca dos actores eleitorais. Entre os que prestaram informações à missão contam-se a IEC, representantes dos partidos políticos que concorriam para as eleições, sociedade civil, docentes universitários e a imprensa.

O workshop tinha os seguintes objectivos específicos:

- a) Ajudar os deputados e os funcionários que os acompanhavam a apreciar as atribuições da missão;
- b) Assegurar um entendimento mais profundo do contexto das eleições legislativas de 2012 no Lesoto;
- c) Fornecer dados actualizados sobre o estado de preparação eleitoral da IEC para as eleições legislativas do Lesoto;
- d) Familiarizar todos os membros da missão com os pormenores dos procedimentos, da logística e das condições criadas pelo Fórum para a observação das eleições legislativas de 2012 no Lesoto; e
- e) Orientar os integrantes da missão sobre as funções que lhes cabiam e a conduta que deles se esperava durante o mandato da missão de observação eleitoral.

Durante o workshop, os integrantes da missão foram submetidos a um programa intensivo de comunicações e debates plenários que incluíram temáticas pertinentes sobre eleições e democracia na Região da SADC, democracia e partidos políticos, técnicas de observação eleitoral, quadro do programa do FP-SADC para a observação eleitoral, integração de abordagens ligadas à igualdade de género em processos eleitorais, o contexto das eleições no Lesoto, o estado de preparação da IEC para as eleições de 2012, sessões informativas com os principais partidos políticos, papel e responsabilidades dos deputados e funcionários durante a observação eleitoral, bem como directrizes para as próprias operações de campo ligadas à observação eleitoral.

Entre os principais prelectores se encontravam o Sr. Takawira Musavengana, da Iniciativa Sociedade Aberta para a África Austral (OSISA), o Sr. Sheuneni Kurasha, Gestor do Programa de Democracia e Governação do FP-SADC, e o Dr. Esau Chiviya, Secretário-geral do FP-SADC. Além disso, a IEC apresentou uma comunicação sobre o estado de preparação eleitoral, o contexto eleitoral e legal das eleições legislativas de 2012 no Lesoto, enquanto um docente universitário local, Dr. Motlamelle Kapa, apresentou uma comunicação sobre o contexto político das eleições. Alguns dos partidos políticos a concorrer às eleições apresentaram aos integrantes da missão a sua avaliação do ambiente eleitoral, dissertando também em linhas gerais sobre as suas agendas eleitorais.

O workshop foi um êxito na generalidade, a julgar pelo entendimento profundo e a apreciação manifestada pelo deputados, perto do fim da sessão, sobre questões fundamentais tais como os processos eleitorais, o papel dos observadores eleitorais, o contexto das eleições legislativas de 2012 no Lesoto e as atribuições da missão de observação eleitoral do FP-SADC. Seguem-se alguns destaques das deliberações havidas durante o workshop de formação e orientação:

3.1. ALOCUÇÃO DE BOAS-VINDAS DO SECRETÁRIO-GERAL DO FP-SADC, DR. E CHIVIYA

O Secretário-geral do FP-SADC agradeceu aos distintos deputados que integravam a missão, bem como aos funcionários parlamentares, pelo tempo sacrificado dentro das suas atarefadas agendas de trabalho para integrarem a missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto. O Dr. Chiviya deu a conhecer a todos os presentes os desafios financeiros que o Fórum estava a atravessar no sustento das suas actividades de observação eleitoral, resultado dos constrangimentos financeiros que estavam a afectar alguns dos seus parceiros tradicionais que tinham estado a apoiar o programa de observação eleitoral do Fórum desde 1999.

Tendo em conta essa situação, o Secretário-geral levou ao conhecimento dos presentes no workshop a decisão da 30ª Assembleia Plenária do FP-SADC segundo a qual, tendo em conta a importância da observação eleitoral na promoção da democracia e da boa governação na região da SADC, os parlamentos nacionais passaram a ter a incumbência de financiar na totalidade a participação dos seus deputados e funcionários nas missões de observação eleitoral do FP-SADC. O Dr. Chiviya deu também a conhecer aos presentes que era em conformidade com o acima referido que a 30ª Assembleia Plenária tinha resolvido que a missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto seria financiada pelo FP-SADC com a participação dos parlamentos nacionais.

Por conseguinte, o Secretário-geral, em nome do FP-SADC, expressou a sua gratidão aos parlamentos da África do Sul, do Botswana, de Moçambique, Namíbia, Suazilândia, Tanzânia, Zâmbia e Zimbabwe pelo envio e financiamento dos seus deputados e funcionários que integravam a missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

O Secretário-geral fez também a crónica da ilustre história do Fórum na área de observação eleitoral, em que esta instituição foi a primeira a elaborar um instrumento normativo para eleições democráticas em África, ao adoptar as Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC, em 2001. Além disso, o Dr. Chiviya referiu-se ao facto que o FP-SADC foi uma das três instituições africanas a participar na elaboração da Declaração dos Princípios para a Observação Eleitoral Internacional e do Código de Conduta para Observadores Internacionais.

O Dr. Chiviya transmitiu também aos presentes uma série de tendências positivas observadas desde que o Fórum começou a observar eleições em 1999, que incluem a realização de eleições regulares e a abolição das leis e práticas antiquadas que eram incompatíveis com a democracia multipartidária e boas práticas eleitorais.

Ao concluir a sua intervenção perante os presentes no workshop de orientação e formação, o Secretário-geral expressou os seus agradecimentos à OSISA pelo financiamento da participação do seu Gestor do Programa de Democracia e Governação, Sr. Takawira Musavengana, que seria um dos conselheiros de orientação do workshop. O Dr. Chiviya manifestou o seu apreço pelo papel de liderança do Sr. Sheuneni Kurasha, Gestor do Programa de Democracia e Governação do FP-SADC e à equipa do Secretariado por todos os preparativos administrativos e logísticos visando agilizar a missão.

3.2. ALOCUÇÃO DO CHEFE DA MISSÃO, DEPUTADO MKHULULI DLAMINI

Na sua alocução, o chefe da missão realçou que a participação dos parlamentares da região no asseguramento da liderança em questões de democracia e governação é um acontecimento positivo, uma vez que a adopção da democracia e da boa governação requer vontade política.

O Deputado Mkhululi Dlamini referiu-se também ao facto que a participação dos parlamentares na observação eleitoral é uma das vantagens comparativas do FP-SADC entre os observadores eleitorais, porquanto:

- i) Os deputados são cidadãos da região que são bem informados sobre o contexto socioeconómico, cultural e político da região que afecta o ambiente em que se realizam as eleições;
- ii) Os deputados são líderes e decisores que são responsáveis pelas funções de legislação, representação e fiscalização, bem como pela ratificação de instrumentos internacionais e sua integração na legislação interna dos respectivos países;
- iii) Os próprios deputados são produtos de eleições, estando por isso habituados às questões eleitorais;
- iv) Promove a revisão por pares no seio dos parlamentares e a aprendizagem de uns com os outros; e

- v) Os deputados são agentes chaves na advocacia para a revisão e a reforma das leis e práticas existentes que são incompatíveis com a democracia multipartidária e outros instrumentos eleitorais tais como as Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC.

O Deputado Dlamini observou que, embora as eleições, por si só, não constituam a democracia, a realização regular de eleições credíveis era ainda uma pedra angular essencial na edificação de uma democracia forte e sustentável.

Tendo em conta isso, o Deputado Dlamini realçou que a presença da missão de observação eleitoral do FP-SADC no Lesoto sublinhava a importância que o Fórum Parlamentar da SADC colocava na necessidade de os processos eleitorais serem conduzidos com integridade, sendo esta a base de se garantir o necessário engajamento à aceitação dos resultados das eleições, que é fundamental para a preservação da paz e da promoção do desenvolvimento humano na região da SADC.

3.3. ELEIÇÕES E DEMOCRACIA NA REGIÃO DA SADC, POR TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA

Durante esta sessão, os participantes ouviram uma variedade de questões ligadas à democracia eleitoral na região da SADC. Algumas das questões pertinentes abordadas são a importância das eleições, o quadro normativo para as eleições na região da SADC, modelos eleitorais e o papel dos actores intervenientes nas eleições a nível da região.

O prelector fez notar o seguinte relativamente à natureza e qualidade da democracia eleitoral na SADC e em África em geral:

- A democracia eleitoral (que não é necessariamente uma democracia substantiva) já está enraizada em África;
- Quase todos os países africanos realizam eleições multipartidárias (com níveis variáveis de qualidade);
- Duma maneira geral, a qualidade técnica das eleições vai melhorando; e
- Foram elaborados instrumentos regionais (e sub-regionais) para as eleições e a democracia, determinando os marcos de referência para o desempenho democrático e as reformas que se lhe associam.

Contudo, o Sr. Musavengana lamentou as muitas ocorrências em África em que, segundo as observações, as eleições foram livres, mas não justas, caracterizadas por intimidações, violência, manipulação dos órgãos de gestão eleitoral e falta de justiça eleitoral, entre outros desafios.

3.4. SISTEMAS ELEITORAIS, TAKAWIRA MUSAVENGANA, OSISA

O Sr. Musavengana apresentou ao workshop os mecanismos, as vantagens e desvantagens dos principais sistemas eleitorais utilizados nas eleições na região da SADC e em África em geral. Os sistemas eleitorais abordados incluíam o sistema de maioria simples dos sufrágios a nível dos círculos eleitorais, a representação proporcional, a representação proporcional mista, o sistema de colégios e o modelo maioritário.

3.5. ELEIÇÕES E VIH/SIDA, POR SHEUNENI KURASHA, FP-SADC

Na sua comunicação, o Sr. Kurasha observou que, na maioria dos países africanos, incluindo o Lesoto, a pandemia do VIH/SIDA está a causar danos significativos à sociedade, havendo por isso a necessidade de uma forte resposta política ao VIH/SIDA. O Sr. Kurasha referiu-se ainda à importância de qualquer partido político ou candidato aspirando governar em África ter de adoptar uma estratégia clara e prática de resposta ao VIH/SIDA. O Sr. Kurasha encorajou os integrantes da missão a tomar nota do nível de sensibilização e importância do VIH/SIDA no pleito eleitoral de 2012 no Lesoto, observando:

- se os candidatos fazem quaisquer declarações demonstrando preocupações acerca do VIH/SIDA;
- se a imprensa está a prestar atenção às questões ligadas ao VIH/SIDA durante o período eleitoral.

O prelector fez notar ainda que, tendo em conta o custo geralmente elevado da realização de uma eleição intercalar, a situação do VIH/SIDA na maior parte dos países subsaarianos estava a colocar um peso enorme sobre os ombros do contribuinte através do financiamento de eleições intercalares quando um deputado morre como consequência da SIDA. Numa série de casos, alguns círculos eleitorais ficaram sem representação por muito tempo.

3.6. QUADRO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC, POR S. KURASHA, FP-SADC

O Sr. Kurasha definiu os conceitos de observação eleitoral e monitoria eleitoral, tendo mencionado uma série de conceitos e questões ligadas ao propósito, metodologia e directrizes subjacentes das missões de observação eleitoral do FP-SADC e destacado a distinção entre monitoria de eleições e observação de eleições. Abordou também o mandato de observação eleitoral do FP-SADC, a razão de ser da observação de eleições, as atribuições da missão de observação eleitoral do FP-SADC, instrumentos eleitorais pertinentes aplicáveis na região da SADC, Normas e Padrões para Eleições, da autoria do FP-SADC, metodologia de observação eleitoral do FP-SADC e alguns pontos específicos de investigação durante a missão de observação eleitoral do FP-SADC.

O Sr. Kurasha esclareceu que os objectivos por detrás do mandato da Observação Eleitoral do FP-SADC são os seguintes:

- Promoção de valores políticos, sistemas e valores comuns que são transmitidos através de instituições que são democráticas, legítimas e eficazes;
- Harmonização das orientações políticas e socioeconómicas dos Estados membros;
- Consolidação, defesa e manutenção da democracia, da paz, segurança e estabilidade;
- Promoção da paz, democracia, segurança e estabilidade na base da responsabilidade colectiva;
- Familiarização dos povos da SADC com os objectivos gerais e específicos da SADC; e
- Apoio à elaboração de mecanismos permanentes de resolução de conflitos na SADC.

O prelector percorreu com os participantes os passos de um guia sobre a metodologia de observação eleitoral do FP-SADC que, nas suas palavras, precisava de ser ancorado nos princípios fundamentais de neutralidade, abrangência, exactidão, transparência e competência, para que a missão cumprisse o seu objectivo pretendido.

3.7. ESTADO DE PREPARAÇÃO DA COMISSÃO ELEITORAL INDEPENDENTE DO LESOTO (IEC) PARA AS ELEIÇÕES QUE SE AVIZINHAVAM, PELA PRESIDENTE DA IEC, LIMAKATSI MOKHOTHU

A Sra. Mokhothu partilhou com os integrantes da missão as perspectivas da Comissão sobre as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, observando que a IEC estava logisticamente pronta a dirigir eleições legislativas de 2012 no Lesoto credíveis e sem máculas. Durante a apresentação da sua comunicação, a Sra. Mokhothu esclareceu como o processo de delimitação resultou na necessidade de se transferir números importantes de votantes de uns círculos eleitorais para outros e que a IEC tinha tido interacções sobre esta questão com os partidos políticos e as comunidades em questão.

O prelector fez também uma exposição sobre uma série de questões pertinentes ligadas às eleições legislativas de 2012 no Lesoto, entre as quais dados actualizados sobre o registo eleitoral e o caderno eleitoral, mecanismos estabelecidos para a resolução de conflitos, o contexto constitucional e legal das eleições legislativas de 2012 no Lesoto, a educação eleitoral, o sistema eleitoral misto e a relação entre a IEC e outros actores eleitorais tais como a imprensa e os partidos políticos que concorriam às eleições.

3.8. CONTEXTO POLÍTICO E ELEITORAL DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO, PELO DR. MOTLAMELLE ANTHONY KAPA DA UNIVERSIDADE NACIONAL DO LESOTO

Na sua comunicação, o Dr. Kapa percorreu as questões chaves que são vitais para um entendimento do contexto político e eleitoral das eleições de 26 de Maio no Lesoto. O Dr. Kapa dividiu a sua comunicação em duas secções principais: as épocas do sistema de maioria simples de sufrágios e do sistema misto, e o conflito eleitoral que afectou o Lesoto no passado. O prelector deu também a conhecer aos presentes que as eleições legislativas de 2012 no Lesoto estavam a ser contestadas em condições socioeconómicas difíceis caracterizadas, entre outros aspectos, por:

- um índice crescente de pobreza (com uma estimativa de 58% da população a viver com menos de \$1.50 por dia);
- uma taxa de prevalência do VIH/SIDA de 23,6%;
- um desemprego a subir em espiral (45%), no seio da juventude & dos jovens com formação universitária, e a incapacidade de continuação dos seus estudos, devida aos cortes do orçamento; e
- uma insegurança alimentar afectando cerca de 514.000 numa população de 1,8 milhões.

O prelector transmitiu também aos deputados o seu prognóstico sobre o resultado do pleito eleitoral, observando que um parlamento sem maioria nítida era um cenário muito provável, uma vez que nenhum partido político parecia ter um apoio sem reservas do eleitorado. Concluindo a sua comunicação, o Dr. Kapa preveniu sobre a possibilidade de um conflito resultando de declarações indevidas por parte das forças armadas, alegações de fraude eleitoral ligada ao registo de eleitores menores e um apelo pré-eleitoral feito pelo líder do Congresso Democrático (DC) no poder aos seus apoiantes para se defenderem se fossem agredidos.

3.9. DADOS ACTUALIZADOS SOBRE A COBERTURA DAS ELEIÇÕES DE 2012 PELA IMPRENSA, PELO INSTITUTO DE COMUNICAÇÃO SOCIAL DA ÁFRICA AUSTRAL (MISA)

Durante esta sessão, os representantes do MISA-Lesoto transmitiram à missão o ponto de vista da sua organização relativamente à cobertura das eleições de 2012 no Lesoto pela imprensa local. A partir da sua comunicação, os presentes ficaram a saber que o MISA era de opinião que as eleições legislativas de 2012 no Lesoto estavam a ter uma cobertura adequada pelos órgãos de imprensa escrita e electrónica tanto pública como privada. Além disso, o MISA deu a conhecer aos presentes que tinha constituído uma comissão específica de monitoria da imprensa, para proceder à monitoria e informar sobre a cobertura das eleições legislativas de 2012.

O MISA aplaudiu a IEC pelos tempos de antena que assegurou na imprensa pública para todos os partidos políticos. Contudo, o MISA observou um grau de parcialidade por parte da imprensa pública a favor do Congresso Democrático no poder, que parecia beneficiar de uma maior cobertura, especialmente durante os programas oficiais dos noticiários. Todavia, os representantes do MISA apressaram-se a sublinhar que a falta de imparcialidade da imprensa pública não tinha qualquer possibilidade de alterar os resultados eleitorais, uma vez que o Lesoto estava dotado de uma série de emissoras radiofónicas privadas que também davam espaço de campanha à oposição, atenuando desta feita e de forma eficaz a cobertura parcial da imprensa pública.

No entanto, o MISA lamentou a existência de uma divisória nas infraestruturas do país em termos de comunicação social entre as zonas urbanas e as rurais, porquanto todas as estações radiofónicas e a maior parte dos órgãos da imprensa escrita estão em Maseru, enquanto 60% dos eleitores se encontram nas áreas rurais, dificultando a plena participação das gentes rurais nos programas destinados especificamente para as eleições.

3.10. SESSÕES INFORMATIVAS COM ALGUNS PARTIDOS POLÍTICOS

O Partido Nacional dos Basotho (BNP), o Congresso Democrático (DC) e o Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD) são alguns dos partidos que tiveram sessões informativas com a missão sobre os seus pontos de vista relativamente às eleições legislativas de 2012 no Lesoto. Foram apresentadas as seguintes questões fundamentais durante as sessões informativas com os partidos políticos:

a. Questões eleitorais

Ficou-se a saber que as principais questões eleitorais que se levantavam nas campanhas em vésperas das eleições legislativas de 2012 no Lesoto são o desemprego generalizado, especialmente relativamente à juventude, a pobreza em geral e a corrupção.

b. Caderno eleitoral

Os partidos políticos, de maneira geral, manifestaram o seu descontentamento e a sua desconfiança com relação ao caderno eleitoral do país que era caracterizado como estando em muito mau estado, particularmente devido aos inúmeros casos de registos múltiplos. Alguns dos representantes dos partidos políticos alegaram que o mau estado do caderno eleitoral era parte de um grande plano visando o roubo de votos.

c. Transferências em massa de eleitores de uns círculos eleitorais para outros

Os representantes dos partidos políticos da oposição queixaram-se da transferência de eleitores de uns círculos eleitorais para outros, que caracterizaram de ilegal e visando privar alguns partidos políticos do seu direito ao voto. Os partidos políticos estabeleceram uma ligação entre as transferências em massa e a suspensão de um funcionário da IEC acusado de falsificar ilegalmente o caderno eleitoral.

d. Papel das Forças Armadas nas Eleições

Os partidos políticos da oposição expressaram suas reservas sobre a declaração feita pelas forças armadas relativamente à sua intenção de tomarem medidas repressivas contra a violência. Segundo os partidos políticos, as forças armadas tinham passado dos limites, uma vez que as questões de ordem interna deviam reverter sob a alçada da polícia, sendo necessária a ajuda das forças armadas apenas em raras ocasiões e a convite da polícia.

e. Uso incorrecto dos Recursos do Estado

Os partidos políticos da oposição levantaram também queixas sobre o uso dos recursos do Estado tais como viaturas e a imprensa pública pelo partido DC no poder, em violação do código de conduta eleitoral, criando assim um desnível nas condições de concorrência.

f. Falta de Justiça no Acesso aos Meios de Transporte

Os partidos da oposição queixaram-se de que o partido DC no poder tinha alugado a maior parte dos autocarros disponíveis para o transporte público no Lesoto, privando assim dos referidos meios os outros partidos políticos que deles também precisavam para o transporte dos seus apoiantes aos comícios.

g. Cobertura pela Imprensa

Os partidos políticos da oposição expressaram a opinião de que havia uma cobertura desigual do partido no poder pela imprensa pública, em detrimento dos outros partidos, prejudicando assim a igualdade de condições da concorrência. Contudo, o representante do DC expressou uma opinião diferente segundo a qual o DC não tinha meios de controlar os trabalhos da emissora pública, uma vez que a referida emissora estava sob um ministro que é membro do partido LCD na oposição. Além disso, o DC mencionou que aquele partido se sentia intrujado pela emissora de radiodifusão pública, porque o tempo de antena da sua companha oficial na Televisão Nacional estava nas Sextas-feiras, um dia em que pouca gente no Lesoto estaria em frente aos seus televisores.

3.11. FUNÇÕES E RESPONSABILIDADES DURANTE A OBSERVAÇÃO ELEITORAL, PELO DR. CHIVIYA, FP-SADC

O Secretário-geral do FP-SADC orientou uma sessão durante a qual explicou detalhadamente aos membros as funções e responsabilidades de cada um dos integrantes da missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto. A referida sessão visava assegurar uma clareza do papel dos integrantes, para que estes soubessem as respectivas funções que deviam desempenhar em garantir que a missão atingisse os objectivos preconizados.

3.12. DIRECTRIZES SOBRE O TRABALHO DE CAMPO, PELO DR. CHIVIYA, FP-SADC

Além das funções e responsabilidades acima referidas para os integrantes da missão, o Dr. Chiviya apresentou-lhes as directrizes para o trabalho do campo durante o período em que são desdobrados nos distritos. O Secretário-geral enfatizou aos integrantes que eram essenciais na observação eleitoral as virtudes de objectividade, imparcialidade e sentido analítico de detalhe. Por conseguinte, era importante que todas as equipas de observação eleitoral do FP-SADC assegurassem que, enquanto no campo, as suas observações estivessem de acordo com as directrizes estabelecidas que incluíam um método de trabalho, uma metodologia de apresentação de relatório, bem como directrizes para o trabalho com a imprensa e outros actores no campo.

4. DESDOBRAMENTO E METODOLOGIA DE TRABALHO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

4.1. DESDOBRAMENTO

Ao enviar as suas equipas ao campo, a missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto teve em consideração um conjunto de factores entre os quais:

- i) A estimativa da densidade populacional nas áreas em vista;
- ii) O número de assembleias de voto nas referidas áreas;
- iii) A acessibilidade;
- iv) Equilíbrio nas equipas em termos de género;
- v) Pluralidade política; e
- vi) A experiência e/ou a formação dos integrantes da equipa em matéria de observação eleitoral.

A missão desdobrou um total de cinco (5) equipas, de 21 a 27 de Maio de 2012, para dez (10) distritos do Lesoto. As equipas colocaram-se nos vários centros distritais, nomeadamente Maseru, Leribe, Mohale's Hoek, Qasha's Nek e Mokhotlong. O chefe da missão e a sua equipa tomaram conta dos distritos de Maseru e de Berea. O quadro que se segue apresenta o plano de desdobramento da missão:

Distrito/s Atendido/s	Quartel-general da Equipa	Integrantes da Equipa	Género	País
1. Maseru 2. Berea	Maseru	Equipa 01 1. Dep. Mkhululi DLAMINI - Chefe da missão 2. Dep. Nyeleti B. MONDLANE 3. Lesedi KEEKAE ...funcionário	M F M	Swazilândia Moçambique Botswana
1. Leribe 2. Butha Buthe	Leribe	Equipa 02 1. Dep. Elifas DINGARA – chefe da equipa 2. Dep. Gabriel NDEBELE 3. Mkhululi MOLO...funcionário	M M M	Namíbia Zimbabwe África do Sul
1. Mafeteng 2. Mohale's Hoek 3. Quthing	Mohale's Hoek	Equipa 03 1. Dep. Pamela TSHWETE - chefe da equipa 2. Dep. John Paul LWANJI 3. Anthony MPOLOKOSO...funcionário	F M M	África do Sul Tanzânia Zâmbia

1. Qacha's Nek 2. Thaba-Tseka (partilhado com a equipa 05)	Qacha's Nek	Equipa 04 1. Dep. Vincent MWALE - chefe da equipa 2. Hon. B. L. Mashile 3. Angumbwike Lameck NGWAVI...funcionário 4. Mpendulo NGCAMPHALALA...funcionário	M M M M	Zâmbia África do Sul Tanzânia Swazilândia
1. Mokhotlong 2. Thaba-Tseka (partilhado com a equipa 04)	Mokhotlong	Equipa 05 1. Dep. Bagalatia ARONE - chefe da equipa 2. Dep. Waride Bakari JABU 3. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzânia Zimbabwe

4.2. METODOLOGIA

As equipas da missão utilizaram vários métodos para colher informações, entre as quais o estudo do quadro constitucional e legal para as eleições no Lesoto, a análise dos vários documentos eleitorais fornecidos pela IEC, a assistência aos comícios de campanha política, o acompanhamento de campanha porta a porta, a leitura dos jornais bem como a consulta da imprensa electrónica, e a interacção com outras missões de observação eleitoral tais como a União Africana, o Secretariado da SADC, o Fórum dos Comissários Eleitorais da SADC, o Secretariado da Commonwealth e o Instituto Eleitoral para a Democracia Sustentável em África (EISA), com vista à troca de observações e de informações. Estes vários métodos utilizados permitiram à missão a recolha de informações detalhadas e a avaliação do nível de gestão dos processos eleitorais nas eleições legislativas de 2012 no Lesoto. As equipas da missão visitaram 10 distritos no Lesoto, mais de 65 círculos eleitorais e 99 assembleias de voto, durante o período de observação.

EQUIPA	DISTRITOS ATENDIDOS	NÚMERO DE CÍRCULOS ELEITORAIS VISITADOS	NÚMERO DAS ASSEMBLEIAS DE VOTO VISITADAS
Equipa 1	Maseru & Berea	20	24
Equipa 2	Leribe & Buthe Buthe	18	21
Equipa 3	Mafeteng, Mphahle's Hoek & Quthing	17	18
Equipa 4	Quthing's Nek & Thaba-Tseka	6	21
Equipa 5	Mokhotlong & Thaba-Tseka	4	15
TOTAL	10	65	99

O processo de observação da missão baseou-se no quadro constitucional e legal do Lesoto, bem como nas Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC, Princípios e Directrizes da SADC para Eleições Democráticas, o Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento, a Declaração da União Africana sobre os Princípios que Regem Eleições Democráticas em África, os Marcos de Referência para Parlamentos Democráticos na Região da SADC, entre outros instrumentos regionais e internacionais pertinentes. Constituíram também documentos úteis de referência para a missão a Declaração Global dos Princípios para a Observação Eleitoral Internacional e o Código de Conduta para os Observadores Eleitorais Internacionais, documentos de que o Fórum é signatário.

4.3. PRINCÍPIOS ORIENTADORES E ASPECTOS PASSÍVEIS DE INVESTIGAÇÃO

Na realização do seu trabalho de observação, a Missão guiou-se pelos seguintes princípios:

- imparcialidade,
- neutralidade,
- abrangência,
- transparência,
- não exclusão, e
- objectividade.

Os aspectos que a Missão devia especificamente investigar são:

- i) Quadro constitucional e legal;
- ii) Carácter abrangente do caderno eleitoral;
- iii) Educação cívica e eleitoral;
- iv) Participação da mulher e da juventude enquanto eleitores, candidatos e brigadistas;
- v) Preparação e distribuição do material de voto;
- vi) Preparativos para a votação;

- vii) Contagem dos votos, tabulação e verificação dos resultados;
- viii) Uso das TICs no processo eleitoral;
- ix) Mecanismos de resolução de conflitos;
- x) Cobertura dos partidos, candidatos e eventos eleitorais na imprensa;
- xi) Condução do processo de campanha;
- xii) Papel das forças de segurança;
- xiii) Financiamento dos partidos políticos;
- xiv) Conduta dos partidos políticos e dos candidatos;
- xv) Boas práticas a tirar da eleição do Lesoto;
- xvi) Áreas que precisam de melhorias; e
- xvii) Avaliação geral do processo eleitoral pela missão.

5. CONCLUSÕES DA MISSÃO

5.1. O QUADRO CONSTITUCIONAL E LEGAL

O processo eleitoral no Lesoto é regido principalmente pela Constituição do Reino e pela Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional do Lesoto.

5.1.1. A CONSTITUIÇÃO DO REINO DO LESOTO

O Capítulo 2 da Constituição do Reino do Lesoto prevê a protecção das liberdades de circulação, de expressão, de assembleia e de associação, entre outras. A secção 20 prevê especificamente o direito dos cidadãos ao voto e a candidatarem-se para a eleição nas eleições periódicas, consagrado na Constituição, através de um sistema de sufrágio universal e igual e por voto secreto. O parecer da missão foi que estas liberdades foram respeitadas e exercidas sem serem indevidamente obstruídas.

As secções 56 e 57 da Constituição têm provisões, entre outras cláusulas, para eleições dos deputados da Assembleia Nacional e para o sistema eleitoral. A secção 66 da Constituição é sobre a criação, as funções e os poderes da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto, enquanto a secção 67 da Constituição estipula a delimitação dos círculos eleitorais. A secção 87 da Constituição prevê a nomeação do Executivo pelo Rei, Executivo esse que é chefiado por um Primeiro-ministro, que é deputado da Assembleia Nacional e líder do partido maioritário ou da coligação de partidos maioritária na Assembleia Nacional.

A Constituição do Lesoto prevê que o Primeiro-ministro e os membros do Conselho de ministros exercem as suas funções e tarefas mesmo depois da dissolução do Parlamento, até ao empossamento do novo Primeiro-ministro e dos novos membros do Conselho de ministros.

5.1.2. A LEI ELEITORAL de 2011 PARA A ASSEMBLEIA NACIONAL

Foi promulgada em 2011 uma lei destinada a revogar e substituir a Lei Eleitoral de 1992 para a Assembleia Nacional, chamada Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional. A Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional dá força de lei ao direito constitucional dos cidadãos do Lesoto ao voto e a candidatarem-se para as eleições, num sistema de sufrágio universal e igual.

A missão observou que a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional é uma legislação abrangente que prevê em termos de lei todas as questões ligadas à condução das eleições no Reino do Lesoto, incluindo o registo eleitoral, a delimitação dos círculos eleitorais, as funções, o quadro operacional e os poderes da Comissão Eleitoral Independente (IEC), a dissolução do Parlamento, o início do período das eleições, os vários processos e eventos eleitorais, o comportamento que se espera dos partidos políticos, candidatos e seus apoiantes, bem como um mecanismo pertinente de aplicação com multas e sentenças de prisão explícitas para várias transgressões eleitorais.

A missão observou a existência de um Código de Conduta Eleitoral integrado na Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional do Lesoto, que regula a conduta dos partidos políticos, candidatos e todo o conjunto de associados. A missão observou ainda que o Código, que tem um mecanismo legal de aplicação, incluindo multas e sanções, confere à IEC o poder de repreender e/ou sancionar os partidos políticos e os candidatos que violarem o Código de Conduta.

Contudo, a missão observou que o Código de Conduta não vincula outros actores eleitorais importantes tais como a polícia e a imprensa que desempenham um papel importante no processo eleitoral e que têm portanto o dever de se comportarem de forma ética para proteger a credibilidade das eleições.

Além do Código de Conduta, a missão observou também que o Capítulo 11 da Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional concentra a atenção sobre o mecanismo de aplicação, para assegurar que todos os cidadãos do Lesoto cumpram as ordens prescritas na Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional. O Capítulo 11 da Lei articula explicitamente uma série de transgressões eleitorais, bem como as respectivas multas e sanções aplicáveis no caso de serem cometidas transgressões. As transgressões ligadas ao registo eleitoral bem como as práticas corruptas e ilegais relativas às eleições são explicitamente articuladas na Lei, bem como as multas e/ou sanções aplicáveis.

O parecer da missão é que, de maneira geral, o quadro constitucional e legal que rege as eleições no Reino do Lesoto favorece a realização de eleições livres e justas.

5.2. A COMISSÃO ELEITORAL INDEPENDENTE DO LESOTO

A secção 66 da Constituição do Reino do Lesoto estipula que a IEC é um órgão autónomo com o mandato exclusivo de registar eleitores, supervisionar a preparação, a publicação e a manutenção de um registo geral de eleitores, o registo de partidos políticos, a demarcação dos limites dos círculos eleitorais e a condução de eleições nos termos da Constituição e da Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional.

A Constituição prevê que a IEC tem um Presidente e dois outros integrantes nomeados pelo Rei, a conselho do Conselho do Estado, um órgão estatal principalmente mandatado pela secção 95 da Constituição do Lesoto para ajudar o Rei a cumprir as suas funções. O Conselho do Estado é constituído pelo Primeiro-ministro, o Presidente da Assembleia Nacional, dois juizes ou antigos juizes do Tribunal de Altas Instâncias ou do Tribunal de Apelação, que são nomeados pelo Rei, a conselho do Juiz Presidente, do Procurador-geral da República, do Comandante das Forças Armadas, do Comissário-geral da Polícia, um chefe tradicional nomeado pelo colégio dos chefes tradicionais, dois deputados da oposição na Assembleia Nacional nomeados pelo Presidente do Parlamento, três pessoas no máximo nomeadas pelo Rei, a conselho do Primeiro-ministro, em virtude da sua perícia, habilidade ou experiência tida como especial, e um profissional da lei indicado pela Ordem dos Advogados do Lesoto.

Para se habilitar a ser membro da IEC, deve se ter alto carácter moral, integridade provada e estar em condições de desempenhar altas funções judiciais ou possuir uma experiência considerável e competência demonstrada na administração dos assuntos públicos.

Os poderes, funções e deveres da Comissão são ainda articulados no Capítulo 10 da Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional. A secção 134 da Lei Eleitoral de 2011 para a Assembleia Nacional estipula detalhadamente os poderes, deveres e funções da IEC, incluindo as mais salientes que são as seguintes:

- i. Criar e manter uma ligação e cooperação com os partidos políticos registados junto da Comissão, bem como outros grupos cívicos interessados, e, após consulta com os referidos partidos e grupos, estabelecer e fazer aplicar o código a ser assinado pelos grupos que participam nas eleições ao abrigo da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional;
- ii. Levar a cabo e promover pesquisa sobre questões eleitorais, proceder de forma contínua à revisão da legislação eleitoral e fazer recomendações apropriadas para melhorias;
- iii. Promover o conhecimento de boas práticas eleitorais através de vários órgãos da imprensa (educação eleitoral);
- iv. Delimitar os círculos eleitorais e as áreas de votação no Lesoto;

- v. Realizar o registo eleitoral, a preparação e manutenção do caderno eleitoral no Lesoto;
- vi. Nomear os brigadistas e consultores eleitorais, bem como criar comissões destinadas a ajudar a IEC no cumprimento do seu mandato;
- vii. Presidir a resolução de queixas acerca da violação do código de conduta eleitoral nos termos da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional; e
- viii. Criar quaisquer outros regulamentos que possam ser necessários para dar força às provisões da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional.

A secção 136 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional procura salvaguardar a independência da IEC, estipulando que os comissários e funcionários da IEC desempenham as suas funções de forma totalmente imparcial e independente, e de boa-fé. A mesma secção proíbe os funcionários e comissários de:

- a) ser nomeados para qualquer outra função pública durante o seu mandato junto da Comissão;
- b) dar apoio directo ou indirecto ou opor-se a qualquer partido político ou candidato concorrendo para as eleições, ou quaisquer questões em contensão entre os partidos políticos e/ou candidatos; e
- c) colocar em perigo a sua presumida independência individual ou a imparcialidade da Comissão através de declarações, ou integrando associações.

A independência da IEC vê-se mais apoiada pelo facto de a Comissão ser financiada directamente a partir de uma comissão cobrada sobre o Fundo da Receitas Consolidadas em vez de ter de passar por um ministério específico do governo. Também, o poder e a autoridade de nomear o Director e funcionários da Comissão é da inteira responsabilidade da Comissão perante a qual os referidos funcionários respondem, e esta disposição confere mais um grau de independência à Comissão.

Reconhecendo as notáveis excepções relativas aos registos múltiplos de eleitores e preocupações ligadas à delimitação dos círculos eleitorais, os actores intervenientes no processo eleitoral expressaram em geral a sua confiança na independência, imparcialidade, abertura, transparência e capacidade da IEC em organizar e conduzir eleições credíveis.

A missão observou que o quadro legal dentro do qual a IEC é criada e opera, favorece, de maneira geral, a independência e o funcionamento autónomo da Comissão, de acordo com as *Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC* e os *Princípios e Directrizes da SADC para Eleições Democráticas*.

A missão observou que a IEC estava claramente preparada para as Eleições Legislativas de 2012. A IEC assegurou a impressão de boletins de voto a tempo, sob a observação de entidades intervenientes entre os quais representantes dos partidos políticos, levou a cabo programas de educação eleitoral, em colaboração com organizações da sociedade civil, e distribuiu material de voto tanto sensíveis como não sensíveis aos centros de votação dos círculos eleitorais nos distritos, de acordo com o calendário eleitoral. Procedeu também à formação de agentes eleitorais e manteve o contacto com os actores intervenientes ao longo de todo o processo.

Duma forma geral, a missão elogia a IEC pelo trabalho profissional realizado na preparação e condução das eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

5.3. REGISTO ELEITORAL

A missão observou que o Capítulo 2 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional prevê todos os processos e procedimentos relativos ao registo dos eleitores pela IEC. A missão observou também que a idade de votar no Lesoto nos termos da lei é de 18 anos e a lei prevê um registo eleitoral contínuo, sendo o referido processo suspenso periodicamente no 8º dia depois do início de um período eleitoral oficial, retomando 90 dias depois do referido período eleitoral. A missão observou ainda que o período oficial das eleições para as eleições legislativas de 2012 começou no dia 15 de Março de 2012.

A missão soube que a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional obriga legalmente todos os cidadãos do Reino do Lesoto a se registarem como votantes no período de 60 dias depois de completarem a idade de 18 anos, sob pena de incorrerem a uma multa de M250 (equivalente a ZAR250) ou uma pena de prisão de três meses, se não apresentarem uma explicação razoável.

A missão observou que não há bilhetes de identidade para cidadãos nacionais no Lesoto, utilizando-se amplamente o passaporte como documento de identificação. Havia uma suspeita cada vez maior de que o uso dos passaportes durante o registo eleitoral pudesse originar uma brecha que permitisse a infiltração ilegal de menores no caderno eleitoral. Os actores eleitorais consultados deram a conhecer à missão que a introdução de bilhetes de identidade tinha o potencial de limitar os casos cada vez numerosos de registos múltiplos e de eleitores menores.

A missão observou que a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional obriga legalmente os chefes tradicionais a participarem ao Director da IEC os falecimentos de eleitores registados nas suas jurisdições, com vista à retirada dos nomes das pessoas falecidas do caderno eleitoral. Além disso, a mesma legislação prescreve uma multa de M500 (ZAR500) ou uma pena de reclusão de seis meses ou ambas a ser aplicadas a qualquer indivíduo que não participar o falecimento de um eleitor registado ao Director da IEC.

Contudo, os actores consultados deram a conhecer à missão que a não notificação ao Director da IEC pelos respectivos familiares e chefes dos falecimentos nas suas jurisdições é a principal razão de pessoas a mais no caderno eleitoral, que, na altura das eleições legislativas de 2012 no Lesoto apresentava um total de 1.127.960 eleitores registados, num universo populacional de 1.902.707, representando a invulgar situação de uma pirâmide demográfica invertida no Lesoto.

A missão de observação eleitoral do FP-SADC ficou a saber que, para as eleições legislativas de 2012, a IEC instaurou 600 unidades móveis de registo que produziam cartões de eleitor na hora, um dado que aumentou a eficiência do processo.

Contudo, a missão tomou nota dos desafios enfrentados pela IEC no que diz respeito à sincronização da base de dados dos eleitores já existente com as recentemente adquiridas unidades de registo móveis, facto que levou a registos múltiplos e ao surgimento no caderno eleitoral de pessoas já falecidas. Esta continuou a ser uma preocupação para a maioria dos actores, especialmente os partidos políticos.

A missão observou que o caderno eleitoral apresentou um total de 1.127.960 eleitores registados para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, dum número aproximado de 1.153.218 eleitores elegíveis que o país tem, num universo populacional estimado a 1.902.707. Estas estatísticas dão ao Lesoto cerca de 98% do registo eleitoral, muito acima da média regional de 77 por cento.

5.4. CADERNO ELEITORAL

A missão observou que a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional confere ao Director da IEC o mandato de assegurar que o caderno eleitoral esteja disponível ao público para inspecção, sem cobrança, nas várias representações da IEC, ou em qualquer local que o director achar apropriado durante as horas normais do expediente.

A missão observou também que havia exemplares em papel do caderno eleitoral disponível ao público e aos actores intervenientes no processo eleitoral. Além de casos de registos múltiplos e a aparição no caderno eleitoral de pessoas já falecidas, não foram levantadas queixas maiores pelos partidos políticos e candidatos concorrentes e outros actores eleitorais, relativamente a anomalias, deficiências ou inexactidões no caderno eleitoral.

5.5. EDUCAÇÃO ELEITORAL

A missão ficou a saber que, para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, a IEC associou-se com o órgão de tutela da sociedade civil, designadamente o Conselho das ONGs no Lesoto (LCN), para formar e desdobrar, no total, cerca de 700 educadores eleitorais por todo o país. O exercício de educação eleitoral começou oficialmente no dia 1 de Abril de 2012 e findou no dia 15 de Maio de 2012. Contudo, alguns actores acharam que este período não teve uma duração suficiente.

A missão observou que a Lei Eleitoral do Lesoto sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipula que a IEC é a entidade responsável pela educação eleitoral, sugerindo implicitamente que os outros parceiros tais como a sociedade civil são colaboradores que vêm prestar uma ajuda à Comissão no cumprimento desse seu mandato constitucional e legal. A IEC toma as decisões sobre o orçamento, o currículo e o período de realização da educação eleitoral no Lesoto.

A missão observou ainda que a IEC pôs a funcionar uma estratégia sólida de educação eleitoral que incluía campanhas porta a porta, reuniões públicas e, em certas circunstâncias, acções de formação de formadores realizadas pela IEC em grupos essenciais de actores eleitorais, tais como os partidos políticos, os chefes tradicionais, as mulheres e a juventude, a polícia, os professores e grupos religiosos; formadores que iriam subsequentemente prestar a educação eleitoral nos seus respectivos círculos eleitorais.

Observando que a IEC tinha apenas cerca de sete meses de preparativos para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, depois da realização das eleições autárquicas em Outubro de 2011, a missão elogia a IEC pela eficácia e pelo carácter multifacetado da sua estratégia de educação eleitoral em colaboração com os parceiros da sociedade civil, uma vez que esta permitiu à maioria dos eleitores no Lesoto o acesso a uma educação eleitoral de boa qualidade que, para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, concentrou a sua atenção no código de conduta, processo de nomeações e os passos para votar.

5.6. PAPEL DAS FORÇAS DE SEGURANÇA

A missão observou as preocupações preliminares expressas por alguns actores eleitorais sobre o papel das forças de segurança durante as eleições legislativas de 2012 no Lesoto. Contudo, a missão observou que, além de uma declaração que parece ter sido feita pelas forças armadas antes da chegada da missão no Lesoto, as equipas de observação eleitoral da missão localizadas nos 10 distritos do Lesoto não confirmaram nenhuns incidentes de interferência indevida com os processos eleitorais pelas forças de segurança.

A missão observou também o papel fundamental desempenhado pelas Forças de Defesa do Lesoto em disponibilizar e fazer uso dos seus helicópteros na transportação do material eleitoral a lugares inacessíveis por meios rodoviários, contribuindo assim para os esforços da IEC na realização de um pleito eleitoral credível que deu ao maior número possível de cidadãos uma oportunidade de exercer o seu direito democrático de eleger os seus dirigentes.

A missão observou ainda que a polícia estava adequadamente preparada para desempenhar as suas tarefas durante as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, como ficou demonstrado com a presença de agentes da polícia em todos os centros de votação visitados pelas equipas de observação eleitoral da missão. Esta presença contribuiu para o ambiente geralmente pacífico que prevaleceu no país durante o processo eleitoral.

5.7. PARTICIPAÇÃO DA JUVENTUDE

A missão observou que a secção 30 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipula que é obrigatório o registo de todos os partidos políticos junto da IEC, para facilitar a plena participação das mulheres, da juventude e dos portadores de deficiências nas actividades políticas, numa base de igualdade.

A missão observou que os jovens do Lesoto participaram activamente em actividades relativas às eleições legislativas de 2012 de várias formas, entre as quais a mobilização dos eleitores em massa para os seus respectivos partidos políticos durante as campanhas, a prestação de educação eleitoral sob os auspícios da IEC e da sociedade civil associada a ela, serem delegados de listas dos seus respectivos partidos políticos bem como representar uma parte significativa dos eleitores no Lesoto.

No entanto, a missão observou que, apesar de a juventude constituir a maioria dos eleitores, a sua participação foi geralmente marginal, limitando-se no apoio de mobilização para os candidatos dos seus partidos, sem terem uma agenda própria claramente definida no processo eleitoral.

5.8. PAPEL DAS ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL

A missão observou que o papel da sociedade civil nos processos eleitorais no Lesoto está implicitamente previsto na alínea (a) da secção 135 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional que estipula que é um requisito legal a IEC criar e manter ligação e cooperação com a sociedade civil e os partidos políticos no desempenho das suas tarefas.

A missão manifestou o seu apreço pelo desempenho pelas organizações da sociedade civil de um papel importante na educação cívica e eleitoral e pela sua colaboração com a IEC. Além disso, a missão observou o papel das organizações da sociedade civil na promoção da credibilidade do processo eleitoral através da formação e do desdobramento de cerca de 300 observadores eleitorais nacionais para observarem as eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

A missão observou também o papel desempenhado pela sociedade civil e pelas igrejas que fizeram campanhas em prol da paz e da tolerância, antes, durante e depois das eleições legislativas de 26 de Maio de 2012.

5.9. PAPEL DOS LÍDERES TRADICIONAIS

A missão observou que o Reino do Lesoto é uma monarquia constitucional parlamentar chefiada pelo rei, um monarca hereditário que, embora sem poderes executivos ou legislativos, desempenha um papel significativo no dia-a-dia dos cidadãos do Lesoto, incluindo o anúncio de eleições gerais e a formulação do convite ao partido político ou à coligação dos partidos políticos que ganham as eleições para formarem um governo. De acordo com a secção 37 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional, é responsabilidade do rei, a conselho do Conselho de Estado, anunciar o dia da realização das eleições dos deputados da Assembleia Nacional.

A missão observou ainda o múltiplo papel desempenhado pelos chefes tradicionais durante as eleições legislativas de 2012; papel que incluía testemunhar a favor dos seus súbditos que não possuíam documentos de identificação durante o registo eleitoral e durante a própria votação, bem como autorizar a realização de comícios e reuniões políticas nas suas áreas de jurisdição.

5.10. COBERTURA DO PROCESSO ELEITORAL PELA IMPRENSA

A missão observou o carácter vibrante, a pluralidade e diversidade do panorama da comunicação social no Lesoto, que inclui jornais públicos e privados, emissoras radiofónicas comunitárias e a provedora pública de radiodifusão e televisão, que fizeram uma cobertura extensiva dos partidos políticos, candidatos e do processo eleitoral em geral. A diversidade da imprensa permitiu a igualdade de condições para todos os partidos políticos e candidatos concorrentes às eleições, no que diz respeito à sua cobertura pela imprensa. A missão constatou ainda os esforços envidados pela IEC para permitir uma cobertura equitativa de todos os partidos políticos pela imprensa estatal através de tempos de antena para a difusão de mensagens de campanha na radiodifusão e televisão estatal.

Além disso, a missão aplaudiu a transmissão por uma série de órgãos da imprensa, tanto a electrónica como a escrita, na língua vernacular Sesotho, como sendo uma característica positiva que ajudou a assegurar que todos os Basotho tivessem acesso às informações relativas às eleições, independentemente do seu nível de escolarização.

A missão observou, no entanto, a existência de uma divisória entre os centros urbanos e as áreas rurais em termos de infraestruturas da comunicação social no Lesoto, uma vez que todas as emissoras radiofónicas e a maior parte dos órgãos da imprensa escrita estão em Maseru, enquanto a maior parte dos eleitores se encontram nas áreas rurais, tornando difícil a plena participação das populações rurais em programas ao vivo que são especificamente elaborados para as eleições, na imprensa electrónica, e a sua contribuição para o debate eleitoral tanto na imprensa escrita como na electrónica.

A missão observou ainda os esforços da Representação no Lesoto do Instituto de Comunicação Social da África Austral (MISA) no sentido de assegurar uma cobertura ética de questões eleitorais pelos jornalistas, através da criação de uma Comissão de Monitoria da Imprensa, destinada a fazer a monitoria e informar sobre a cobertura das eleições legislativas de 2012 no Lesoto pela imprensa local, encorajando os jornalistas a pautarem pela ética na sua cobertura das eleições.

5.11. O AMBIENTE POLÍTICO

A missão constatou que o ambiente político foi geralmente pacífico, a julgar pelos comícios políticos e as campanhas que decorreram sem entraves, bem como um alto grau de tolerância, de maneira geral, entre os apoiantes dos partidos políticos. Contudo, a missão ficou a saber de casos isolados de violência eleitoral que, de acordo com informações recebidas, ocorreram antes da chegada da missão no Lesoto, tais como o incidente da zona industrial de Thetsane em Maseru, em Abril de 2012.

Embora tenham sido observados alguns poucos casos de mensagens de campanha proferidas por dirigentes políticos e que quase foram ataques contra a personalidade dos opositores, as equipas de observação eleitoral da missão observaram uma tendência positiva por parte da maioria dos partidos políticos e candidatos em basear as suas mensagens de campanha em questões substanciais de políticas, tais como a luta contra a pobreza e os desafios em termos de desenvolvimento, em vez de visarem personalidades, uma prática que tende a polarizar a sociedade.

O FP-SADC elogia, por isso, o povo do Lesoto pela maneira pacífica e amistosa como se comportaram durante a campanha, a votação e a contagem dos votos.

5.12. CAMPANHAS POLÍTICAS

A missão observou que o período oficial de campanha das eleições legislativas de 2012 no Lesoto estendeu-se de 15 de Março de 2012, logo após a dissolução do Parlamento, a 25 de Maio de 2012, isto é, 24 horas antes da votação, de acordo com os regulamentos.

A missão observou ainda que a conduta dos partidos políticos e de outros actores durante as campanhas é regida pelo Código de Conduta, como vem estipulado na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional no Lesoto.

A missão observou que, além de relatos isolados de disputas eleitorais, a campanha eleitoral decorreu numa maneira calma e ordeira, com um relativo grau de tolerância entre os partidos políticos e candidatos concorrentes. A campanha das eleições legislativas de 2012 no Lesoto aconteceu em forma de comícios políticos, campanhas porta a porta, painéis publicitários, cartazes, anúncios na rádio e na televisão, bem como programas interactivos ao vivo na imprensa electrónica.

5.13. FINANCIAMENTO DOS PARTIDOS POLÍTICOS

A missão observou a existência de disposições na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional que estipulam o financiamento público anual dos partidos políticos com assentos na Assembleia Nacional. Além do financiamento público, a lei prevê a alocação de fundos de campanha para todos os partidos registados que participam em eleições. Estas disposições reforçam a democracia ao assegurar a igualdade de condições de concorrência nas eleições, uma vez que os recursos são o factor mais importante na campanha política.

5.13.1. FINANCIAMENTO DA CAMPANHA

A secção 79 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipula o financiamento das campanhas eleitorais no Lesoto, tanto privado como governamental. O financiamento privando das campanhas políticas inclui o financiamento que os partidos obtêm das quotas pagas pelos seus apoiantes, contribuições pagas por empresas e doações feitas por militantes e simpatizantes dentro e fora do Lesoto. Relativamente ao financiamento privado das campanhas, a Lei requer, no entanto, que os partidos políticos divulguem as fontes de fundos ou doações superiores a M200.000, dentro de sete dias a partir do momento em que os fundos são recebidos.

A alínea (4) da secção 70 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional prevê a alocação de financiamento a todos os partidos políticos concorrentes às eleições no Lesoto para efeitos de campanha e pagamento dos delegados de lista. Para os partidos políticos que participaram nas eleições mais recentes, a alocação do financiamento da campanha seria baseada no número de votos ganhos nas últimas eleições, desde que os votos ganhos não fossem inferiores ao mínimo limiar necessário para o registo de partidos políticos pela IEC. Os partidos políticos que não teriam participado nas eleições mais recentes recebem uma quantia uniforme com base no limiar mínimo de quinhentos apoiantes necessário para o registo de partidos políticos junto da IEC.

5.13.2. FINANCIAMENTO PÚBLICO DE PARTIDOS POLÍTICOS NO LESOTO

A secção 71 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional confere a todos os partidos políticos do Lesoto com assentos na Assembleia Nacional o direito de anualmente receber financiamento do Estado para o financiamento das actividades partidárias. O financiamento é disponibilizado de acordo com a proporção dos assentos que o respectivo partido político ocupa na Assembleia Nacional. A lei prevê um quadro para a contabilidade de todo o financiamento estatal para as campanhas e os partidos políticos.

O parecer da missão de observação eleitoral do FP-SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto é que as disposições da Lei Eleitoral sobre as Eleições para a Assembleia Nacional relativas ao financiamento anual tanto das campanhas como dos partidos políticos constituem um passo positivo para o avanço da democracia no Lesoto, uma vez que, com um financiamento adequado, os partidos políticos são capazes de desempenhar um papel de catalisador na edificação de uma democracia saudável e vibrante.

5.14. CENTROS DE VOTAÇÃO

A missão constatou que a IEC estabeleceu um total de 2.748 assembleias de voto dentro de centros de votação, cada centro atendendo até cerca de 600 votantes. A IEC designou vários lugares como centros de voto, entre os quais escolas, salas de grandes edifícios, igrejas e residências dos chefes tradicionais em aldeias. A missão observou também que os cadernos eleitorais foram adaptados à medida até de cada assembleia de voto, com um caderno em cada assembleia de voto. A missão observou ainda que a maior parte das assembleias de voto visitadas pelas suas equipas nos distritos tinham pessoal adequado, cada uma delas atendida por quatro brigadistas em média, para além dos agentes de segurança e dos assistentes encarregados de ajudar a indicar onde os votantes se devem dirigir. Além disso, de modo geral, os brigadistas demonstravam um bom conhecimento dos procedimentos necessários para a votação. O parecer geral da missão é que o número de assembleias de voto foi suficiente e, de maneira geral, suficientemente acessível, permitindo o lançamento do voto pelo maior número possível de eleitores elegíveis.

5.15. A VOTAÇÃO E A CONTAGEM

A missão observou que a maior parte das assembleias de voto abriram e fecharam nas horas estipuladas pela lei, respectivamente às 7 e 17 horas. Nas assembleias de voto observadas pelas equipas da missão, os votantes que ainda se encontravam nas filas às 17 horas foram autorizados a lançar os seus votos, de acordo com os regulamentos. Duma maneira geral, o material de voto estava disponível em quantidades suficientes, e isto permitiu uma continuação harmoniosa da votação ao longo do dia na maior parte das assembleias de voto. A missão observou também que a presença dos delegados de lista, monitores eleitorais e da polícia em todas as assembleias de voto, assim como o uso da tinta indelével para evitar a múltipla votação contribuíram para o aumento da transparência do processo de votação.

A missão observou que o processo de votação foi conduzido pacificamente em todo o país sem casos maiores de perturbações.

A missão observou ainda que a contagem dos votos teve lugar nas respectivas assembleias de voto no final do processo de votação, tendo-se realizado geralmente de uma maneira pacífica e transparente, na presença dos representantes dos candidatos, e, em certos casos, dos observadores. Os presidentes das mesas e os delegados de lista assinaram os resultados antes da afixação de um exemplar do lado de fora da assembleia de voto, enquanto cada um dos representantes dos candidatos recebeu cópias assinadas dos referidos resultados. A missão observou, no entanto, que, em algumas assembleias de voto, em Maseru, a contagem dos votos teve de ser realizada à luz das velas, uma vez que a IEC não tinha fornecido candeeiros suficientes para assegurar a iluminação depois do anoitecer.

5.16. MECANISMOS ESTABELECIDOS PARA A RESOLUÇÃO DE CONFLITOS

A missão observou a existência, em todo o país, de comissões distritais de resolução de disputas, cujos integrantes eram representantes de diferentes partidos políticos. A nível nacional, a missão observou a existência do painel responsável pelo atendimento a queixas relativas ao abuso de recursos do Estado durante as campanhas e o Tribunal encarregado de resolver disputas relativas à violação do Código de Conduta. A missão observou também que o Tribunal está previsto nos termos da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional e é uma estrutura muito importante através da qual a IEC administra o Código de Conduta. A missão observou que foram levados perante o Tribunal pelo menos três casos de disputas eleitorais, no período que precedeu as eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

Contudo, alguns actores eleitorais do Lesoto que interagiram com as equipas da missão no campo expressaram reservas quanto à eficácia tanto do Painel como do Tribunal enquanto canais de resolução de disputas, uma vez que, segundo as informações recebidas, alguns actores que foram supostamente sancionados pelo Tribunal violaram ainda as próprias sanções em toda a impunidade, enquanto surgiram perguntas sobre a pertinência do painel, a partir de incidências observadas de uso de viaturas governamentais em actividades de campanha sem que o painel parecesse instituir qualquer acção correctiva.

A missão observou também que, no caso de disputas relativas ao resultado das eleições no Lesoto, a parte lesada tem acesso ao recurso jurídico através do Tribunal de Altas Instâncias que é o único tribunal com o mandato de presidir a processos de disputas pós-eleitorais.

5.17. PROVIDÊNCIAS ESPECIAIS

A missão observou que a secção 83 da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipula que o direito que um eleitor tem de lançar o seu voto só se aplica a uma assembleia de voto específica atribuída àquele eleitor durante o registo eleitoral, a não ser que o eleitor tenha o direito de votar por antecipação ou que tenha sido autorizado oficialmente pelo respectivo presidente da mesa ao abrigo da referida Lei.

A missão observou também que havia providência para os reclusos lançarem os seus votos, embora não tenha havido essa providência para grupos especiais tais como os doentes, as mulheres grávidas, os portadores de deficiências e para cidadãos que vivem no estrangeiro.

5.18. REPRESENTAÇÃO NO GÉNERO

A missão observou que, apesar de a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional requerer especificamente que os partidos políticos registados junto da IEC assegurem a plena participação da mulher, da juventude e dos portadores de deficiências, bem como questões eleitorais, houve muito poucas candidatas concorrendo aos assentos na Assembleia Nacional com base no sistema dos círculos eleitorais durante as Eleições Legislativas de 2012 no Lesoto.

Contudo, a missão observou e saudou o requisito previsto na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipulando que, na nomeação de candidatos para os assentos sob o sistema de representação proporcional, cada nome de um candidato masculino ou feminino deve ser seguido do nome de um candidato do sexo oposto, e que as listas partidárias devem ter números iguais de candidatos e candidatas. Isto é promissor para o alcance da paridade absoluta na representação da mulher e do homem nos cargos tanto políticos como de decisão, de acordo com o Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento.

Tendo em conta isso, a missão observou que, dos 80 círculos eleitorais do Lesoto, apenas treze mulheres conseguiram ganhar assentos na Assembleia Nacional do Lesoto sob o sistema de maioria simples de sufrágios nos círculos eleitorais, enquanto dos 40 assentos disponíveis sob o sistema de representação proporcional, 18 assentos foram ocupados por mulheres, perfazendo um número total de 31 mulheres parlamentares, representando 26% numa Assembleia Nacional de 120 parlamentares.

Por isso, a missão observou a necessidade urgente de os partidos políticos do Lesoto integrarem a equidade de género nas suas constituições, políticas e manifestos como uma forma de promover a equidade de género, de acordo com o Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento que encoraja a paridade absoluta na representação do homem e da mulher no governo e em outros cargos de tomada de decisões.

Contudo, a missão ficou animada com a representação da mulher dentro das estruturas da IEC, cuja composição é de três comissários dos quais duas mulheres. Embora o género não tenha sido critério no recrutamento dos brigadistas, a missão observou que a maioria deles nos centros de voto eram mulheres.

6. BOAS PRÁTICAS A PARTIR DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

A missão observou as seguintes boas práticas a partir das eleições legislativas de 2012 no Lesoto:

- i) Um alto grau de tolerância que contribuiu para campanhas pacíficas e ordeiras e um ambiente geralmente amigável durante a votação;
- ii) Existência de um Código de Conduta Eleitoral executório que está incorporado na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional do Lesoto, estipulando como os partidos políticos, candidatos e todas as partes interessadas se devem comportar durante as eleições;
- iii) Esforços envidados pela IEC no sentido de abrir o processo eleitoral através do estabelecimento de diálogo e comunicação regulares com os actores intervenientes, encorajando o interesse e a participação dos eleitores através da educação eleitoral e aumentando a transparência do processo eleitoral e uma tabulação rápida dos resultados;
- iv) Profissionalismo e engajamento ao dever demonstrado pelo pessoal eleitoral;
- v) A constituição de múltiplas assembleias de voto nos centros de voto, e limitação do número de votantes a 600 por assembleia de voto, o que acelerou o processo de votação;
- vi) A criação de comissões de gestão de disputas integradas pelos partidos políticos concorrentes, destinadas a atender a contestações de ordem eleitoral;
- vii) A facilitação da igualdade de condições de concorrência através do fornecimento de financiamento público aos partidos políticos e da alocação de fundos de campanha a todos os partidos políticos registados e participando nas eleições;
- viii) A provisão na lei de um registo eleitoral contínuo;
- ix) O uso de urnas transparentes e translúcidas;
- x) A proibição de se fazer campanhas políticas 24 horas antes da data de votação, o que ajuda a criar um ambiente calmo e tranquilo na véspera do dia da votação bem como no próprio dia;
- xi) O papel desempenhado pelos líderes dos partidos políticos em assumir o compromisso com a paz e tolerância antes, durante e depois do processo de votação;
- xii) Papel das organizações religiosas na promoção da harmonia e da tolerância política entre os partidos políticos e o público em geral;
- xiii) Contagem dos votos em cada assembleia de voto na presença de delegados de listas e observadores, e assinatura das folhas dos resultados da assembleia de voto pelo pessoal eleitoral e pelos delegados de listas antes da afixação dos mesmos em cada assembleia de voto; e
- xiv) A existência de uma imprensa vibrante, diversa e pluralista que procedeu a uma cobertura equilibrada das eleições.

7. ÁREAS QUE NECESSITAM DE MELHORAMENTO

- i) Falta de disposições na Lei Eleitoral sobre formas de facilitar a votação por grupos especiais tais como os doentes, os portadores de deficiência, as mulheres grávidas e os cidadãos que se encontram no estrangeiro;
- ii) A ausência de bilhetes de identidade para cidadãos que detêm o potencial de limitar o número crescente de casos de registos múltiplos e de registos de pessoas abaixo da idade de votar;
- iii) Ausência de um processo eficiente e de um quadro legal visando facilitar a retirada oportuna de dados de pessoas falecidas do Caderno Eleitoral, para manter um Caderno limpo e credível;
- iv) A necessidade da constituição de um Tribunal Eleitoral especial visando acelerar a resolução de disputas eleitorais, de acordo com as boas práticas; e
- v) A necessidade de alargar o Código de Conduta de modo a incluir responsabilidades para outros actores eleitorais fundamentais tais como a polícia e a imprensa, a fim de harmonizar a colaboração entre os actores na gestão das eleições.

8. PARECER GERAL DA MISSÃO SOBRE AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

Com base nas suas conclusões gerais, a missão é de opinião que o ambiente em que decorreram as eleições foi essencialmente favorável e pacífico. O povo do Lesoto teve a oportunidade de expressar livremente a sua vontade, votando pelos partidos políticos e candidatos da sua escolha.

Tendo devidamente observado que as eleições legislativas de 2012 no Lesoto foram, de maneira geral, uma reflexão credível da vontade do povo do Lesoto, o Fórum Parlamentar da SADC declara, por conseguinte, que as eleições de 2012 no Lesoto foram livres e justas.

9. ANEXOS

ANEXO 1: RESULTADOS DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

RESULTADOS DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO						
PARTIDO	TOTAL DE VOTOS POR PARTIDO	ASSENTOS GANHOS SOB O SISTEMA DE CÍRCULOS ELEITORAIS	ASSENTOS ALOCADOS SOB A REPRESENTAÇÃO PROPORCIONAL	NÚMERO TOTAL DE ASSENTOS	% DE VOTOS POR PARTIDO	% DE ASSENTOS GANHOS
Convenção de todos os Basotho (ABC)	138.917	26	4	30	25	25
Corporação Pan-Democrática (ADC)	1.933	0	0	0	0	0
Frente do Convénio Areka para o Desenvolvimento (ACFD)	1.227	0	0	0	0	0
Movimento para a Unidade Africana (AUM)	714	0	0	0	0	0
Partido Democrático Batho dos Basotho (BBDP)	2.440	0	1	1	0	1
Partido do Congresso dos Basotho (BCP)	2.531	0	1	1	0	1
Partido Democrático Nacional dos Basotho (BDNP)	3.433	0	1	1	1	1
Partido Nacional dos Basotho (BNP)	23.788	0	5	5	4	4
Congresso Democrático (DC)	218.366	41	7	48	40	40

RESULTADOS DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO						
PARTIDO	TOTAL DE VOTOS POR PARTIDO	ASSENTOS GANHOS SOB O SISTEMA DE CÍRCULOS ELEITORAIS	ASSENTOS ALOCADOS SOB A REPRESENTAÇÃO PROPORCIONAL	NÚMERO TOTAL DE ASSENTOS	% DE VOTOS POR PARTIDO	% DE ASSENTOS GANHOS
Frente Popular KHOEETSA para a Democracia (PFD)	11.166	1	2	3	2	3
Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD)	121.076	12	14	26	22	22
Congresso do Povo do Lesoto (LPC)	5.021	0	1	1	1	1
Lekhotla La Mekhoa Le Meetlo (LMM)	1.691	0	0	0	0	0
Partido dos Trabalhadores do Lesoto (LWP)	2.408	0	1	1	0	1
Partido Maramatlou da Liberdade (MFP)	3.300	0	1	1	1	1
Partido Nacional Independente (NIP)	6.880	0	2	2	1	2
Lekhotla La Senkatana (SSD)	1.081	0	0	0	0	0
Whitehorse Party (WP)	252	0	0	0	0	0
Ntjatsane No 05	979	0	0	0	0	0
Molati No 10	515	0	0	0	0	0
Leoma No 11	531	0	0	0	0	0

RESULTADOS DAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO						
PARTIDO	TOTAL DE VOTOS POR PARTIDO	ASSENTOS GANHOS SOB O SISTEMA DE CÍRCULOS ELEITORAIS	ASSENTOS ALOCADOS SOB A REPRESENTAÇÃO PROPORCIONAL	NÚMERO TOTAL DE ASSENTOS	% DE VOTOS POR PARTIDO	% DE ASSENTOS GANHOS
Makone No 15	230	0	0	0	0	0
Bopa No 19	635	0	0	0	0	0
Maqelepo No 27	160	0	0	0	0	0
Kotelo-Molaoa No 33	726	0	0	0	0	0
Khomari No 48	1.692	0	0	0	0	0
Ranooe No 49	34	0	0	0	0	0
Total dos Votos	551.726	80	40	120	100	100
Percentagem de participação nas eleições		50.04%				
Fonte: Comissão Eleitoral Independente (IEC)						



ANEXO 2: COMUNICADO DE IMPRENSA SOBRE A CHEGADA DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DO LESOTO, EXARADO A 14 DE MAIO DE 2012

Comunicado de imprensa

CHEGADA DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS ELEIÇÕES DE 2012 NO LESOTO

O Fórum Parlamentar da SADC (Fórum), organização regional dos parlamentos nacionais dos Estados membros da SADC, anuncia a chegada, no dia 15 de Maio de 2012, da sua delegação integrada por 24 elementos, para observar as eleições legislativas de 26 de Maio de 2012 no Reino do Lesoto. A delegação chegou a convite da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto. Esta é a 27ª missão do género a ser desdobrada num Estado membro da SADC desde 1999, altura em que o Fórum começou a observar eleições, e no caso do Lesoto, é a terceira vez que o Fórum observa eleições no Reino, tendo presenciado as eleições legislativas de Maio de 2002 e de Fevereiro de 2007.

A missão é chefiada pelo Tesoureiro do Fórum, Deputado Mkhululi Dlamini, da Swazilândia, que é também membro do Comité Executivo do Fórum. É integrada por deputados da África do Sul, do Botswana, Malawi, Moçambique, Namíbia, Tanzânia, Zâmbia e Zimbabwe. Integram também a missão o Secretário-geral do Fórum, Dr. Esau Chiviya, funcionários parlamentares e pessoal técnico do Secretariado do Fórum sediado em Windhoek. A composição da missão do Fórum Parlamentar da SADC está de acordo com as disposições da constituição do Fórum relativas à representação equitativa da mulher bem como dos partidos no poder e na oposição com assentos nos parlamentos nacionais da SADC.

A missão permanecerá no país de 15 a 29 de Maio de 2012 e durante o referido período interagirá com os actores eleitorais e os cidadãos do Lesoto nas províncias do país. No final da contagem dos votos nas assembleias de voto, a missão voltará a reunir em Maseru para compilar as suas constatações, recomendações e conclusões sobre o carácter livre, justo e credível do processo eleitoral. As mesmas serão divulgadas na Segunda-feira, dia 28 de Maio às 16 horas, durante uma conferência de imprensa a ter lugar no Club Lehakoe, antes do regresso da missão, no dia 29 de Maio de 2012.

O processo de observação será baseado nas Normas e Padrões para as Eleições na Região da SADC, da autoria do próprio Fórum e nos Princípios e Directrizes da SADC para as Eleições, numa interpretação conjunta com outros instrumentos eleitorais regionais e internacionais, nomeadamente a Declaração de Princípios para Observadores Eleitorais Internacionais e o Código de Conduta para Observadores Eleitorais Internacionais.

A missão vai, em resumo, avaliar os seguintes aspectos:

- i) O quadro constitucional e legal dentro do qual se vão realizar as eleições;
- ii) O ambiente histórico, socioeconómico e político dentro do qual se realizam as eleições;
- iii) A medida em que as eleições são realizadas de acordo com as provisões do quadro constitucional e legal do país e com as Normas e Padrões para as Eleições na Região da SADC, os Princípios e Directrizes da SADC que Regem Eleições Democráticas e a Carta Africana sobre Democracia, Eleições e Governação;
- iv) As tendências em termos de género e a afluência às urnas, em comparação com as eleições anteriores;
- v) As condições organizativas do processo eleitoral, através do exame dos seguintes aspectos:
 - a) A independência, imparcialidade e responsabilidade das instituições eleitorais, incluindo a confiança que as partes intervenientes depositam nas autoridades eleitorais;
 - b) O segredo do voto, bem como a transparência e a legitimidade do processo eleitoral;
 - c) O registo eleitoral e o estado dos cadernos eleitorais, com uma atenção especial ao carácter inclusivo e à colocação dos cadernos eleitorais à disposição das partes intervenientes no processo;
 - d) O processo de campanha e a conduta dos partidos políticos, relativamente ao Código de Conduta Eleitoral;
 - e) A publicação do calendário eleitoral, a preparação e distribuição do material de voto;
 - f) A educação cívica e eleitoral, incluindo a qualidade da educação, o papel da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto, das organizações da sociedade civil e dos partidos políticos;
 - g) O papel das forças de segurança;
 - h) A integração de abordagens ligadas à igualdade de género nas actividades políticas e nos manifestos, sistemas, práticas e processos eleitorais, incluindo a gestão e administração das eleições,
 - i) O papel da comunicação social, no que diz respeito a uma cobertura e reportagem justa e equilibrada das actividades eleitorais pela imprensa,
 - j) As assembleias de voto, relativamente à sua suficiência numérica, localização e acesso dos votantes à informação sobre as assembleias de voto,
 - k) Preparativos para a votação, no que diz respeito à abertura das assembleias de voto, disponibilidade do material de voto, segredo do voto, e outras condições administrativas,
 - l) Contagem, harmonização, verificação, tabulação e anúncio dos resultados, bem como a legitimidade dos resultados aos olhos das partes intervenientes no processo, e
 - m) Mecanismos estabelecidos para a resolução de conflitos, no que diz respeito às relações de trabalho entre a Comissão Eleitoral Independente, o Governo, os partidos políticos e outras partes intervenientes no processo.

A missão conta com a cooperação e ajuda de todas as entidades interessadas.

Exarado pelo Secretário-geral do Fórum Parlamentar da SADC, Dr. Esau Chiviya

Para mais Informações, favor entrar em contacto com Sheuneni Kurasha, coordenador da missão, Sala Ituthe, Hotel Maseru Sun

Maseru, aos 14 de Maio de 2012



ANEXO 3: COMPOSIÇÃO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FP-SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

Botswana	1	Deputado Bagalatia Arone	M
	2	Sr. Lesedi Keekae (funcionário)	M
Moçambique	3	Deputada Nyeleti Brooke Mondlane	F
Namíbia	4	Deputado Elifas Dingara	M
	5	Sra. Anna Hoxobes (funcionária)	F
África do Sul	6	Deputada Pamela Tshwete	F
	7	Deputado B.L Mashile	M
	8	Sr. Mkhululi Molo (funcionário)	M
Swazilândia	9	Deputado Mkhululi Dlamini	M
	10	Sr. Mpendulo Ngcamphalala	M
Tanzânia	11	Deputado John Paul Lwanji	M
	12	Deputada Waride Bakari Jabu	F
	13	Sr. Angumbwike Lamech Ng'wavi (funcionário)	M
Zâmbia	14	Deputado Vincent Mwale	M
	15	Sr. Anthony K. Mpolokoso (funcionário)	M
Zimbabwe	16	Deputado Gabriel Ndebele	M
	17	Sr. David Zimunhu (funcionário)	M
Secretariado	18	Dr. Esau Chiviya (Secretário-geral)	M
	19	Sr. Sheuneni Karasha (Coordenador Eleitoral)	M
	20	Sra. Agnes Ziunye	F
	21	Sra. Lorenda Boois	F
	22	Sr. Tawanda Mubvuma (Relator)	M



ANEXO 4: PROGRAMA DA ACÇÃO DE FORMAÇÃO E ORIENTAÇÃO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

PROGRAMA DA ACÇÃO DE FORMAÇÃO E ORIENTAÇÃO DA MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

Local: The Lehakoe Club, Maseru, Lesoto

Datas: de 16 a 20 de Maio de 2012

Terça-feira, dia 15 de Maio de 2012		Chegada da Missão
1º Dia:	QUARTA-FEIRA,	16 de MAIO de 2012
08h30 – 09h00	Inscrição dos Participantes	
09h00 – 09h30	Sessão de Abertura Introdução e Resenha Panorâmica do Programa, Sr. S. Kurasha, Gestor do Programa de Democracia e Governação do FP-SADC Alocução Introdutória e de Boas-vindas pelo Dr. Esau Chiviya, Secretário-geral do FP-SADC	
09h30 – 10h30	Eleições e Democracia na Região da SADC, por T. Musavengana, OSISA <ul style="list-style-type: none">• Democracia Eleitoral na Região da SADC• Instrumentos Eleitorais que Guiam a Realização de Eleições na Região da SADC• Modelos Eleitorais e suas Vantagens Comparativas• Papel dos Actores Intervenientes nas Eleições – os partidos políticos, as organizações da sociedade civil, a imprensa, os órgãos estatais, os monitores e observadores	
<hr/>		
10h30 – 11h00 PAUSA & FOTO DE FAMÍLIA		
<hr/>		
11h00 – 12h00	Algumas Questões na Observação Eleitoral por T. Musavengana, OSISA <ul style="list-style-type: none">• Direitos Humanos, Democracia e Eleições• Igualdade de Género, Democracia e Eleições• TICs e Eleições• Imprensa e Eleições• O custo político do VIH & SIDA para a Democracia na Região da SADC	
12h00 – 13h00	Democracia e Partidos Políticos, por T. Musavengana, OSISA <ul style="list-style-type: none">• Papel dos partidos políticos na democracia• Papel dos partidos no poder e na oposição	

- Financiamento dos partidos políticos e democracia & boa governação

13h00 – 14h00 ALMOÇO	
14h00 – 14h45	Integração de Abordagens ligadas à Igualdade de Género nos Sistemas e Processos Eleitorais, pelo PNUD
14h45 – 15h30	Liderança Política e VIH & SIDA, por S. Kurasha, FP-SADC
15h30 – 16h30	Quadro do Programa de Observação Eleitoral do Fórum Parlamentar da SADC, por S. Kurasha, FP-SADC <ul style="list-style-type: none"> • Definição de termos/conceitos chaves • Historial da observação eleitoral do FP-SADC • Mandato de observação eleitoral do FP-SADC • Objectivos gerais da observação • Fases de observação eleitoral • Instrumentos orientadores • Atribuições da missão • Porquê parlamentares? • Princípios orientadores para os observadores • Metodologia de observação eleitoral • Pontos específicos passíveis de investigação
16h30 – 17h30	Estado de preparação da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto para estas Eleições, pela Comissão Eleitoral Independente do Lesoto <ul style="list-style-type: none"> • Resenha panorâmica das Leis Eleitorais do Lesoto • Registo Eleitoral • Educação Eleitoral • Resenha panorâmica dos mecanismos estabelecidos para as eleições em cada região/distrito • Distribuição das assembleias de voto • Material de Voto • Desafios • Estado geral de preparação
17h00 – 1730 PAUSA & FIM DOS TRABALHOS DO DIA	
2º Dia:	QUINTA-FEIRA, 17 de MAIO de 2012
08h30 – 09h15	Dados Actualizados sobre o Contexto (político, jurídico, constitucional, socioeconómico, relativo a factores ligados ao registo eleitoral, etc.) das Eleições do Lesoto, pelo Dr. Anthony Motlammelle Kapa, Chefe do Departamento de Ciências Políticas e Administração Pública da Universidade Nacional de Lesoto
09h15 – 09h45	Cobertura das Eleições de 2012 no Lesoto pela Imprensa, Instituto de Comunicação Social da África Austral (MISA)
09h45 – 10h00 PAUSA	
10h00 – 14h00	Sessões Informativas com os principais Partidos Políticos concorrentes às Eleições de 2012 no Lesoto (30 minutos para cada partido) <ul style="list-style-type: none"> • Manifestos dos Partidos Políticos • Agenda das Campanhas • Ponto de Vista sobre as Eleições de 2012
10h00 – 10h30	Convenção de Todos os Basotho (ABC)
10h30 – 11h00	Partido Nacional dos Basotho (BNP)
11h00 – 11h30	Congresso Democrático (DC)

11h30 – 12h00
12h00 – 12h30
12h30 – 13h00

Congresso do Lesoto para a Democracia (LCD)
Partido Marematlou da Liderdade (MPF)
Frente Popular para a Democracia (PFD)

13h00 – 14h00 ALMOÇO

14h00-14h30

Funções e Responsabilidades durante a Missão de Observação Eleitoral, pelo Dr. Chiviya, Secretário-geral do FP-SADC

- Chefe da Missão
- Secretário-geral
- Parlamentares
- Director das Eleições/Gestor do Programa de Democracia e Governação
- Secretariado do FP-SADC
- Expectativas do Fórum Parlamentar da SADC
- Plano de Desdobramento da Missão

14h30 – 15h30

Trabalhando no Campo, pelo Dr. Chiviya, Secretário-geral, FP-SADC

- Papel/responsabilidades dos líderes das equipas
- Papel/responsabilidades dos funcionários parlamentares
- Lidar com a Imprensa
- Relatórios e formulários/fichas
- Linhas gerais e relatórios de campo
- Questões de segurança e protecção

15h30 – 16h30

Plano de Desdobramento

16h30 – 17h00

Finanças, Administração e Logística, pelo Departamento de Finanças do FP-SADC

- Gestão de transporte, provedores de serviços e responsabilização pelas finanças

17h00 FIM DOS TRABALHOS DO DIA

3º Dia:

SEXTA-FEIRA, 18 de MAIO de 2012

09h00 – 16h00

Acreditação pela Comissão Eleitoral Independente do Lesoto

4º e 5º Dias:

Familiarização com a documentação sobre as Eleições de 2012 no Lesoto

6º Dia:

SEGUNDA-FEIRA, 21 de MAIO de 2012

Partida das Equipas de Observadores Eleitores para a Observação de Campo nas Regiões



ANEXO 5: DECLARAÇÃO PRELIMINAR

DECLARAÇÃO PRELIMINAR DA MISSÃO

MISSÃO DE OBSERVAÇÃO ELEITORAL DO FÓRUM PARLAMENTAR DA SADC ÀS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 26 DE MAIO DE 2012 NO LESOTO

1. INTRODUÇÃO

Na sequência de um convite formulado pela Comissão Eleitoral Independente (IEC) do Reino do Lesoto, o Fórum Parlamentar da SADC (FP-SADC) constituiu uma missão de observação eleitoral a fim de observar as eleições legislativas de 26 de Maio de 2012 no Lesoto. A missão de 22 elementos esteve no país de 15 a 29 de Maio de 2012. Foi integrada por 10 deputados, 7 funcionários parlamentares provenientes dos parlamentos da SADC e 5 funcionários do Secretariado do Fórum. Foi constituída por deputadas e deputados membros de partidos políticos tanto no poder como na oposição provenientes da África do Sul, do Botswana, de Moçambique, da Namíbia, da Suazilândia, da Tanzânia, da Zâmbia e do Zimbabwe. Esta é a terceira vez que o Fórum Parlamentar da SADC observou eleições legislativas no Lesoto, tendo anteriormente observado as eleições de Maio de 2002 e de Fevereiro de 2007.

O chefe da missão de observação eleitoral do FP-SADC foi o Deputado Mkhululi Dlamini, deputado do Parlamento do Reino da Suazilândia e Tesoureiro do FP-SADC.

As eleições legislativas de 2012 no Lesoto são o 27º pleito eleitoral a ser observado pelo FP-SADC desde 1999, altura em que o Fórum começou a observar eleições nos Estados membros da SADC. Antes destas eleições, o Fórum já observou as seguintes eleições: Moçambique e Namíbia (1999); Maurícias, Zimbabwe e Tanzânia (2000); Zâmbia (2001); Zimbabwe e Lesoto (2002); Malawi, África do Sul, Botswana, Namíbia e Moçambique (2004); Maurícias e Tanzânia (2005); Zâmbia, RDC e Madagáscar (2006); Lesoto (2007); Malawi, África do Sul, Botswana, Moçambique e Namíbia (2009), Maurícias (2010); e Zâmbia (2011).

A presente Declaração Preliminar serve para transmitir aos vários actores eleitorais no Lesoto (o povo do Lesoto, os partidos políticos e candidatos, sociedade civil, os governos e parlamentos nacionais da Região da SADC, bem como a comunidade internacional em geral) as observações, conclusões e recomendações que visam reforçar as práticas eleitorais democráticas tanto no Lesoto como na Região. Será compilado e publicado, o mais tardar 90 dias depois de exarada a presente Declaração, um relatório final mais pormenorizado.

2. ATRIBUIÇÕES

Na realização do seu trabalho de observação eleitoral, a Missão de Observação Eleitoral do Fórum Parlamentar da SADC às eleições legislativas de 2012 no Lesoto foi orientada pelas seguintes atribuições fundamentadas nas *Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC*, da autoria do Fórum.

- i) Avaliar até que ponto as eleições são realizadas de acordo com o quadro constitucional e legal do Lesoto, bem como as *Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC*;

- ii) Avaliar os factores contextuais, isto é, políticos, económicos, sociais e relativos aos direitos humanos, que podem influenciar a integridade, a transparência, o carácter livre e justo, a credibilidade e a legitimidade das eleições;
- iii) Avaliar a imparcialidade, eficiência e eficácia da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto na gestão de todos os aspectos pertinentes das eleições;
- iv) Fazer uma avaliação honesta, independente, imparcial e objectiva da medida em que houve condições para o povo do Lesoto expressar livremente a sua vontade na escolha dos seus representantes políticos;
- v) Avaliar as disposições e condições especiais criadas para permitir que possam votar os reclusos, portadores de deficiência, doentes, enfermos, mulheres grávidas, cidadãos vivendo no estrangeiro e funcionários públicos que estão de serviço no dia do voto.
- vi) Identificar algumas boas práticas, tirar conclusões e fazer recomendações sobre o pleito eleitoral, com vista a informar os actores intervenientes no processo, para o reforço de práticas eleitorais democráticas na Região da SADC; e
- vii) Elaborar um relatório sobre o resultado da eleição, incluindo os pontos fortes e as áreas que possam necessitar de melhorias.

3. WORKSHOP DE FORMAÇÃO E ORIENTAÇÃO

O trabalho da Missão arrancou com um workshop de formação e orientação de dois dias, nos dias 16 e 17 de Maio de 2012, em Maseru, para deputados e funcionários. O objectivo principal do referido workshop foi a familiarização da missão do Fórum com questões gerais relativas à democracia, governação e eleições, ao contexto político, constitucional e legal, bem como ao estado de preparação da IEC para as eleições de 2012 no Lesoto. O workshop visava também dotar os integrantes da missão de habilidades para a observação das eleições, incluindo as atribuições e a metodologia da missão. Entre os actores intervenientes no processo eleitoral que mantiveram sessões informativas com a missão, contam-se a IEC, representantes dos partidos políticos concorrentes às eleições, sociedade civil, docentes universitários e a imprensa.

4. DESDOBRAMENTO

A missão desdobrou, no total, cinco (5) equipas, de 21 a 27 de Maio de 2012, para cobrir os dez (10) distritos do Lesoto. As equipas estiveram colocadas nas várias sedes distritais, nomeadamente Maseru, Leribe, Mohale's Hoek, Qacha's Nek e Mokhotlong. O chefe da missão e a sua equipa cobriram os distritos de Maseru e de Berea. O quadro a seguir apresenta o plano de desdobramento da missão:

Distrito/s Atendido/s	Quartel- general da Equipa	Integrantes da Equipa	Género	País
3. Maseru 4. Berea	Maseru	Equipa 01 4. Dep. Mkhululi DLAMINI - Chefe da missão 5. Dep. Nyeleti B. MONDLANE 6. Lesedi KEEKAE ...funcionário	M F M	Swazilândia Moçambique Botswana
3. Leribe 4. Butha Buthe	Leribe	Equipa 02 4. Dep. Elifas DINGARA – chefe da equipa 5. Dep. Gabriel NDEBELE 6. Mkhululi MOLO...funcionário	M M M	Namíbia Zimbabwe África do Sul

Distrito/s Atendido/s	Quartel-general da Equipa	Integrantes da Equipa	Género	País
4. Mafeteng 5. Mohale's Hoek 6. Quthing	Mohale's Hoek	Equipa 03 4. Dep. Pamela TSHWETE - chefe da equipa 5. Dep. John Paul LWANJI 6. Anthony MPOLOKOSO...funcionário	F M M	África do Sul Tanzânia Zâmbia

3. Qacha's Nek 4. Thaba-Tseka (partilhado com a equipa 05)	Qacha's Nek	Equipa 04 5. Dep. Vincent MWALE - chefe da equipa 6. Hon. B. L. Mashile 7. Angumbwike Lameck NGWAVI...funcionário 8. Mpendulo NGCAMPHALALA...funcionário	M M M M	Zâmbia África do Sul Tanzânia Swazilândia
3. Mokhotlong 4. Thaba-Tseka (partilhado com a equipa 04)	Mokhotlong	Equipa 05 4. Dep. Bagalatia ARONE - chefe da equipa 5. Dep. Waride Bakari JABU 6. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzânia Zimbabwe

5. METODOLOGIA

As equipas da missão utilizaram vários métodos para a recolha das suas informações, nomeadamente a análise do quadro constitucional e legal das eleições no Lesoto, a análise dos vários documentos eleitorais facultados pela IEC, a assistência a comícios de campanha política, o presenciar das campanhas porta a porta, o escrutínio dos jornais bem como da imprensa electrónica, e a interacção com outras missões de observação eleitoral, tais como as da União Africana, do Secretariado da SADC, do Fórum dos Comissários Eleitorais da SADC, do Secretariado da Commonwealth e do Instituto Eleitoral para a Democracia Sustentável em África (EISA), com vista à troca de observações e de informações. Estes vários métodos permitiram à missão de recolher um vasto leque de informações e avaliar o grau de gestão dos processos eleitorais durante as eleições de 2012 no Lesoto. Durante o período da observação, as equipas da missão visitaram todos os 10 distritos do Lesoto, mais de 65 círculos eleitorais e 99 assembleias de voto.

O processo de observação da missão baseou-se no quadro constitucional e legal do Lesoto, bem como nas *Normas e Padrões para as Eleições na Região da SADC*, nos *Princípios e Directrizes da SADC para Eleições Democráticas*, no *Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento*, na *Declaração da União Africana sobre os Princípios que Regem Eleições Democráticas em África*, nos *Marcos de Referência para Parlamentos Democráticos na Região da SADC*, entre outros instrumentos regionais e internacionais pertinentes. A *Declaração global dos Princípios da Observação Eleitoral Internacional* e o *Código de Conduta para Observadores Eleitorais Internacionais*, documentos de que o Fórum é signatário, constituíram também referências úteis para a missão.

6. PRINCÍPIOS ORIENTADORES E ASPECTOS PASSÍVEIS DE INVESTIGAÇÃO

Na realização do seu trabalho de observação, a missão foi orientada pelos seguintes princípios:

- imparcialidade,
- neutralidade,
- abrangência,
- transparência,
- não exclusão, e
- objectividade.

Os aspectos específicos que a missão se propôs investigar são:

- i) Quadro constitucional e legal;
- ii) Carácter abrangente do caderno eleitoral;
- iii) Educação cívica e eleitoral;
- iv) Participação da mulher e da juventude enquanto eleitores, candidatos e brigadistas;
- v) Preparação e distribuição do material de voto;
- vi) Suficiência e localização dos centros de votação;
- vii) Preparativos para a votação;
- viii) Contagem dos votos, tabulação e verificação dos resultados;
- ix) Uso das TICs;
- x) Mecanismos de resolução de conflitos;
- xi) Cobertura dos partidos, candidatos e eventos eleitorais na imprensa;
- xii) Condução do processo de campanha;
- xiii) Papel das forças de segurança;
- xiv) Financiamento dos partidos políticos;
- xv) Conduta dos partidos políticos e dos candidatos;
- xvi) Boas práticas a tirar das eleições do Lesoto;
- xvii) Áreas que necessitam de melhorias; e
- xviii) Parecer geral da missão sobre o processo eleitoral.

7. CONCLUSÕES DA MISSÃO

7.1 O Quadro Constitucional e Legal

O Capítulo 2 da Constituição do Reino do Lesoto prevê a protecção das liberdades dos cidadãos, nomeadamente as de circulação, de expressão, de assembleia e de associação, e não só. A Secção 20 prevê especificamente o direito dos cidadãos a votarem e/ou a se candidatarem para uma eleição nas eleições que periodicamente se realizam, nos termos da Constituição, através de um sistema de sufrágios universal e igual, e através de um voto secreto. Estas liberdades foram, no parecer da missão, respeitadas e exercidas sem indevido impedimento.

O processo eleitoral no Lesoto é regido principalmente pela Constituição do Reino do Lesoto e pela Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional. As secções 56 e 57 da Constituição preveem, entre outras disposições, as eleições dos deputados e o sistema eleitoral. A secção 66 da Constituição prevê a criação, as funções e poderes da Comissão Eleitoral Independente do Lesoto, enquanto a secção 67 da Constituição prevê a delimitação dos círculos eleitorais. A secção 87 da Constituição prevê a nomeação do Executivo pelo Rei; Executivo que é chefiado por um Primeiro-ministro que é um deputado da Assembleia Nacional e o líder do partido maioritário ou da coligação de partidos que constitui a maioria na Assembleia Nacional.

A Constituição do Lesoto prevê que o Primeiro-ministro e os membros do Conselho de Ministros continuem a exercer as suas funções e responsabilidades, mesmo depois da dissolução do Parlamento, até que sejam empossados o novo Primeiro-ministro e os novos membros do Conselho de Ministros.

A Missão observou a existência de um Código de Conduta Eleitoral incorporado na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional no Lesoto que regulamenta a conduta dos partidos políticos, dos candidatos e de todas as partes intervenientes no processo eleitoral. A missão observou também que o Código, que tem um mecanismo de aplicação legal, incluindo multas e sanções, confere à IEC o poder de repreender e/ou sancionar os partidos políticos e os candidatos por transgressão ao Código de Conduta.

Contudo, a missão observou que o Código de Conduta não é vinculativo para outros actores eleitorais importantes, tais como a polícia e a imprensa, que desempenham funções importantes no processo eleitoral e que têm, por isso, o dever de se comportarem de maneira ética a fim de protegerem a credibilidade das eleições.

A missão é de opinião que o quadro constitucional e legal que rege as eleições no reino do Lesoto contribui, de maneira geral, para a realização de eleições livres e justas.

7.2 A Comissão Eleitoral Independente do Lesoto

A secção 66 da Constituição do Reino do Lesoto cria a IEC como um órgão autónomo com o exclusivo mandato de proceder ao registo eleitoral, supervisionar os preparativos, a divulgação e a manutenção do caderno eleitoral, proceder ao registo dos partidos políticos, à determinação dos limites dos círculos eleitorais e conduzir as eleições nos termos da Constituição e da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional.

A Constituição prevê que a IEC é constituída por um Presidente e dois outros membros nomeados pelo Rei, a conselho do Conselho do Estado. Para se habilitar a membro da IEC, deve-se ter um alto carácter moral, integridade comprovada e deve-se, quer ser habilitado a ocupar um alto cargo judicial, quer possuir muita experiência e uma competência demonstrada na administração de assuntos públicos. Os poderes, as funções e responsabilidades da Comissão são articulados com mais detalhes na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional. O poder e a autoridade de nomear o Director e o pessoal da Comissão são da inteira responsabilidade da Comissão à qual o pessoal presta contas.

Reconhecendo as notáveis excepções relativas ao registo múltiplo e a preocupações ligadas à delimitação dos círculos eleitorais, os actores intervenientes nas eleições expressaram, de maneira geral, a sua confiança na independência, imparcialidade, abertura, transparência e capacidade da IEC em organizar e conduzir eleições credíveis.

A missão observou que o quadro legal dentro do qual a IEC é estabelecida e opera favorece, de maneira geral, a independência e o funcionamento autónomo da Comissão. Isto está em conformidade com as *Normas e Padrões para Eleições na Região da SADC* e os *Princípios e Directrizes da SADC para Eleições Democráticas*.

A missão observou que a IEC estava obviamente preparada para as Eleições Legislativas de 2012 no Lesoto. A IEC assegurou a impressão atempada dos boletins de voto sob a observação dos actores intervenientes no processo eleitoral, incluindo representantes dos partidos políticos, levou a cabo programas de educação eleitoral em colaboração com organizações da sociedade civil, e distribuiu o material de voto tanto sensível como não sensível aos centros de votação dos círculos eleitorais nos distritos, de acordo com o calendário eleitoral. Procedeu também à formação dos brigadistas e manteve a interacção com os actores intervenientes no processo eleitoral ao longo do referido processo.

Em geral, a missão elogia a IEC pelo trabalho profissional que desenvolveu na sua preparação e condução das eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

Registo Eleitoral

A missão observou que a idade de votar nos termos de lei no Lesoto é de 18 anos. A missão observou também que a lei prevê um registo eleitoral contínuo que é periodicamente suspenso no 8º dia depois do começo do período oficial de um pleito eleitoral, retomando 90 dias após o final do referido período eleitoral. A missão observou ainda que o período oficial das eleições legislativas de 2012 no Lesoto teve início no dia 15 Março de 2012.

A missão observou que não existem bilhetes de identidade para cidadãos no Lesoto, sendo o passaporte o documento de identificação de amplo uso. Registaram-se cada vez mais suspeitas de que o uso dos passaportes durante o registo eleitoral pudesse criar uma brecha que fizesse com que pessoas com idade inferior à idade de votar infiltrassem ilegalmente o caderno eleitoral. Os actores intervenientes consultados deram a conhecer à missão que a introdução de bilhetes de identidade tinha o potencial de limitar ou eliminar os casos cada vez mais frequentes de pessoas que se registam várias vezes e os casos de votantes com idade inferior à idade de votar.

Os actores intervenientes consultados levaram ao conhecimento da missão que a prática no Lesoto é que, em caso de falecimento, os familiares do falecido têm a obrigação de notificar o chefe tradicional que, por sua vez, notifica as autoridades competentes do governo, e que a falta de notificação dos falecimentos pelos respectivos chefes tradicionais nas suas respectivas jurisdições constituía o principal motivo de um caderno eleitoral com entradas a mais, totalizando 1.127.960 eleitores registados, num universo populacional de 1.902.707, retratando o invulgar quadro de uma pirâmide demográfica invertida no Lesoto.

A missão de observação eleitoral do FP-SADC constatou que, para as eleições legislativas de 2012, a IEC fez pela primeira vez uso de 600 unidades móveis de registo que emitiam cartões de eleitores na hora; o que aumentou a eficiência do processo.

A missão tomou nota dos desafios enfrentados pela IEC relativamente à sincronização da base de dados já existente com as recentemente adquiridas unidades móveis de registo (MRUs); o que causou registos múltiplos e o surgimento de pessoas falecidas no Caderno Eleitoral. Esta continuou a ser uma preocupação para a maior parte dos actores intervenientes no processo eleitoral, particularmente para os partidos políticos.

A missão observou que o registo eleitoral apresentava, no total, 1.127.960 eleitores registados para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, dos cerca de 1.153.218 eleitores ilegíveis que conta o país, num universo populacional estimado em 1.902.707. Estas estatísticas conferem ao Lesoto cerca de 98 por cento em termos de registo eleitoral, cifra que está muito acima da média regional de 77 por cento.

7.3 O Caderno Eleitoral

A missão observou que havia exemplares impressos do caderno eleitoral à disposição do público e das entidades e instituições interessadas. Além de casos de registos múltiplos e de pessoas falecidas no caderno eleitoral, não foram levantadas nenhuma queixas significativas pelos partidos políticos e os candidatos concorrentes às eleições, ou por outras entidades interessadas, relativamente a anomalias, falhas e inexactidões no caderno eleitoral.

7.4 Educação Eleitoral

A missão constatou que, para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, a IEC associou-se com o órgão de tutela da sociedade civil, designadamente o Conselho das ONGs no Lesoto (LCN), para formar e desdobrar, no total, cerca de 700 educadores eleitorais por todo o país. O exercício de educação eleitoral começou oficialmente no dia 1 de Abril de 2012 e findou no dia 15 de Maio de 2012. Contudo, alguns actores acharam que este período não teve uma duração suficiente.

A missão observou que a Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional no Lesoto estipula que a IEC é a entidade com a exclusiva responsabilidade pela educação eleitoral, sugerindo implicitamente que os outros parceiros tais como a sociedade civil são apenas colaboradores que vêm prestar uma ajuda à Comissão. A IEC toma as decisões sobre o orçamento, o currículo e o período da realização da educação eleitoral no Lesoto.

A missão observou ainda que a educação eleitoral incluía acções de formação de formadores, realizadas pela IEC no seio de grupos essenciais de actores eleitorais, tais como os partidos políticos, os chefes tradicionais, as mulheres e a juventude, a polícia, os professores e grupos religiosos; os parceiros da sociedade civil colmatando a lacuna onde a IEC não podia chegar. Além disso, a missão observou que o currículo da educação eleitoral para as eleições legislativas de 2012 no Lesoto concentrou a sua atenção no Código de Conduta, processo de nomeação e passos de votação.

7.5 Papel das Forças de Segurança

A missão observou as preocupações preliminares expressas por alguns actores eleitorais sobre o papel das forças de segurança durante as eleições legislativas de 2012 no Lesoto. Contudo, a missão observou que, além de uma declaração que parece ter sido feita pelas forças armadas antes da chegada da missão no Lesoto, as equipas de observação eleitoral da missão localizadas nos 10 distritos do Lesoto não confirmaram nenhuns incidentes de indevida interferência com os processos eleitorais pelas forças de segurança.

A missão observou ainda que a polícia estava adequadamente preparada para desempenhar as suas tarefas durante as eleições legislativas de 2012 no Lesoto, como ficou demonstrado pela presença de agentes da polícia em todos os centros de votação visitados pelas equipas de observação eleitoral da missão. Esta presença contribuiu também para o ambiente geralmente pacífico que prevaleceu no país durante o processo eleitoral.

7.6 Participação da Juventude

A missão observou que, apesar de a juventude constituir a maioria dos eleitores, a sua participação foi geralmente marginal, limitando-se no apoio de mobilização para os candidatos dos seus partidos, sem terem uma agenda claramente definida, que fosse sua própria agenda, no processo eleitoral.

7.7 Papel das Organizações da Sociedade Civil

A missão manifestou o seu apreço às organizações da sociedade civil por desempenharem um papel importante na educação cívica e eleitoral e pela sua colaboração com a IEC. Além disso, a missão observou o papel das organizações da sociedade civil na promoção da credibilidade do processo eleitoral através da formação e do desdobramento de cerca de 300 observadores eleitorais nacionais para observarem as eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

7.8 Papel dos Chefes Tradicionais

A missão observou o múltiplo papel desempenhado pelos chefes tradicionais durante as eleições legislativas de 2012; papel que incluía testemunhar a favor dos seus súbditos que não possuíam documentos de identificação durante o registo eleitoral e durante a própria votação, bem como autorizar a realização de comícios e reuniões políticas nas suas áreas de jurisdição.

7.9 Cobertura do Processo Eleitoral pela Imprensa

A missão observou o carácter vibrante, a pluralidade e diversidade do panorama da comunicação social no Lesoto, que inclui jornais públicos e privados, emissoras radiofónicas comunitárias e a provedora pública de radiodifusão e televisão, que fizeram uma cobertura extensiva dos partidos políticos, candidatos e do processo eleitoral em geral. A diversidade da imprensa permitiu a igualdade de condições para todos os partidos políticos e candidatos concorrentes às eleições, no que diz respeito à sua cobertura pela imprensa. A missão constatou ainda os esforços envidados pela IEC para permitir uma cobertura equitativa de todos os partidos políticos concorrentes pela imprensa estatal, através de tempos de antena para a difusão de mensagens de campanha na emissora de radiodifusão e televisão estatal.

7.10 O ambiente político

A missão constatou que o ambiente político foi geralmente pacífico, a julgar pelos comícios políticos e as campanhas que decorreram sem entraves, bem como um alto grau de tolerância, de maneira geral, entre os apoiantes dos partidos políticos, embora a missão tenha ficado a saber de casos isolados de violência eleitoral que, de acordo com informações recebidas, ocorreram antes da chegada da missão no Lesoto. A missão observou a tendência positiva por parte da maioria dos partidos políticos e candidatos em basear as suas mensagens de campanha em questões substanciais de políticas, em vez de visarem personalidades, uma prática que tende a polarizar a sociedade.

O FP-SADC elogia o povo do Lesoto pela maneira geralmente pacífica e amistosa como se comportaram durante a campanha, a votação e a contagem dos votos.

7.11 Campanhas Políticas

A missão observou que o período oficial de campanha das eleições legislativas de 2012 no Lesoto estendeu-se de 15 de Março de 2012, logo após a dissolução do Parlamento, a 25 de Maio de 2012, isto é, 24 horas antes da votação, de acordo com os regulamentos. A missão observou ainda que a conduta dos partidos políticos e de outros actores durante as campanhas é regida pelo Código de Conduta, como vem estipulado na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional no Lesoto.

A missão observou que, além de relatos isolados de disputas eleitorais, a campanha eleitoral decorreu de maneira calma e ordeira, com um relativo grau de tolerância entre os partidos políticos e candidatos concorrentes. A campanha das eleições legislativas de 2012 no Lesoto aconteceu em forma de comícios políticos, campanhas porta a porta, painéis publicitários, cartazes, anúncios na rádio e na televisão, bem como programas interactivos ao vivo na imprensa electrónica.

7.12 Financiamento dos Partidos Políticos

A missão observou a existência de disposições na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional que estipulam o financiamento público anual dos partidos políticos com assentos na Assembleia Nacional. Além do financiamento público, a lei prevê a alocação de fundos de campanha para todos os partidos registados que participam em eleições. Estas disposições reforçam a democracia ao assegurar a igualdade de condições de concorrência nas eleições, uma vez que os recursos são o factor mais importante na campanha política.

7.13 Centros de Votação

A missão constatou que a IEC estabeleceu um total de 2.748 assembleias de voto dentro de centros de votação, cada centro atendendo até cerca de 600 votantes. A IEC designou vários lugares como centros de votação, entre os quais escolas, salas de grandes edifícios, igrejas e residências dos chefes tradicionais nas aldeias. A missão observou também que os cadernos eleitorais foram adaptados especificamente para cada assembleia de voto, com um caderno em cada uma delas. A missão observou ainda que a maior parte das assembleias de voto visitadas pelas suas equipas nos distritos tinham pessoal adequado, cada uma delas atendida em média por quatro brigadistas, para além dos agentes de segurança e dos assistentes encarregados de ajudar a indicar aos votantes onde se dirigir. Além disso, de modo geral, os brigadistas demonstravam um bom conhecimento dos procedimentos necessários para a votação. O parecer geral da missão é que o número de assembleias de voto foi suficiente e, de maneira geral, suficientemente acessível para permitir o lançamento do voto pelo maior número possível dos eleitores elegíveis.

7.14 A Votação e a Contagem

A missão observou que a maior parte das assembleias de voto abriram e fecharam nas horas estipuladas pela lei, respectivamente às 7 e 17 horas. Nas assembleias de voto observadas pelas equipas da missão, os votantes que ainda se encontravam nas filas às 17 horas foram autorizados a lançar os seus votos, de acordo com os regulamentos. Duma maneira geral, o material de voto estava disponível em quantidades suficientes, e isto permitiu uma continuação harmoniosa da votação ao longo do dia na maior parte das assembleias de voto. A missão observou também que a presença dos delegados de lista, monitores eleitorais e da polícia em todas as assembleias de voto, assim como o uso da tinta indelével destinada a evitar múltiplas votações contribuíram para o aumento da transparência do processo de votação.

A missão observou que o processo de votação foi conduzido de forma pacífica em todo o país, sem incidentes maiores de perturbações.

A missão observou ainda que a contagem dos votos teve lugar nas respectivas assembleias de voto no final do processo de votação, tendo-se realizado geralmente de maneira pacífica e transparente, na presença dos representantes dos candidatos, e, em certos casos, dos observadores. Os presidentes das mesas e os delegados de lista assinaram os resultados antes da afixação de um exemplar do lado de fora da assembleia de voto, enquanto cada um dos representantes dos candidatos recebeu cópias assinadas dos referidos resultados.

7.15 Mecanismos estabelecidos para a Resolução de Conflitos

A missão observou a existência, em todo o país, de comissões distritais de resolução de disputas, cujos integrantes eram representantes de diferentes partidos políticos. A nível nacional, a missão observou a existência do painel responsável por atender a queixas de abuso de recursos do Estado durante as campanhas e o Tribunal encarregado de resolver disputas relativas à violação do Código de Conduta. A missão observou também que o Tribunal está previsto nos termos da Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional e é uma estrutura muito importante através da qual a IEC administra o Código de Conduta.

A missão observou que foram levados perante o Tribunal pelo menos três casos de disputas eleitorais, no período que precedeu às eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

A missão observou também que, no caso de disputas ligadas aos resultados das eleições no Lesoto, a parte lesada tem acesso ao recurso legal, através do Tribunal de Altas Instâncias, que é o único tribunal com a devida competência de ouvir disputas pós-eleitorais.

7.16 Providências Especiais

A missão observou que havia providência para os reclusos lançarem o seu voto, embora essa providência não existisse para grupos especiais tais como os doentes, as mulheres grávidas, os portadores de deficiências e os cidadãos que vivem no estrangeiro.

7.17 Representação no Género

A missão observou que poucas mulheres se apresentaram como candidatas aos assentos da Assembleia Nacional sob o sistema de maioria simples do sufrágio a nível de círculos eleitorais durante as eleições legislativas de 2012 no Lesoto.

Contudo, a missão observou e saudou o requisito previsto na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional estipulando que, na nomeação de candidatos para os assentos sob o sistema de representação proporcional, cada nome de um candidato masculino ou feminino deve ser seguido do nome de um candidato do sexo oposto, e que as listas partidárias devem ter números iguais de candidatos e candidatas. Isto é promissor para o alcance da paridade absoluta na representação da mulher e do homem nos cargos políticos como de decisão, de acordo com o Protocolo da SADC sobre Género e Desenvolvimento.

A missão observou a necessidade urgente de os partidos políticos no Lesoto incorporarem a equidade de género nas suas constituições, políticas e manifestos.

Contudo, a missão ficou animada com a representação da mulher dentro das estruturas da IEC, cuja composição é de três comissários dos quais duas mulheres. Embora o género não tenha sido um critério no recrutamento dos brigadistas, a missão observou que as mulheres constituíram a maior parte dos funcionários da IEC nos centros de votação.

8. BOAS PRÁTICAS OBSERVADAS NAS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

A missão observou as seguintes boas práticas nas eleições legislativas de 2012 no Lesoto:

- i) Um alto grau de tolerância que contribuiu para campanhas pacíficas e ordeiras e um ambiente geralmente amigável durante a votação;
- ii) Existência de um Código de Conduta Eleitoral executório que está incorporado na Lei Eleitoral de 2011 sobre as Eleições para a Assembleia Nacional no Lesoto, estipulando como os partidos políticos, candidatos e todas as partes interessadas se devem comportar durante as eleições;
- iii) Esforços envidados pela IEC no sentido de abrir o processo eleitoral através do estabelecimento de diálogo e comunicação regulares com os actores intervenientes, encorajando o interesse e a participação dos eleitores através da educação eleitoral e aumentando a transparência do processo eleitoral e uma tabulação rápida dos resultados;
- iv) Profissionalismo e engajamento ao dever demonstrado pelo pessoal eleitoral;
- v) A constituição de múltiplas assembleias de voto nos centros de votação, e limitação do número de votantes a 600 por assembleia de voto, o que acelerou o processo de votação;
- vi) A criação de comissões de gestão de disputas, integradas pelos partidos políticos concorrentes, destinadas a atender a contestações de ordem eleitoral;
- vii) A facilitação da igualdade de condições de concorrência através do financiamento público aos partidos políticos e alocação de fundos de campanha a todos os partidos políticos registados e participando nas eleições;

- viii) A provisão na lei de um registo eleitoral contínuo;
- ix) O uso de urnas transparentes e translúcidas;
- x) A proibição de se fazer campanhas políticas 24 horas antes da data de votação, o que ajuda a criar um ambiente calmo e tranquilo nas vésperas do dia da votação, bem como no próprio dia;
- xi) O papel desempenhado pelos líderes dos partidos políticos em assumir o compromisso com a paz e a tolerância antes, durante e depois do processo de votação;
- xii) Papel das organizações religiosas na promoção da harmonia e da tolerância política entre os partidos políticos e o público em geral;
- xiii) Contagem dos votos em cada assembleia de voto na presença de delegados de lista e observadores, e assinatura das folhas dos resultados da assembleia de voto pelos brigadistas e pelos delegados de lista antes da afixação dos mesmos em cada assembleia de voto; e
- xiv) A existência de uma imprensa vibrante, diversa e pluralista que procedeu a uma cobertura equilibrada das eleições.

9. ÁREAS QUE NECESSITAM DE MELHORAMENTO

- i) Falta de disposições na Lei Eleitoral sobre formas de facilitar a votação por grupos especiais tais como os doentes, os portadores de deficiência, as mulheres grávidas e os cidadãos que se encontram no estrangeiro;
- ii) A ausência de bilhetes de identidade para cidadãos que detêm o potencial de limitar o número crescente de casos de registos múltiplos e de registos de pessoas abaixo da idade de votar;
- iii) Ausência de um processo eficiente e de um quadro legal visando facilitar a retirada oportuna de dados de pessoas falecidas do caderno eleitoral, para a manutenção de um caderno eleitoral limpo e credível;
- iv) A necessidade da constituição de um Tribunal Eleitoral especial, com vista a acelerar a resolução de disputas eleitorais, de acordo com as boas práticas; e
- v) A necessidade de alargar o âmbito do Código de Conduta, de modo a incluir responsabilidades para outros actores eleitorais fundamentais, tais como a polícia e a imprensa, a fim de harmonizar a colaboração entre os actores na gestão das eleições.

10. PARECER GERAL DA MISSÃO SOBRE AS ELEIÇÕES LEGISLATIVAS DE 2012 NO LESOTO

Com base nas suas conclusões gerais, a missão é de opinião que o ambiente em que decorreram as eleições foi essencialmente favorável e pacífico. O povo do Lesoto teve a oportunidade de expressar livremente a sua vontade, votando pelos partidos políticos e candidatos da sua escolha.

Tendo devidamente observado que as eleições legislativas de 2012 no Lesoto foram, de maneira geral, uma reflexão credível da vontade do povo do Lesoto, o Fórum Parlamentar da SADC declara, por conseguinte, que as eleições de 2012 no Lesoto foram livres e justas.



RAPPORT DE MISSION

FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

Maseru, Lesotho

1.	INTRODUCTION	4
1.1.	FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC (FPSADC)	4
1.2.	MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FPSADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO	5
1.3.	TERMES DE RÉFÉRENCE DE LA MISSION	5
2.	BREF CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE, HISTORIQUE ET SOCIO-ÉCONOMIQUE DU LESOTHO	7
2.1.	CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE, SOCIO-ÉCONOMIQUE ET ADMINISTRATIF	7
2.2.	SITUATION POLITIQUE ET ÉLECTORALE JUSQU'EN 1998	7
2.2.1.	PÉRIODE DE 1965 À 1993	7
2.2.2.	ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 1993	8
2.2.3.	ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 1998	8
2.2.4.	AUTORITÉ POLITIQUE (OSISA)	15
3.	ÉLECTIONS ET VIH SIDA PRÉSENTÉ PAR SHEUNENIKURASHA (FP SADC)	15
3.6.	CADRE DE TRAVAIL POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC PRÉSENTÉ PAR S. KURASHA (FP SADC)	15
3.7.	NIVEAU DE PRÉPARATION DE LA COMMISSION ÉLECTORALE INDÉPENDANTE DU LESOTHO (CEI) POUR LES ÉLECTIONS PRÉVUES, PRÉSENTÉ PAR LE PRÉSIDENT DE LA CEI LIMAKATSIMOKHOTU	16
3.8.	CONTEXTE POLITIQUE ET ÉLECTORALE POUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO DE 2012 PRÉSENTÉ PAR LE DR MOTLAMELLE KAPA ANTHONY DE L'UNIVERSITÉ NATIONALE DU LESOTHO	16
3.9.	POINT SUR LA COUVERTURE MÉDIATIQUE DES ÉLECTIONS DE 2012 PRÉSENTÉ PAR INSTITUT DES MÉDIAS D'AFRIQUE AUSTRALE (MISA)	17
3.10.	SÉANCES D'INFORMATION AVEC CERTAINS PARTIS POLITIQUES	17
3.11.	RÔLES ET RESPONSABILITÉS DURANT L'OBSERVATION DES ÉLECTIONS PRÉSENTÉ PAR DR. E CHIVIYA (FP SADC)	18
3.12.	DIRECTIVES DU TRAVAIL SUR TERRAIN PRÉSENTÉ PAR DR. E CHIVIYA (FP SADC)	19
4.	DÉPLOIEMENT ET MÉTHODOLOGIE DE TRAVAIL POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FPSADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO DE 2012	19
4.1.	DÉPLOIEMENT	19
4.2.	MÉTHODOLOGIE	20
4.3.	PRINCIPES DIRECTEURS ET POINTS D'INFORMATION	21
5.	CONCLUSIONS DE LA MISSION	21
5.1.	CADRE CONSTITUTIONNEL ET JURIDIQUE	21
5.1.1.	CONSTITUTION DU ROYAUME DU LESOTHO	21
5.1.2.	LOI ÉLECTORALE SUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES (2011)	22
5.2.	COMMISSION ÉLECTORALE INDÉPENDANTE DU LESOTHO	23
5.3.	INSCRIPTION DES ÉLECTEURS	25
5.4.	REGISTRE DES ÉLECTEURS (LISTE ÉLECTORALES)	26
5.5.	ÉDUCATION DES ÉLECTEURS	26
5.6.	RÔLE DES FORCES DE SÉCURITÉ	27
5.7.	PARTICIPATION DES JEUNES	27
5.8.	RÔLE DES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE	27
5.9.	RÔLE DES CHEFS TRADITIONNELS	28
5.10.	COUVERTURE MÉDIATIQUE DU PROCESSUS ÉLECTORAL	28
5.11.	ENVIRONNEMENT POLITIQUE	29
5.12.	CAMPAGNES POLITIQUES	29

5.13.	FINANCEMENT DES PARTIS POLITIQUES	29
5.14.	BUREAUX DE VOTE	30
5.15.	VOTE ET DÉPOUILLEMENT	30
5.16.	MÉCANISMES DE RÉOLUTION DES CONFLITS	31
5.17.	DISPOSITION DES ARRANGEMENTS SPÉCIALES	31
5.18.	REPRÉSENTATION DE SEXES	32
6.	BONNES PRATIQUES DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO 2012	32
7.	DOMAINES À AMÉLIORER	33
8.	ÉVALUATION GÉNÉRALE DE LA MISSION SUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO	34
9.	ANNEXE 1: RÉSULTATS DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO 2012	35
10.	ANNEXE 2: DÉCLARATION DE PRESSE À L'ARRIVÉE DE LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO PUBLIÉE LE 14 MAI 2012	37
11.	ANNEXE 3: COMPOSITION DE LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO 2012	40
12.	ANNEXE 4: FORMATION ET PROGRAMME D'ORIENTATION POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO 2012	41
13.	ANNEXE 5: DÉCLARATION PROVISOIRE	44

1. INTRODUCTION

Suite à l'invitation de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho (CEI), le ForumParlementaire de la Communauté de Développement de l'Afrique Australe (FP SADC) ou le Forum a constitué une Mission d'Observation Électorale pour observer les Élections Législatives du 26 mai 2012 au Lesotho.

1.1. LE FORUMPARLEMENTAIRE DE LA SADC (FP SADC)

Le FP SADC a été créé en 1996 et a été approuvé par le Sommet de la SADC des Chefs d'État et de Gouvernement en 1997, conformément à l'article 9 (2) du Traité de la SADC. Le FPSADC est une organisation régionale délibérative et consultative interparlementaire composée de quatorze (14) Parlements Nationaux, représentant plus de 3500 Parlementaires dans la région de la SADC. Les pays suivant constituent les Parlements Membres : l'Angola, le Botswana, la République Démocratique du Congo (RDC), le Lesotho, le Malawi, l'Ile Maurice, le Mozambique, la Namibie, Les Seychelles, l'Afrique du Sud, le Swaziland, la Tanzanie, la Zambie et le Zimbabwe. Avant la création du FP SADC, il n'y avait pas de mécanisme régional pour les Parlementaires des États Membres de la SADC en tant que représentants élus du peuple, pour débattre et informer la SADC sur les questions populaires de développement et d'autres questions qui affectent les peuples de la SADC.

Parmi autres principaux objectifs, le FP SADC a pour but de promouvoir les principes vertueux de droits de l'homme, de l'égalité de sexes, de la bonne gouvernance, de la démocratie, de la transparence, de la paix et de la stabilité dans la région de la SADC. En conséquence, le FP SADC a développé des outils qui ont servi de référence pour les Parlements nationaux et les Gouvernements dans le but de promouvoir la bonne gouvernance et le renforcement de la démocratie, contribuant ainsi à la paix et à la stabilité dans la région de la SADC. Ces instruments ont également été utilisés par d'autres institutions en dehors de la région de la SADC. Il s'agit notamment de :

- i) Les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC qui ont été adoptés en 2001, devenant ainsi le premier instrument sur les Élections démocratiques dans SADC. Cet instrument a apporté un processus d'Élections démocratiques durables et un programme de réforme électorale dans la SADC en produisant des repères et des normes en matière d'Élections. Depuis l'adoption de ces normes et standards, le FP SADC est devenu une institution respectée dans l'observation des Élections dans la région et en dehors de la région. Au niveau international, le FP SADC est l'un des trois institutions africaines qui ont participé à l'élaboration de la Déclaration des Principes pour l'observation internationale d'Élections et du Code de conduite des observateurs internationaux sous les auspices de la Division d'Assistance Électorale des Nations Unies (UNEAD) et est signataire de ces instruments;
- ii) La loi type sur le VIH / SIDA qui a été approuvée par l'Assemblée Plénière du FP SADC en 2008 et a produit un cadre global pour l'harmonisation du VIH et les lois sur les droits de l'homme en Afrique Australe et vise à aider les pays de la SADC, en particulier les décideurs politiques et les législateurs, à répondre à toutes les questions des domaines pertinents qui ont besoin de réformes législatives, en adoptant et en adaptant des dispositions de la législation modèle pour qu'elles soient adaptées à chaque pays. La Loi type a été reconnue comme un important point de référence et un panneau indicateur pour les réformes législatives et a été utilisée par certains États membres de la SADC tels que le Lesotho.
- iii) Les Repères pour les Législatures Démocratiques en Afrique Australe ont été adoptés en 2010 comme un outil pour améliorer les réformes Parlementaires par les Parlements Membres à travers l'élaboration d'une approche basée sur des normes. Ces repères étaient suivis par l'élaboration d'un Outil d'analyse comparative et d'auto-évaluation qui est un instrument à être utilisé par les Parlements Nationaux dans la domestication et l'institutionnalisation des points de repère. Les points de repère aident les parlements à identifier les priorités stratégiques qui doivent être incluses dans leurs plans stratégiques et guident les praticiens du développement Parlementaire et les partenaires au développement de concevoir des programmes de soutien plus appropriés aux Parlementaires.

En accord avec les idéaux ci-dessus, le Forum a pris un vif intérêt à impliquer les Parlementaires dans l'observation des Élections dans les États Membres de la SADC. Cela a contribué à minimiser les différends quant à l'issue des Élections entre les partis politiques et a contribué à la paix et à la stabilité politique dans la région de la SADC. Les Élections Législatives de 2012 au Lesotho constituent la 27ème élection observée par le FPSADC depuis 1999. Auparavant, le Forum a observé les Élections dans les pays suivants: au Mozambique et en Namibie (1999), en Ile Maurice, au Zimbabwe et en Tanzanie (2000), en Zambie (2001); au Zimbabwe et au Lesotho (2002); au Malawi, en Afrique du Sud, au Botswana, en Namibie et au Mozambique (2004), en Ile Maurice et en Tanzanie (2005), en Zambie, en RDC et au Madagascar (2006), au Lesotho (2007), au Malawi, en Afrique du Sud, au Botswana, au Mozambique et en Namibie (2009), en Ile Maurice (2010) et en Zambie (2011).

1.2. MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO DE 2012

Pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho, le FP SADC a mis en place une Équipe de Mission de 22 membres qui était dans le pays du 15 au 29 mai 2012. La Mission était composée de 10 Députés, 7 employés des Parlements de la SADC et 5 membres du personnel du Secrétariat du Forum. La Mission était composée des Députés hommes et femmes des Parlements de la SADC, représentant à la fois les partis politiques au pouvoir et de l'opposition des pays suivant : le Botswana, le Mozambique, la Namibie, l'Afrique du Sud, le Swaziland, la Tanzanie, la Zambie et le Zimbabwe. C'est la troisième fois que le Forum Parlementaire de la SADC observe les Élections Législatives au Lesotho, après avoir observé les Élections de mai 2002 et de février 2007.

Le Chef de Mission de l'Équipe d'Observation Électorale du FP SADC était l'Honorable Mkhululi Dlamini, un Député du Parlement du Royaume de Swaziland et Trésorier du FP SADC qui représentait le Président de l'Assemblée Nationale du Royaume de Swaziland, Son Altesse Royale le Prince Guduza Dlamini.

Ce rapport sert de suivi sur la Déclaration Provisoire de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC qui a été publié le 28 mai 2012, dans le but de partager les observations de la Mission, les conclusions et les recommandations, avec diverses parties prenantes aux Élections de Lesotho, à savoir le peuple de Lesotho, la CEI, les partis politiques et les candidats, la société civile et le gouvernement ainsi que les parlements nationaux de la région et la communauté internationale dans son ensemble. Les observations de la Mission, les conclusions et les recommandations visent à renforcer les pratiques électorales démocratiques tant au Lesotho et dans la région.

1.3. TERMES DE REFERENCE DE LA MISSION

Concernant ses travaux d'observation électorale, la Mission Observation Électorale du Forum Parlementaire de la SADC aux Élections Législatives de 2012 au Lesotho a été guidée par les termes de référence suivants qui s'appuient sur les normes du Forum pour les élections dans la région de la SADC:

- i) Évaluer la mesure dans laquelle les élections se déroulent en conformité avec le cadre constitutionnel et juridique du Lesotho ainsi que les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC;
- ii) Évaluer les facteurs contextuels, c'est-à-dire les droits politiques, économiques, sociales et humains, qui sont susceptibles de porter atteinte à l'intégrité, à la transparence, à la liberté, à l'impartialité, à la crédibilité et à la légitimité des Élections ;
- iii) Évaluer l'impartialité, l'efficacité et l'efficience de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho dans la gestion de tous les aspects pertinents des Élections ;
- iv) Faire une évaluation honnête, indépendante, impartiale et objective de la mesure dans laquelle les conditions étaient réunies pour que le peuple de Lesotho puisse exprimer librement sa volonté dans le choix des représentants politiques;
- v) Évaluer les dispositions spéciales et les installations mises en place pour permettre aux personnes incarcérées, aux handicapés, aux malades, aux infirmes, aux femmes enceintes, aux citoyens vivant à l'étranger et aux fonctionnaires en service, de voter;
- vi) Identifier les bonnes pratiques, tirer des conclusions et faire des recommandations sur les Élections pour en partager avec les parties prenantes afin de renforcer les pratiques électorales démocratiques dans la région de la SADC, et
- vii) Produire un rapport sur les résultats de l'élection, y compris les points forts et les domaines à améliorer.

Compte tenu des termes de référence ci-dessus et dans le but de fournir les faits nécessaires de base au sujet des Élections au Lesotho, ce rapport comprend un examen des contextes historiques et juridiques des Élections Législatives de Lesotho de 2012. Il comprend également les points forts des délibérations au cours de l'Atelier d'Orientation et de Formation de la Mission qui s'est tenue à Maseru du 16 au 17 mai 2012. En plus, le rapport parle largement sur les conclusions de la Mission, des bonnes pratiques observées et des recommandations pour les futures Élections au Lesotho.

2. BREF CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE, HISTORIQUE ET SOCIO-ÉCONOMIQUE DU LESOTHO

2.1. CONTEXTE GÉOGRAPHIQUE, SOCIO-ÉCONOMIQUE ET ADMINISTRATIVE

Anciennement connu sous le nom de Basutoland avant d'accéder à l'indépendance de la Grande-Bretagne le 4 Octobre 1966, le Royaume du Lesotho est un pays d'Afrique Australe enclavé qui couvre une superficie totale de 30,355 km². Le Lesotho est complètement entouré par l'Afrique du Sud. Pour des raisons administratives et électorales, le Lesotho est divisé en 10 districts et 80 circonscriptions électorales. Selon les chiffres publiés par la Commission Électorale Indépendante du Lesotho, la population du Lesotho est estimée à 1,902,707. Le Lesotho est l'un des rares pays en Afrique sub-saharienne à avoir fondamentalement une population ethniquement et linguistiquement homogène, où 99,5% de la population appartient au groupe ethnique Sotho.

Le Lesotho est une monarchie constitutionnelle Parlementaire dirigée par le roi, un monarque héréditaire, qui, selon la Constitution de 1993, est un «symbole vivant de l'unité nationale» sans pouvoir exécutif ou législatif. La législature nationale est composée d'un Parlement bicaméral composé d'une Assemblée Nationale de 120 membres et d'un Sénat de 33 membres. Le chef du parti de la majorité ou de la coalition des partis à l'Assemblée Nationale devient le Premier ministre et Chef du gouvernement.

Sur le plan socio-économique, on estime que 25 à 30 pour cent de la population adulte masculine du Lesotho travaillent dans les mines Sud-africaines et d'autres industries, contribuant de manière significative au bien-être des Basotho dans leur pays. En plus du revenu des travailleurs migrants, le Lesotho s'appuie fortement sur les droits de douane de l'Union douanière d'Afrique Australe (SACU) pour les recettes publiques. Ces dernières années, cependant, une petite industrie de fabrication a été mise en place, utilisant des produits agricoles. L'économie est encore principalement basée sur l'agriculture de subsistance, qui a parfois été affectée par les périodes de sécheresse.

2.2. SITUATIONS POLITIQUES ET ÉLECTORALES JUSQU'EN 1998

L'histoire politique postcoloniale du Lesotho est centrée sur les élections et les événements qui ont lieu après les Élections telles que les contentieux électoraux, les négociations et les changements dans les cadres constitutionnels et juridiques. La quasi-totalité des élections au Lesotho depuis 1965 ont été entachées par des allégations de fraude, suivie d'une période d'instabilité politique. Toutes ces élections, jusqu'en 2002, ont utilisé le système électoral « the first-past-the-post (FPTP) (système électoral majoritaire).

2.2.1. LA PÉRIODE DE 1965 à 1993

Les élections avant l'indépendance en 1965, ont été remportées par le Parti National des Basotho (BNP) avec 41,6% des voix et 31 sièges, suivis par le Parti du Congrès du Basutoland (BCP) avec 39,7% des voix et 25 sièges et le Parti de la Liberté de Maseru (MFP) avec quatre sièges. Les Élections de 1970 sont soupçonnées d'avoir été gagnées par le BCP, avec 49,85% des voix, suivi par le BNP, avec 42,2% et le MFP avec 7,3% des voix. Cependant, la BNP alors au pouvoir avait refusé de proclamer les résultats, elle avait annulé les résultats des élections, en suspendant la Constitution, puis elle avait déclaré l'état d'urgence et avait mis en place un système de parti unique qui a duré jusqu'en 1986, quand l'armée avait fait un coup d'État et installé un régime militaire qui a gouverné le Lesotho jusqu'en 1993.

2.2.2. LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 1993

Le BCP avait remporté les Élections de 1993 avec 74,85% des voix, mais en raison du système électoral majoritaire de FPTP, le BCP avait pris 100% des 65 sièges à l'Assemblée Nationale. La BNP avait reçu 22,59% et le MFP 1,44% des voix, mais les deux parties n'ont pas réussi à obtenir un seul siège à l'Assemblée Nationale. Bien que les élections étaient entachées des allégations de fraude, mais ces allégations n'ont pas été maintenues dans la contestation judiciaire subséquente.

Après que le gouvernement BCP a pris ses fonctions, des tensions sont apparues entre le nouveau gouvernement et l'armée, qui a été accusé de rester fidèle à la BNP. Le BCP a également eu du mal à prendre le contrôle de l'appareil d'État et de gouverner efficacement. Le Roi Letsie limogea le gouvernement BCP et nomma un gouvernement provisoire. Ce soi-disant «coup d'État monarchique» était impopulaire et a rencontré une résistance à l'intérieur et au-delà des frontières du Lesotho.

Sous la pression de la Communauté de Développement de l'Africaine Australe (SADC), en particulier les gouvernements de l'Afrique du Sud, du Botswana et du Zimbabwe, le gouvernement du BCP était restauré au pouvoir en 1996. Ce gouvernement, qui n'a pas eu d'opposition viable au Parlement, était largement perçue comme étant arrogante, irresponsable et insensible aux besoins et aux préoccupations de la population. Le parti BCP fut divisé en Juin 1997 ; 41 de ses membres, dont le Premier ministre quittèrent et formèrent le Congrès du Lesotho pour la Démocratie (LCD), réduisant ainsi le BCP en un parti d'opposition.

2.2.3. LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 1998

Le parti au pouvoir LCD remporta les élections de mai 1998 à une écrasante majorité gagnant 78 des 79 sièges contestés et le BNP n'avait obtenu qu'un seul siège. Le vote dans la circonscription restante avait été reporté en raison du décès d'un candidat. Finalement, le LCD a remporté l'élection partielle dans la circonscription restante. Les élections de 1998 sont très importantes dans l'histoire politique du Lesotho de manière elles ont mis en évidence les lacunes sensibles du système électoral majoritaire FPTP en échouant d'assurer une représentation équitable des partis perdants à l'Assemblée Nationale. Le parti LCD avait réussi à obtenir 98% des sièges après avoir reçu environ 60% du total des votes exprimés, tandis que les partis perdants ne pouvaient convertir leur 40% du total des suffrages exprimés que dans un siège au parlement, ce qui représente un maigre 2% des sièges contestés.

Ces résultats n'étaient pas acceptables pour certains segments de la population, bien que la majorité des groupes d'observateurs ait déclaré que les élections étaient libres et équitables. Les tensions politiques ont abouti à des manifestations devant le palais du Roi parce que ce dernier n'avait pas répondu à l'appel public à dissoudre le Parlement. En réaction à la tentative de l'armée pour lutter contre ces manifestations, les partisans armés de l'opposition ont pris le contrôle de la capitale, Maseru. Des violences ont éclaté, accompagné par des émeutes et des pillages. Au moins 75 personnes avaient perdu la vie. La Loi et l'ordre ont été rétablis seulement après l'intervention de l'Afrique du Sud et le Botswana, qui sont intervenus sous la bannière de la SADC.

2.2.4. L'AUTORITÉ POLITIQUE INTÉIMAIRE

Le 16 Novembre 1998 on a assisté à la mise en place d'un nouvel organe politique au Lesotho sous la Loi de l'Autorité Politique Intérimaire. Ce nouvel organe était composé de représentants des 12 partis politiques qui ont participé aux Élections Législatives du 23 mai 1998, tandis que le gouvernement élu de LCD est resté au pouvoir. Chacun des 12 partis politiques avait le droit d'envoyer deux représentants à l'Autorité Politique Intérimaire (IPA). Le rôle de l'IPA comme stipulé dans l'article 4 de la Loi de l'Autorité politique intérimaire était de faciliter et de promouvoir, en collaboration avec les structures législatives et exécutives du Lesotho, la préparation de la tenue des élections générales qui se tiendront dans un délai de 18 mois à partir de la date d'entrée en vigueur de la Loi. Le Gouvernement du Royaume du Lesotho avait financé l'IPA.

Bien que l'IPA n'a pas pu terminer sa tâche prescrite dans le délai prévu de 18 mois en raison des premiers désaccords sur des détails du nouveau système électoral de représentation Proportionnelle des Membres Mixte (MMP) et le type d'inscription des électeurs, l'accord général entre les parties prenantes était que l'IPA a respecté son objectifs de la supervision de la préparation des prochaines élections générales tout en assurant les conditions égales.

L'IPA avait pris un certain nombre de décisions qui ont contribué à un environnement propice pour la tenue des élections crédibles, entre autres, la présentation d'amendements constitutionnels et juridiques au Parlement pour:

- I. La mise en place de système électoral de représentation Proportionnelle des Membres Mixte avec 120 sièges dont 80 proviendraient du vote des circonscriptions, tandis que 40 seraient attribués sur une base de représentation proportionnelle pour compenser les meilleurs perdants du scrutin de circonscription;
- II. La Révision du code de conduite pour les partis politiques et
- III. La Mise en place d'un tribunal qui sera établi par la CEI pour faire respecter le code de conduite

2.3. ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2002

Les élections de mai 2002 ont été précédées par une scission au sein du parti au pouvoir LCD, qui a conduit à la formation du parti appelé Congrès du peuple de Lesotho (LPC), lancé en 2001 à la suite du changement de camp de 27 Députés du parti au pouvoir au nouveau parti. Bien que la BNP expérimentait également une lutte interne, le parti n'a pas connu une division. L'élection était marquée par la polémique sur le dédommagement pour les personnes impliquées dans les violences de 1998, ainsi que la façon de mélanger le PR (représentation Proportionnelle) et le scrutin du système électoral majoritaire) FPTP à la satisfaction de toutes les parties prenantes. Cependant, l'introduction même du système MMP a engendré un espoir de changement dans la population et ces élections étaient en grande partie sans incident. Dix-neuf partis s'étaient enregistrés pour participer aux élections.

Aux Élections du 25 mai 2002, le Parti au pouvoir LCD remporta 79 sièges de circonscription avec 54,8% du total des suffrages exprimés. Le LPC a remporté un siège de circonscription. En conformité avec le nouveau système MMP, le PLC n'a pas reçu d'autres sièges sous la représentation proportionnelle (PR). Le mécanisme de compensation du système MMP a montré son efficacité lors de l'élection de 2002 de manière que les meilleurs partis perdants pour les sièges de circonscription ont été accordés une juste représentation à l'Assemblée Nationale par le biais du système des allocations des sièges. Le pouvoir exécutif est resté sous le contrôle du parti au pouvoir LCD. En dépit de quelques problèmes logistiques, les observateurs locaux et internationaux ont salué les élections de 2002 et ont félicité la CEI pour la transparence dans laquelle elle avait conduit les Élections.

2.4. LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2007

En Octobre 2006, Tom Thabane quitte le parti au pouvoir Congrès du Lesotho pour la Démocratie (LCD) et forme un nouveau parti appelé Convention de tous les Basotho (ABC), et 17 autres Députés l'ont rejoint. Cette situation a laissé le LCD avec une faible majorité de 61 sièges sur 120. Les Élections Législatives ont été organisées au Lesotho le 17 Février 2007. Ces Élections avaient été initialement prévues d'avoir lieu en Avril ou Mai 2007. Cependant, sur les conseils de l'ancien Premier Ministre Pakalitha Mosisili, le Roi Letsie III avait dissous le Parlement le 24 Novembre 2006, et l'élection était fixée au 17 Février 2007. Cette date prématurée avait provoqué un mécontentement dans l'opposition, qui craignait qu'il n'y aura pas suffisamment de temps pour faire campagne et préparer les élections. On croyait que l'élection avait été programmée plus tôt en raison de la possibilité qu'il y aurait des défections supplémentaires des Députés de LCD, le privant de sa majorité.

Durant les Élections Législatives de 2007, 80 sièges de circonscription étaient disputés avec 40 sièges qui seront attribués par Représentation Proportionnelle. Le LCD a remporté 61 des 80 sièges dans les circonscriptions, tandis que l'ABC a remporté 17. L'Alliance des partis du Congrès (ACP) avait remporté un siège de circonscription et le vote à Mokhotlong été reporté à la suite du décès d'un candidat.

Les Élections Législatives de Lesotho de 2007 tirent son importance dans l'histoire électorale du Lesotho des différends qui ont surgi après les élections suite à l'attribution des sièges de représentation proportionnelle par la CEI. Le système électoral de MMP est fondé sur l'hypothèse rationnelle que les partis politiques ont tout intérêt à être présents dans les circonscriptions ainsi que l'intérêt d'obtenir leur juste part de sièges au Parlement sur la base de leur part de suffrages pour leur parti. En tant que tel, dans des circonstances normales, un électeur serait appelé à voter pour un candidat dans le cadre du vote de circonscription qui appartient au parti que le même électeur choisirait dans le vote de parti. Toutefois, au cours des Élections Législatives de 2007 au Lesotho, les grands partis politiques à savoir le LCD et l'ABC ont identifié une faille par laquelle ils pourraient contourner l'aspect compensatoire du système MMP et obtenir plus de sièges à la proportionnelle en formant des alliances avec des petits partis d'opposition tout en mettant les noms de leurs candidats sur les listes de représentation proportionnelle de ces partis. Cette faille a été rendue possible par la procédure de vote où un électeur devait voter pour son / sa candidat(e) sur un bulletin de vote et voter pour le parti de son choix sur un autre bulletin de vote distinct.

Le Congrès pour la Démocratie du Lesotho (LCD) est entré dans une alliance avec le Parti National Indépendant (NIP), tandis que le Congrès de tous les Basothos (ABC) est entré dans une alliance similaire avec le Parti des Travailleurs du Lesotho (LWP). Les deux alliances de LCD / NIP et ABC / LWP ont fait que le NIP soit allié au LCD et le LWP apparaisse seulement sur le bulletin de vote pour les partis, mais pas sur le bulletin pour les circonscriptions, tandis que le LCD et l'ABC ont présenté des candidats que sur le bulletin pour les circonscriptions. Cette situation a provoqué un dilemme au niveau de la CEI pour le calcul des sièges compensatoires, car les totaux de circonscription n'étaient pas exactement pour le même groupe de partis que pour les sièges de la RP.

L'aspect compensatoire de calcul des sièges de la RP a été porté atteint. Le NIP remporta 21 sièges à travers la représentation proportionnelle, et le LWP remporta 10 sièges à travers le même processus. Un conflit prolongé a suivi l'élection concernant la répartition des sièges de représentation proportionnelle avec les plus petits partis perdants qui disaient que la CEI était censé de traiter les alliances de LCD / NIP et ABC / LWP comme un seul parti politique dans l'attribution des sièges compensatoires de représentation proportionnelle car ils ont partagé les listes des partis.

3. ATELIER D'ORIENTATION ET BRIEFINGS DES PRINCIPALES PARTIES PRENANTES

Le travail de la Mission avait commencé par une formation de deux jours et un atelier d'orientation pour les Députés et le personnel à Maseru du 16 au 17 mai 2012. L'objectif principal de l'atelier de formation et d'orientation était de familiariser la Mission du Forum aux questions générales de la démocratie, de la gouvernance et des élections ainsi que le contexte politique, constitutionnel et juridique et l'état de préparation de la CEI pour les Élections de 2012 au Lesotho. L'atelier avait également pour but d'équiper les membres avec les compétences pour l'observation des élections, y compris les termes de référence et la méthodologie pour la Mission. La Mission a également reçu des informations des parties prenantes aux élections lors de l'atelier. Les parties prenantes suivantes avaient partagé des informations avec la Mission : la CEI, les représentants des partis politiques, la société civile, les universitaires et les médias.

Les points suivants étaient les objectifs spécifiques de l'atelier:

- a) Permettre aux Honorables Parlementaires et le personnel d'accompagnement à comprendre les Termes de Référence (TOR) de la Mission;
- b) Apporter une meilleure compréhension du contexte des Élections Législatives de Lesotho 2012;
- c) Donner une mise à jour sur l'état de préparation électorale de la CEI en ce qui concerne les Élections Législatives de Lesotho;
- d) Familiariser tous les membres de la Mission avec les procédures détaillées, la logistique et les arrangements mis en place par le Forum pour l'observation des Élections Législatives de Lesotho de 2012
- e) Orienter les membres de la Mission sur leurs rôles et comportements attendus au cours du mandat de la Mission d'observation Électorale.

Durant l'atelier, les membres de la Mission ont été engagés dans un programme intensif de présentations et de discussions plénières qui a inclut des thèmes pertinents, notamment les questions d'élections et de la démocratie dans la région de la SADC, la démocratie et les partis politiques, les techniques d'observation des élections, le cadre du programme d'observation électorale du FP SADC, l'intégration du genre dans les processus électoraux, le contexte électoral de Lesotho, la préparation de la CEI pour les élections de 2012, les séances d'information par les principaux partis politiques, les rôles et responsabilités des membres et du personnel au cours de l'observation des Élections ainsi que les directives pour les opérations réelles sur terrain relatives à l'observation des élections.

Les présentateurs principaux étaient, M. Takawira Musavengana venu D'OSISA (Initiatives de la Société Ouverte pour l'Afrique Australe), M. Sheuneni Kurasha, Directeur de programme du FP SADC pour la Démocratie et la Gouvernance et le Dr Esaü Chiviya, Secrétaire Général du FP SADC. En outre, la CEI a fait sa présentation sur la préparation des élections, le processus électoral ainsi que le cadre juridique pour les Élections Législatives de Lesotho 2012 alors qu'un universitaire local, le Dr Motlamelle Kapa a donné à l'atelier le contexte politique des élections. Certains des partis politiques participant aux élections ont informé les membres de la Mission sur leur évaluation de l'environnement électoral, tout en présentant leurs grands programmes électoraux.

L'atelier a été en grande partie un succès et comme preuve, vers la fin de l'atelier, une grande compréhension et appréciation ont été affichées par les députés sur des questions cruciales telles que les processus électoraux, le rôle des observateurs électoraux, le contexte des Élections Législatives de Lesotho 2012 et les termes de référence de la Mission d'observation électorale du FP SADC. Voici quelques des principaux faits relatifs aux délibérations de l'atelier de formation et d'orientation:

3.1. MOT DE BIENVENUE DU SECRÉTAIRE GENERAL DUFPSADC, DR E CHIVIYA

Le Secrétaire Général du FP SADC a remercié les Honorables Membres de la Mission ainsi que les membres du personnel des Parlements pour avoir trouvé le temps, malgré leur horaire chargé, de faire partie de la Mission d'observation électorale du FP SADC aux Élections Législatives du Lesotho de 2012. Le Dr Chiviya a informé les participants des défis financiers auxquels le Forum faisait face dans le maintien de ses activités d'observation des Élections en raison de contraintes financières affectant certains de ses partenaires traditionnels, qui soutenaient le programme du Forum d'observation électorale depuis 1999.

Compte tenu de ce qui précède, le Secrétaire Général a informé l'Atelier de la décision de la 30ème Assemblée Plénière du FPSADC qui, en raison de l'importance de l'observation des Élections dans la promotion de la démocratie et la bonne gouvernance dans la région de la SADC, les parlements nationaux étaient désormais tenus de financer intégralement la participation de leurs Députés et le personnel dans les Missions d'observation électorale du FP SADC. Dr Chiviya a également informé les participants que c'est pour les raisons susmentionnées que la 30ème Assemblée Plénière avait décidé que la Mission d'observation électorale du FP SADC aux élections Législatives de Lesotho 2012 devait être financée conjointement par le FP SADC et les Parlements Nationaux Participants.

En conséquence, le Secrétaire Général au nom du FP SADC, a exprimé sa gratitude aux parlements de Botswana, du Mozambique, de la Namibie, de l'Afrique du Sud, du Swaziland, de la Tanzanie, de la Zambie et du Zimbabwe pour avoir nommé et financé la participation de leurs Députés et le personnel qui faisaient partie de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC aux élections Législatives de Lesotho 2012.

Le Secrétaire général a également relaté l'histoire illustre du Forum dans le domaine de l'observation électorale où le Forum était la première institution à proposer un instrument normatif pour les Élections démocratiques en Afrique où il a adopté les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC en 2001. En outre, le Dr Chiviya a mentionné que le FPSADC était l'un des trois institutions Africaines qui ont participé à l'élaboration de la Déclaration des Principes pour l'Observation Internationale des Élections et le Code de conduite pour les observateurs internationaux.

Dr Chiviya a également partagé avec les participants un certain nombre de tendances positives observées depuis que le Forum a commencé à observer les élections en 1999, tel que la tenue d'élections régulières et l'abolition des lois obsolètes et des pratiques qui n'étaient pas compatibles avec la démocratie multipartite et les bonnes pratiques électorales.

En guise de conclusion à l'Atelier d'Orientation et de Formation, le Secrétaire Général a exprimé sa gratitude à OSISA pour avoir soutenu financièrement la participation de son Directeur de programme de Démocratie et de Gouvernance, M. Takawira Musavengana, qui devrait être l'une des personnes-ressources pour l'Atelier. Dr Chiviya a reconnu le leadership de M. Sheuneni Kurasha, le Directeur de Programme de Démocratie et de Gouvernance du FP SADC et l'équipe du Secrétariat pour mettre toutes les dispositions administratives et logistiques afin de faciliter la Mission.

3.2. DISCOURS DU CHEF DE MISSION, L'HONORABLE. MKHULULI DLAMINI (DÉPUTÉ)

Dans son discours, le Chef de Mission a souligné que la participation des Parlementaires de la Région en matière de la démocratie et de gouvernance est un développement positif étant donné que s'engager dans les questions de la démocratie et la bonne gouvernance exige une volonté politique. L'Honorable Dlamini a poursuivi son discours tout en soulignant que l'implication des Parlementaires dans l'observation électorale est l'un des avantages comparatifs du FP SADC parmi les observateurs électoraux étant donné que:

- i) Les Parlementaires sont des citoyens de la région qui connaissent bien le contexte socio-économique, culturel et politique de la région, et tout ce qui touche l'environnement dans lequel les élections se déroulent;
- ii) Les Parlementaires sont des dirigeants et des décideurs de politique qui sont responsables des fonctions législatives, de représentation et de contrôle ainsi que de ratification et de domestication des instruments internationaux dans la législation nationale;
- iii) Les Parlementaires sont eux-mêmes des produits des élections et sont donc familiers avec les questions électorales;
- iv) Ça favorise un examen des pairs et l'apprentissage mutuel entre les Parlementaires et

- v) les Parlementaires sont des agents clés de plaidoyer pour l'examen et la réforme des lois et pratiques existantes qui ne sont pas compatibles avec la démocratie multipartite et autres instruments électoraux tels que les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC.

L'Honorable Dlamini a pointé que si les élections à elles seules ne constituent pas la démocratie, la tenue régulière d'élections crédibles reste une pierre angulaire essentielle dans la construction d'une démocratie forte et durable. À la lumière de ce qui précède, l'Honorable Dlamini a souligné que la présence de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC au Lesotho accentue l'importance que le Forum Parlementaire de la SADC place sur la nécessité des processus électoraux qui doivent être organisés avec intégrité, étant donné que cela est la base pour garantir l'acceptation des résultats des élections, ce qui est très essentiel dans la préservation de la paix et de la promotion du développement humain dans la région de la SADC.

3.3. ÉLECTIONS ET DÉMOCRATIE DANS LA RÉGION DE LA SADC PRÉSENTÉ PAR TAKAWIRAMUSAVENGANA, OSISA

Au cours de cette séance, les participants ont été pris à travers une variété de questions relatives à la démocratie électorale dans la région de la SADC. Les questions pertinentes abordées parlaient sur l'importance des élections, le cadre normatif des élections dans la région de la SADC, les modèles électoraux et le rôle des parties prenantes dans les élections de la région.

Le présentateur a souligné ce qui suit en ce qui concerne la nature et la qualité de la démocratie électorale dans la SADC et l'Afrique en général:

- la démocratie électorale (par opposition à une démocratie substantive) a pris racine en Afrique;
- Presque tous les pays Africains organisent des élections multipartites (de différents niveaux de qualité);
- La qualité technique des élections s'améliore généralement et
- Les élections régionales (et sous régionales) et les instruments de la démocratie ont été développés pour tester la performance de la démocratie et les réformes connexes.

M. Musavengana a toutefois déploré des nombreux cas en Afrique, où les élections ont été observées pour être libre, mais pas équitables, marquées par l'intimidation, la violence, la manipulation des Organes de Gestion des Élections (les OGE), et le manque de la justice électorale parmi d'autres défis.

3.4. SYSTÈMES ÉLECTORAUX PRÉSENTÉ PAR TAKAWIRAMUSAVENGANA, OSISA

M. Musavengana a parlé durant l'Atelier sur les mécanismes, les avantages et les inconvénients des principaux systèmes électoraux utilisés durant les élections dans la région de la SADC et de l'Afrique en général. Les systèmes électoraux suivants ont été abordés : Système Électoral Majoritaire (FPTP), la Représentation Proportionnelle (RP), la Représentation Proportionnelle Mixte (RPM), le Système de Collège et le Modèle Majoritaire.

3.5. ÉLECTIONS ET VIH SIDA PRÉSENTÉ PAR SHEUNENIKURASHA, FP SADC

Dans sa présentation, M. Kurasha a souligné que dans la plupart des pays Africains, y compris le Lesotho, le VIH/SIDA est à l'origine des dommages importants à la société et il y a donc nécessité d'une réponse politique forte à la question du VIH SIDA. M. Kurasha a ensuite mentionné qu'il était essentiel que tout parti politique ou candidat cherchant à gouverner en Afrique devrait avoir une stratégie claire et pratique pour répondre à la question du VIH/SIDA. M. Kurasha a encouragé les membres de la Mission de prendre note du niveau de sensibilisation et de l'importance du VIH / SIDA dans les élections de 2012 au Lesotho en observant si:

- Les candidats sont connus d'avoir plaidoyer sur les questions le VIH / sida, et
- Les médias accordent une attention particulière sur les questions de VIH / SIDA durant la période électorale.

Le présentateur a également souligné que, compte tenu du coût généralement élevé de mise en scène d'une élection partielle, la situation du VIH/SIDA dans la plupart des pays d'Afrique subsaharienne est devenue un fardeau pour le contribuable quand on doit financer des élections partielles dans le cas où un Député au parlement succombe au sida. Dans un certain nombre de cas, certaines circonscriptions sont restées sans représentation pour une longue période.

3.6. CADRE DE TRAVAIL POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC PRÉSENTÉ PAR S.KURASHA, FP SADC

M. Kurashaa défini les concepts de l'observation électorale et de la surveillance des élections et a continué à aborder un certain nombre de concepts et les questions relatives à l'objet, la méthodologie et les directives qui sont à la base de la Missions d'Observation Électorale du FP SADC tout en mettant en évidence la distinction entre la surveillance des élections et l'observation des élections. Il a également souligné sur le mandat de l'observation des élections du FPSADC, la raison de l'observation des élections, les Termes de Reference, les conditions de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC, les instruments électoraux applicables en la matière dans la région de la SADC, les Normes et Standards du PF SADC pour les élections, la méthodologie d'observation électorale du FP SADC et des points spécifiques d'enquête au cours de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC.

M. Kurashaa expliqué les objectifs visés par le mandat d'observation électorale du FP SADC de la manière suivante:

- i) La promotion des valeurs, systèmes politiques communs, et des valeurs partagées qui sont transmises à travers les institutions qui sont démocratiques, légitimes et efficaces;
- ii) l'harmonisation des orientations politiques et socio-économiques des États membres;
- iii) La consolidation, la défense et le maintien de la démocratie, la paix, la sécurité et la stabilité;
- iv) Promouvoir la paix, la démocratie, la sécurité et la stabilité sur base d'une responsabilité collective;
- v) Familiariser les peuples de la SADC avec les buts et objectifs de la SADC, et
- vi) Soutenir le développement des mécanismes permanents de résolution des conflits dans la SADC

Le présentateur a guidé les participants à travers un guide d'étape par étape sur la méthodologie d'observation électorale du FP SADC qui, selon lui devrait être ancrée sur des principes essentiels de neutralité, d'exhaustivité, d'exactitude, de transparence et de compétence pour que la Mission atteigne son objectif visé.

3.7. NIVEAU DE PRÉPARATION DE LA COMMISSION ÉLECTORALE INDÉPENDANTE DU LESOTHO (CEI) POUR LES ÉLECTIONS, PRÉSENTÉ PAR LE PRÉSIDENT DE LA CEI LIMAKATSIMOKHOTU

Mme Mokhothua partagé avec les membres de la Mission les points de vue de la Commission sur les Élections Législatives de Lesotho de 2012, soulignant que la CEI était prête en termes de logistique pour organiser des Élections Législatives sans faille et crédibles de 2012 au Lesotho. Au cours de sa présentation, Mme Mokhothu a expliqué comment le processus de délimitation a abouti à la nécessité de transférer en vrac des électeurs entre les circonscriptions et que la CEI a engagé les partis politiques et les communautés affectées sur la question.

La présentatrice a également articulé sur un certain nombre de questions pertinentes relatives aux Élections Législatives de 2012, telle que la mise à jour des listes électorales et les mécanismes de résolution des conflits mis en place, le cadre constitutionnel et juridique pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho, l'éducation des électeurs, le système électoral de MMP et les relations entre la CEI et d'autres parties prenantes aux Élections telles que les médias et les partis politiques engagés aux élections.

3.8. CONTEXTE POLITIQUE ET ÉLECTORALE POUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO, PRÉSENTÉ PAR LE DR MOTLAMELLEKAPA ANTHONY DE L'UNIVERSITÉ NATIONALE DU LESOTHO

Dr Kapa a parlé aux membres sur les principales questions vitales pour comprendre le contexte politique et électoral pour les Élections du 26 mai au Lesotho. Dr Kapa a divisé sa présentation en deux grandes sections: l'époque des systèmes FP TP et MMP et les conflits liés aux élections qui ont affecté le Lesotho dans le passé. L'orateur a également informé l'assemblée que les Élections Législatives de 2012 au Lesotho ont été contestées sous des conditions socio-économiques difficiles marquées, notamment, par:

- le niveau croissant de la pauvreté (estimé à 58% de la population vivant en-dessous de 1,50 \$ par jour);
- le taux de prévalence du VIH / SIDA à 23,6%;
- la montée du chômage (45%) (des jeunes et des diplômés) et l'incapacité de poursuivre les études en raison de compressions budgétaires, et
- l'insécurité alimentaire qui touche environ 514, 000 sur environ 1,8 million d'habitants.

Le présentateur a également partagé avec les membres ses prédictions sur l'issue du scrutin soulignant que c'est probable de voir le même Parlement qui s'accroche toujours car aucun parti politique semblait avoir le soutien ferme de l'électorat. En guise de conclusion, le Dr Kapaa averti la possibilité d'un conflit découlant des déclarations excessives de l'armée, des allégations de fraude électorale impliquant l'enregistrement des électeurs non qualifiés en raison d'âge et un appel pré-électorale fait par le chef de file du parti au pouvoir Congrès Démocratique (DC) à ses partisans de se défendre quand ils sont attaqués.

3.9. POINT SUR LA COUVERTURE MÉDIATIQUE DES ÉLECTIONS DE 2012 PRÉSENTÉ PAR L'INSTITUT DES MÉDIAS D'AFRIQUE AUSTRALE (MISA)

Au cours de cette session, les représentants de MISA au Lesotho ont partagé avec la Mission les perspectives de leur organisation en ce qui concerne la couverture des élections de 2012 au Lesotho par les médias locaux. Il est apparu dans la présentation que MISA était d'avis que les Élections Législatives de 2012 au Lesotho étaient couvertes de manière adéquate par les deux maisons de média public et privé de la presse écrite et électronique. En outre, MISA a informé la réunion qu'ils avaient formé un comité de suivi spécifique des médias pour surveiller et faire rapport sur la couverture des Élections Législatives de 2012.

MISA a félicité la CEI pour avoir mis en place un programme sur les médias publics pour s'assurer que tous les partis politiques ont accès aux médias publics. MISA a toutefois souligné qu'ils avaient observé un niveau de partialité de la part des médias publics qui se sont plus inclinés en faveur du parti au pouvoir, le Congrès Démocratique grâce à une meilleure couverture, en particulier durant les programmes d'information officielles. Cependant, les représentants de MISA ont également été prompts à souligner que la partialité des médias publics n'était pas en mesure de fausser les résultats électoraux dans la mesure où le Lesotho était doté d'un certain nombre de stations de radio privées qui ont également offert un espace de campagne à l'opposition, ce qui a ainsi effectivement dilué la partialité de reportage des médias publics.

MISA a toutefois déploré l'existence d'un écart urbain-rural sur les infrastructures des médias du pays étant donné que toutes les stations de radio et la plupart des maisons de presse écrite sont à Maseru, alors que 60% d'électeurs sont dans les zones rurales, ce qui a rendu difficile aux populations rurales de participer pleinement à des programmes spécialement conçus pour les élections.

3.10. SÉANCES D'INFORMATION AVEC CERTAINS PARTIS POLITIQUES

Le Parti National des Basotho (BNP), le Congrès Démocratique (DC) et le Congrès du Lesotho pour la Démocratie (LCD) sont quelques-uns des partis qui ont informés la Mission sur leurs points de vue concernant les Élections Législatives de 2012 au Lesotho. Les questions cruciales suivantes ont été discutées au cours des séances d'information par les partis politiques:

a. Enjeux Électoraux

Il est apparu que les enjeux électoraux majeurs discutés dans les campagnes pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho étaient plus largement basés sur le chômage, spécialement comme cela est lié à la jeunesse, à la pauvreté générale et la corruption.

b. Liste des Électeurs

Les partis politiques en général ont exprimé leur mécontentement et leur méfiance vis-à-vis des listes des électeurs qui ont été décrites comme étant en très mauvais état en raison de nombreux cas d'inscription multiple. Certains des représentants des partis politiques ont allégué que le mauvais état des listes d'électeurs faisait partie d'un grand plan pour voler le vote.

c. Transferts en Masse des Électeurs entre les Circonscriptions.

Les représentants des partis politiques d'opposition se sont plaints de ce qu'ils ont décrit comme le transfert en masse illégale des électeurs à travers les circonscriptions afin de priver de votes certains partis politiques. Les partis politiques ont établi des liens entre les transferts en masse et la suspension d'un fonctionnaire de la CEI sur la même accusation d'avoir illégalement porté atteinte aux listes électorales.

d. Rôle de l'Armée durant les Élections

Les partis politiques d'opposition ont exprimé des réserves sur la déclaration faite par l'armée au sujet de son intention de mettre fin à la violence. Selon les partis politiques, l'armée était sorti de son devoir sur les questions d'ordre intérieur qui devraient censé relever de la compétence de la police et les militaires ne pourront venir que pour aider la police à de rares occasions et lorsqu'ils sont invités par la police de le faire.

e. Utilisation abusive de Ressources de l'État

Les partis politiques d'opposition ont également soulevé des plaintes sur l'utilisation des ressources de l'État telles que les véhicules et les médias publics par le parti au pouvoir DC comme étant en violation du code de conduite électoral créant ainsi un terrain de jeu inéquitable.

f. Accès inéquitable aux services de transport

Les partis d'opposition se sont plaints du fait que le DC a loué la plupart des bus de transport public disponibles au Lesotho, privant ainsi d'autres partis politiques qui avaient aussi besoin des mêmes bus pour transporter pour leurs propres partisans à leurs rassemblements.

g. Couverture Médiatique

Les partis politiques d'opposition étaient de l'avis que les médias publics couvraient injustement le parti au pouvoir au détriment des autres parties, inclinant ainsi le terrain politique. Toutefois, le représentant du DC avait exprimé un avis différent disant que le DC n'avait aucun moyen de contrôler le fonctionnement des médias publics étant donné que les médias publics sont gérés par un Ministre du parti de l'opposition LCD. En outre, le DC a mentionné qu'ils se sentaient abandonnés par les médias publics en raison du placement de leur présentation officiel de campagne à la télévision nationale qui fut mis le vendredi, un jour où très peu de gens au Lesotho regardent leurs télévisions.

3.11. RÔLES ET RESPONSABILITÉS DURANT L'OBSERVATION DES ÉLECTIONS, PRÉSENTÉ PAR DR CHIVIYA, FP SADC

Le Secrétaire Général du FP SADC a engagé les membres de la Mission dans une session où il a expliqué les rôles et responsabilités de chacun des membres de la Mission d'observation électorale du FP SADC aux Élections Législatives de 2012 au Lesotho. Le but de cette session était de veiller à la clarté des rôles entre les membres afin que ces derniers connaissent les rôles et fonctions respectifs qu'ils étaient censés de jouer pour veiller à ce que la Mission atteigne ses objectifs.

3.12. DIRECTIVES DU TRAVAIL SUR TERRAIN, PRÉSENTÉ PAR DR. E CHIVIYA FP SADC

En plus des rôles et des responsabilités mentionnées ci-dessus pour les membres de la Mission, le Dr Chiviya a présenté aux membres de la Mission les directives de travail sur terrain durant la période où ils seront déployés dans les districts. Le Secrétaire Général a souligné aux membres que les vertus de l'objectivité, de l'impartialité et de l'exhaustivité étaient essentielles dans l'observation électorale. Par conséquent, il était important pour toutes les Équipes d'Observation Électorale du FP SADC de s'assurer que leurs observations sur terrain étaient en conformité avec les directives établies, y compris la méthode de travail, la méthodologie de faire rapport ainsi que les directives de travailler avec les médias et d'autres parties prenantes sur le terrain.

4. DÉPLOIEMENT ET MÉTHODOLOGIE DE TRAVAIL POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

4.1. DÉPLOIEMENT

En déployant ses équipes sur le terrain, la Mission d'Observation Électorale du FP SADC aux Élections Législatives de 2012 au Lesotho a pris en considération un certain nombre de facteurs tels que:

- i) l'estimation de la densité de la population dans la zone cible;
- ii) le nombre de bureaux de vote au sein de la zone cible;
- iii) l'accessibilité;
- iv) l'équilibre de sexes de l'équipe;
- v) la pluralité politique et

vi) l'expérience et / ou la formation des membres d'Équipe sur l'observation électorale.

La Mission a déployé un total de cinq (5) équipes du 21 au 27 mai 2012, afin de couvrir les dix (10) districts du Lesotho. Les équipes étaient basées dans les centres de district différents à savoir Maseru, Leribe, Molepolole, Maseru, Leribe, Molepolole, Qutha's Neket Mokhotlong. Le Chef de Mission et son équipe ont travaillé dans les Districts de Maseru et Berea. Le Plan de déploiement de la Mission était conçu comme indiqué dans le tableau ci-dessous:

District/s observé(s)	Siege de l'Équipe	Membres de l'Équipe	Sexe	Pays
1. Maseru 2. Berea	Maseru	Équipe 01 1. Hon. Mkhululi DLAMINI - Chef de Mission 2. Hon. Nyeleti B. MONDLANE 3. Lesedi KEEKAE ...Personnel	M F M	Swaziland Mozambique Botswana
1. Leribe 2. ButhaButhe	Leribe	Équipe 02 1. Hon. Elifas DINGARA– Chef d'Équipe 2. Hon. Gabriel NDEBELE 3. Mkhululi MOLO...Personnel	M M M	Namibie Zimbabwe Afrique du Sud
1. Mafeteng 2. Mohale'sHoek 3. Quthing	Mohale'sHoek	Équipe 03 1. Hon. Pamela TSHWETE - Chef d'Équipe 2. Hon. John Paul LWANJI 3. Anthony MPOKOSI...Personnel	F M M	Afrique du Sud Tanzanie Zambie
1. Qacha'sNek 2. Thaba-Tseka(Partagé avec l'équipe 05)	Qacha'sNek	Équipe04 1. Hon. Vincent MWALE - Chef d'Équipe 2. Hon. B. L. Mashile 3. AngumbwikeLameck NGWAVI...Personnel 4. Mpendulo NGCAMPHALALA....Personnel	M M M M	Zambie Afrique du Sud Tanzanie Swaziland
1. Mokhotlong 2. Thaba-Tseka(partagé avec l'équipe 04)	Mokhotlong	Équipe05 1. Hon. BagalatiaARONE - Chef d'Équipe 2. Hon. WarideBakariJABU 3. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzanie Zimbabwe

4.2. MÉTHODOLOGIE

Les Équipes de Mission ont utilisé plusieurs méthodes pour recueillir des informations, telles que l'examen du cadre constitutionnel et juridique pour les élections au Lesotho, l'analyse des différents documents électoraux fournis par la CEI, la participation à des rassemblements de campagne politique, l'observation des campagnes de porte à porte, la lecture des journaux ainsi que des médias électroniques et l'interaction avec d'autres Missions d'Observation Électorale comme l'Union Africaine, le Secrétariat de la SADC, le Forum des Commissaires Électoraux de la SADC, le Secrétariat du Commonwealth et l'Institut Électoral pour une Démocratie Durable en Afrique (EISA), dans le but d'échanger des observations et des informations. Ces diverses méthodes employées ont permis à la Mission de recueillir des informations complètes et à évaluer la mesure dans laquelle les processus électoraux de Lesotho de 2012 ont été gérés. Les Équipes de Mission ont visité tous les 10 districts de Lesotho, plus de 65 circonscriptions et 99 bureaux de vote pendant la période d'observation.

ÉQUIPE	DISTRICTS OBSERVÉS	NOMBRE DE CIRCONSCRIPTIONS VISITÉES	NOMBRE DE BUREAUX DE VOTE VISITÉS
Équipe 1	Maseru & Berea	20	24
Équipe 2	Leribe & ButhaButhe	18	21
Équipe 3	Mafeteng, Mohale'sHoek & Quthing	17	18
Équipe 4	Qacha'sNek & Thaba-Tseka	6	21
Équipe 5	Mokhotlong & Thaba-Tseka	4	15
TOTALE	10	65	99

Le processus d'observation de la Mission était fondé sur le cadre Constitutionnel et juridique du Lesotho ainsi que les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC, les Principes de la SADC et les directives pour des Élections Démocratiques, le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement, et la Déclaration de l'Union Africaine sur les principes régissant les Élections Démocratiques en Afrique, les Points de Repère pour les Parlements Démocratiques dans la région de la SADC entre autres instruments régionaux et internationaux. La Déclaration Mondiale des principes pour l'Observation Internationale des Élections et le Code de Conduite des Observateurs Électoraux Internationaux, dont le Forum fait partie, étaient également des références utiles pour la Mission.

4.3. PRINCIPES DIRECTEURS ET POINTS D'INTÉRÊTS PARTICULIERS

Dans l'exécution de son travail d'observation, la Mission a été guidée par les principes suivants:

- i) L'impartialité;
- ii) La neutralité;
- iii) L'exhaustivité;
- iv) la transparence;
- v) L'intégration, et
- vi) L'objectivité.

Les points d'intérêt particuliers pour la Mission étaient les suivants:

- i) Le Cadre constitutionnel et juridique;
- ii) L'Exhaustivité des listes des électeurs;
- iii) Éducation civique et électorale;
- iv) La participation des femmes et des jeunes comme électeurs, candidats et agents électoraux;
- v) La préparation et la distribution du matériel de vote;
- vi) l'adéquation et l'emplacement des bureaux de vote;
- vii) les modalités de vote;
- viii) Le comptage des bulletins de vote, la mise au tableau et la vérification des résultats;
- ix) Utilisation des TIC;
- x) Mécanismes de résolution des conflits;
- xi) La couverture médiatique des partis, des candidats et des événements liés à l'élection;
- xii) La conduite du processus de campagne;
- xiii) Le rôle des forces de sécurité;
- xiv) Le financement des partis politiques;
- xv) La conduite des partis politiques et des candidats;
- xvi) Les bonnes pratiques des élections de Lesotho;
- xvii) Domaines d'amélioration, et
- xviii) Évaluation globale de la Mission sur le processus électoral.

5. LES CONCLUSIONS DE LA MISSION

5.1. LE CADRE CONSTITUTIONNEL ET JURIDIQUE

Le processus électoral au Lesotho est régi principalement par la Constitution du Royaume du Lesotho et la Loi Électorale de 2011 sur les élections législatives de Lesotho.

5.1.1. LA CONSTITUTION DU ROYAUME DU LESOTHO

Le chapitre 2 de la Constitution du Royaume du Lesotho prévoit la protection des libertés des de mouvement, d'expression, de réunion et d'association des citoyens, entre autres. La section 20 prévoit spécialement le droit des citoyens de voter et / ou de se porter candidat lors d'élections périodiques conformément à la Constitution par le biais d'un système de suffrage universel et égal et au scrutin secret. Ces libertés selon l'avis de la Mission ont été respectées et exercées sans entrave injustifiée.

La section 56 et la section 57 de la Constitution prévoient, entre autres questions, les élections des Députés de l'Assemblée Nationale et le système électoral. La section 66 de la Constitution prévoit la création, les fonctions et les pouvoirs de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho, tandis que la section 67 de la Constitution prévoit la délimitation des circonscriptions. La section 87 de la Constitution prévoit l'investiture de l'Exécutif par le Roi, qui est dirigé par un Premier Ministre qui est un Membre de l'Assemblée Nationale et Chef du parti de la majorité ou de la coalition des partis à l'Assemblée Nationale.

La Constitution du Lesotho permet au Premier Ministre et aux Membres du Cabinet de continuer à exercer leurs fonctions et devoirs, même après la dissolution du Parlement jusqu'à ce qu'un nouveau Premier ministre et les membres du Cabinet soient investis.

5.1.2. LOI ÉLECTORALE SUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES (2011)

Une loi pour abroger et remplacer la Loi sur les Élections Législatives de 1992 a été adoptée en 2011 sous le nom de Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives. La Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives donne le droit constitutionnel au peuple de Lesotho de voter et de se présenter aux élections sous un système de suffrage universel et équitable.

La Mission a noté que la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives est un texte législatif exhaustif qui légifère légalement sur toutes les questions relatives à la tenue d'élections au Royaume de Lesotho, y compris l'inscription des électeurs, la délimitation des circonscriptions, les fonctions, le cadre opérationnel et les pouvoirs de la Commission Électorale Indépendante (CEI), la dissolution du Parlement, le début de la période des élections, les différents processus et événements électoraux, le comportement attendu des partis politiques, les candidats et leurs sympathisants, ainsi qu'un mécanisme d'application pertinente avec amendes et peines de prison explicites pour les infractions divers liées à l'élection.

La Mission a noté l'existence d'un Code de Conduite Électoral qui est intégré dans la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives, réglementant la conduite des partis politiques, les candidats et les membres. La Mission a également noté que le Code, dispose d'un mécanisme d'application juridique des amendes et pénalités, donne le pouvoir à la CEI de réprimander et / ou de punir les partis politiques et les candidats qui violent le code de conduite.

La Mission a observé toutefois que le Code de Conduite n'implique pas d'autres importantes parties prenantes aux élections telles que la police et les médias qui jouent un rôle important dans le processus électoral et qui ont donc le devoir de se conduire de façon éthique afin de protéger la crédibilité des élections. En plus du Code de conduite, la Mission a également noté que le chapitre 11 de la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives est centré sur un mécanisme d'exécution pour s'assurer que tous les citoyens du Lesotho se conforment aux exigences de la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives. Le Chapitre 11 de la Loi énonce explicitement un certain nombre de délits électoraux aux côtés des amendes et sanctions respectives applicables en cas d'infractions commises. Les Infractions relatives à l'inscription des électeurs ainsi que des pratiques frauduleuses et illégales concernant les élections sont explicitement énoncées dans la Loi aux côtés des amendes et / ou pénalités applicables.

La Mission est d'avis que le cadre constitutionnel et juridique régissant les élections au Royaume du Lesotho est généralement de bon augure pour la tenue des élections libres et équitables.

5.2. LA COMMISSION ÉLECTORALE INDÉPENDANTE DU LESOTHO

La section 66 de la Constitution du Royaume du Lesotho établit la CEI en tant qu'un organe autonome ayant pour mandat exclusif d'inscrire les électeurs, de superviser la préparation, la publication et le maintien d'un registre général des électeurs, d'enregistrer les partis politiques, de délimiter les circonscriptions électorales et de guider la conduite d'élections en vertu de la Constitution et de la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives.

La Constitution stipule que la CEI aura un Président et deux autres membres nommés par le Roi, sur avis du Conseil d'État qui est un organe d'État établi principalement par la section 95 de la Constitution du Lesotho pour aider le Roi dans l'exercice de ses fonctions. Le Conseil d'État comprend, le Premier Ministre, le Président de l'Assemblée Nationale, deux juges ou anciens juges de la Haute Cour ou de la Cour d'appel qui sont nommés par le Roi sur avis du Président de la Cour suprême, du Procureur Général, du Commandant des Forces Armées, du Commandant de la Police, d'un chef principal désigné par le collège des chefs traditionnels, deux membres de l'Assemblée Nationale nommés par le Président de l'opposition, pas plus de trois personnes nommées par le Roi sur proposition du Premier Ministre par vertu de leur expertise, de leur compétence ou d'une expérience particulière et un membre de la profession d'avocat nommé par le Barreau du Lesotho.

Pour qu'une personne soit qualifiée comme membre de la CEI, il faut qu'elle soit d'une moralité de qualité, d'une intégrité convaincue et devrait occuper une haute fonction judiciaire ou devrait posséder une expérience considérable et faire preuve de compétence dans la gestion des affaires publiques. Les pouvoirs, fonctions et devoirs de la Commission sont en outre décrits au chapitre 10 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives. La section 134 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives décrit en détail les pouvoirs et les fonctions de la CEI, y compris les plus importants points suivants:

- i. Établir et maintenir une liaison et une coopération avec les partis politiques enregistrés auprès de la Commission et auprès d'autres groupes civiques importants et après consultation avec ces parties et ces groupes, établir et faire respecter le code qui doit être souscrit par ces groupes participant aux élections en vertu de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives;
- ii. Entreprendre et promouvoir la recherche sur les questions électorales, constamment revoir la législation électorale et faire des recommandations appropriées pour l'amélioration;
- iii. Promouvoir la connaissance des bonnes pratiques électorales à travers des différents médias (éducation des électeurs);
- iv. La délimitation des circonscriptions électorales et les zones de vote au Lesotho;
- iv. Effectuer l'enregistrement des électeurs, la préparation et le contrôle de la liste des électeurs au Lesotho;
- v. Nomination des agents électoraux et des consultants ainsi que la création des comités chargés d'assister la CEI dans l'accomplissement de son mandat;
- vi. Présider la résolution des plaintes relatives à la violation du code de conduite électoral en termes de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives, et
- viii. Mettre en place toutes les autres règles qui peuvent être nécessaires pour renforcer les dispositions de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives

La section 136 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives vise à sauvegarder l'indépendance de la CEI en faisant en sorte que les commissaires et le personnel de la CEI s'acquittent de leurs fonctions en toute impartialité et en toute indépendance, en toute bonne foi, sans crainte ni faveur préjudice. La même section interdit aux membres et au personnel de la Commission de:

- a) d'être nommé dans une autre fonction publique au cours de leur mandat au sein de la Commission;
- b) directement ou indirectement soutenir ou s'opposer à un parti politique ou à un candidat de participer aux élections ou à une des questions en litige entre les partis politiques et / ou les candidats et
- c) Mettre en danger leur indépendance individuelle perçue ou l'impartialité de la Commission à travers des déclarations d'adhésion ou d'association.

L'indépendance de la CEI est encore renforcée par le fait que la Commission est financée par une taxe directe sur les Fonds du revenu consolidé, plutôt que de passer par un ministère spécifique au sein du gouvernement. En outre, le pouvoir et l'autorité de nommer le Directeur et le personnel de la Commission reste uniquement le mandataire de la Commission, à laquelle ces membres du personnel sont responsables et ceci confère un autre degré d'indépendance de la Commission. Reconnaisant les exceptions notables relatives à l'enregistrement multiples des électeurs et aux préoccupations concernant la délimitation des circonscriptions, les acteurs électoraux ont généralement exprimé leur confiance dans l'indépendance, l'impartialité, la franchise, la transparence et la capacité de la CEI d'organiser et de tenir des élections crédibles.

La Mission a noté que le cadre juridique dans lequel la CEI est établie et fonctionne est généralement de bon augure pour le fonctionnement indépendant et autonome de la Commission. Ceci est en accord avec les *Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC* et les *Principes et Directives de la SADC pour des Élections Démocratiques*.

La Mission a observé que la CEI était évidemment préparée pour les Élections Législatives de 2012. La CEI a organisé le tirage des bulletins de vote à temps sous l'observation des parties prenantes, y compris les représentants des partis politiques, elle a aussi organisé un programme d'éducation des électeurs, en collaboration avec les organisations de la société civile, et a distribué du matériel de vote à la fois sensibles et non sensibles aux centres de vote de circonscription dans les districts selon le calendrier électoral. Elle a également formé le personnel électoral et a impliqué les parties prenantes dans le processus.

Dans l'ensemble, la Mission se félicite de la CEI pour le travail professionnel qu'elle a montré dans la préparation et la conduite des Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

5.3. L'INSCRIPTION DES ÉLECTEURS

La Mission a noté que le chapitre 2 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives contient des provisions sur tous les processus et procédures relatives à l'inscription des électeurs par la CEI. La Mission a également noté que l'âge de voter au Lesotho en termes de la loi est de 18 ans et la loi prévoit la continuation de l'inscription des électeurs, car ce processus est périodiquement suspendu le 8ème jour après le début de la période électorale officielle et reprend 90 jours après la fin de la période électorale. La Mission a également noté que la période officielle pour les Élections Législatives de 2012 a commencé le 15 Mars 2012.

La Mission a constaté que la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives oblige juridiquement tous les citoyens du Royaume de Lesotho de s'inscrire sur les listes électorales dans les 60 jours qui précèdent l'âge de 18 ans, dans le cas de défaillance sans excuse raisonnable, cela peut conduire à une amende d'un montant de M250 (ZAR250) ou d'un emprisonnement de trois mois.

La Mission a constaté qu'il n'existe pas de carte nationale d'identité personnelle pour les citoyens du Lesotho et le passeport est le document d'identification largement utilisé. Il y avait une suspicion croissante disant que l'utilisation des passeports lors de l'inscription des électeurs pourrait créer une lacune permettant les électeurs qui n'ont pas encore l'âge de voter d'être illégalement inclus sur la liste des électeurs. Les parties prenantes consultées ont informé la Mission que l'introduction de cartes personnelles d'identité permettra de réduire les cas croissants de personnes qui s'inscrivent plusieurs fois et ceux n'ayant pas l'âge de voter.

La Mission a noté que la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives oblige légalement les chefs coutumiers et les sous-chefs de signaler la mort d'un électeur inscrit dans leurs juridictions au Directeur de la CEI afin de retirer le nom de la personne décédée de la liste électorale. En outre, la même loi prévoit une amende de M500 (500 ZAR) ou d'un emprisonnement de six mois, ou les deux à s'appliquée à toute personne qui néglige de déclarer le décès d'un électeur inscrit au Directeur de la CEI.

Toutefois, les parties prenantes consultées ont informé la Mission que le fait que les parents et les chefs respectifs échouent de notifier au Directeur de la CEI concernant les décès dans leurs juridictions était la principale raison qui fait gonfler la liste des électeurs qui, au moment des Élections Législatives de 2012 au Lesotho a montré un total de 1.127.960 électeurs inscrits, sur une population de 1.902.707, représentant une étrange pyramide démographique inversée pour le Lesotho.

La Mission d'Observation Électorale du FP SADC a découvert que pour les Élections Législatives de 2012, la CEI a introduit 600 unités mobiles d'enregistrement qui produisent à la minute des cartes d'électeurs, ceci est un développement qui a amélioré l'efficacité du processus.

La Mission a cependant noté les difficultés rencontrées par la CEI relatives à la synchronisation de la base de données précédente des électeurs avec les nouvelles Unités d'Inscription Mobile (MRU), ce qui a conduit à des multiples inscriptions et l'apparition de personnes décédées sur les listes des électeurs. Cette question est restée un sujet de préoccupation pour la plupart des parties prenantes, en particulier les partis politiques. La Mission a noté que les listes électorales ont montré un total de 1.127.960 électeurs comme étant inscrits pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho sur environ 1.153.218 électeurs éligibles du pays et sur une population estimée à 1.902.707. Cela met le Lesotho à environ 98 pour cent d'inscription des électeurs, ce qui est beaucoup plus élevé que la moyenne régionale qui est à 77 pour cent.

5.4. REGISTRE DES ÉLECTEURS (LISTES ÉLECTORALES)

La Mission a noté que la Loi électorale des Élections Législatives de 2011 donne un mandat au Directeur de la CEI de s'assurer que les listes électorales soient disponibles pour les vérifications du public, sans frais, dans les différents bureaux de la CEI ou à tout autre endroit que le Directeur estime approprié au cours des heures ordinaires de bureau.

La Mission a également noté que des copies des listes électorales étaient à la disposition du public et des parties prenantes en version papier. Outre les cas des multiples inscriptions et la présence des noms des personnes décédées sur les listes électorales, il n'y a pas eu de plaintes importantes soulevées par les partis politiques en jeu, les candidats et les autres parties prenantes, concernant les anomalies, les lacunes et l'inexactitudes sur les listes électorales.

5.5. ÉDUCATION DES ÉLECTEURS

La Mission a constaté que pour les Élections Législatives de 2011 au Lesotho, la CEI a établi un partenariat avec l'organisme qui chapeaute la société civile, le Conseil des ONG du Lesotho (LCN), pour former et déployer un total d'environ 700 éducateurs d'électeurs à travers le pays. L'éducation officielle des électeurs a débuté le 1er Avril 2012 et a pris fin le 15 mai 2012. Cette période a toutefois été considérée par certaines parties prenantes comme étant insuffisante.

La Mission a observé que la Loi électorale pour les Élections Législatives au Lesotho établit la CEI comme l'entité responsable pour l'éducation des électeurs, rendant ainsi implicitement les autres partenaires comme la société civile comme collaborateurs pour assister la Commission de s'acquitter de son mandat constitutionnel et légal. La CEI se prononce sur le budget, le programme et la période au cours de laquelle l'éducation des électeurs doit avoir lieu au Lesotho.

La Mission a observé en outre que la CEI a déployé une stratégie solide d'éducation des électeurs qui consistait dans les campagnes de porte à porte, les réunions publiques et dans certaines circonstances la formation était fait par les formateurs de la CEI au sein des parties prenantes essentielles telles que les partis politiques, les chefs coutumiers, les groupes des femmes et des jeunes, les policiers, les enseignants et les groupes religieux qui à leur tour devraient dispenser l'éducation des électeurs dans leurs circonscriptions respectives.

Notant que la CEI avait environ seulement sept mois pour préparer les Élections Législatives de 2012 au Lesotho après la tenue des Élections locales en Octobre 2011, la Mission se félicite du travail de la CEI pour sa stratégie efficace d'éducation des électeurs sur plusieurs fronts, en collaboration avec les partenaires de la société civile comme cela a permis à la majorité des électeurs au Lesotho d'avoir accès à une éducation utile des électeurs, laquelle, pour les Élections Législatives de 2012 Lesotho a mis l'accent sur le code de conduite, le processus de nomination et les étapes vote.

5.6. RÔLE DES FORCES DE SÉCURITÉ

La Mission a noté les inquiétudes préliminaires formulées par certaines parties prenantes sur le rôle des forces de sécurité durant les Élections Législatives de 2012 au Lesotho. La Mission a cependant observé qu'à part la déclaration faite par les militaires avant l'arrivée de la Mission au Lesotho, aucun incident des forces de sécurité d'ingérence immodérée dans les processus électoraux n'a été confirmé par les équipes de Mission d'Observation Électorale qui étaient basées dans les 10 districts du Lesotho.

La Mission a également souligné le rôle crucial joué par les Forces de Défense du Lesotho pour avoir donné et utiliser leurs hélicoptères pour transporter le matériel électoral dans des endroits qui n'ont pas pu être atteint par route, contribuant ainsi aux efforts de la CEI vers la tenue d'une élection crédible qui a donné au plus grand nombre de citoyens une possibilité d'exercer leur droit démocratique d'élire leurs dirigeants.

La Mission a observé en outre que la police a été bien préparée pour exercer sa fonction durant les Élections Législatives de 2012 au Lesotho comme en témoigne la présence des policiers dans tous les centres de vote visités par les équipes de Mission d'Observation Électorale. Cela a également contribué à l'environnement pacifique en général qui existait dans le pays pendant le processus électoral.

5.7. PARTICIPATION DES JEUNES

La Mission a noté que la section 30 de la Loi électorale sur les Élections Législatives de 2011 oblige tous les partis politiques enregistrés auprès de la CEI de faciliter la pleine participation des femmes, des jeunes et des personnes handicapées à des activités politiques sur base de l'égalité.

La Mission a observé que les jeunes de Lesotho ont participé activement dans les activités liées aux Élections Législatives de 2011 dans plusieurs manières telles que, la mobilisation massive des électeurs dans leurs partis politiques respectifs durant les campagnes, la tenue de l'éducation des électeurs sous la bannière de la CEI et le partenariat de la société civile, les jeunes ont aussi joué le rôle d'agents électoraux le jour du scrutin, et ont représenté leurs partis politiques respectifs dans les bureaux de vote tout en étant une partie importante de l'électorat au Lesotho.

La Mission a cependant noté que, bien que la jeunesse constituait la majorité des électeurs, leur participation a été généralement marginalisée aux fins de mobiliser le soutien de leurs candidats de parti sans avoir un programme bien défini qui leur est propre dans le processus électoral.

5.8. RÔLE DES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

La Mission a noté que le rôle de la société civile dans les processus électoral au Lesotho est tacitement prévue à la section 135 (a) de la Loi électorale sur les Élections Législatives de 2011 ce qui en fait une obligation légale pour la CEI d'établir et maintenir un lien et une coopération avec la société civile et les partis politiques dans la mise en œuvre de certaines de ses fonctions.

La Mission a félicité les organisations de la société civile pour avoir joué un rôle important dans l'éducation civique et électorale et de travailler avec la CEI. En outre, la Mission a noté le rôle des OSC dans la promotion de la crédibilité du processus électoral à travers la formation et le déploiement d'environ 300 Observateurs Électoraux Locaux pour observer Élections Législatives de 2011 au Lesotho.

La Mission a également observé le rôle joué par la société civile et les églises pour leur campagne de paix et de tolérance avant, pendant et après les Élections Législatives du 26 mai 2012.

5.9. RÔLE DES CHEFS TRADITIONNELS

La Mission a été informée que le Royaume du Lesotho est une monarchie constitutionnelle Parlementaire dirigée par le Roi, un monarque héréditaire qui, bien que sans pouvoir exécutif ou législatif, joue un rôle important dans la vie quotidienne du peuple du Lesotho, y compris la promulgation des élections générales et l'invitation du parti ou de la coalition politique gagnante de former un gouvernement. Selon la section 37 de la Loi électorale sur les Élections Législatives de Lesotho de 2011, il est de la responsabilité du Roi, sur l'avis du Conseil d'État, de proclamer le jour où les élections générales législatives doivent être tenues.

La Mission a également vu le rôle joué par les chefs traditionnels lors des Élections Législatives de 2012, tels que détecter leurs populations qui manquent de documents d'identité lors de l'inscription des électeurs et durant le vote ainsi que l'autorisation de la tenue des rassemblements et des manifestations politiques dans leurs juridictions.

5.10. COUVERTURE MÉDIATIQUE DU PROCESSUS ÉLECTORAL

La Mission a noté le dynamisme, la pluralité et la diversité du paysage médiatique au Lesotho, qui comprend les journaux publics et privés, les radios communautaires et la télévision nationale qui ont donné une large couverture aux partis politiques, aux candidats et au processus électoral en général. La diversité des médias a favorisé l'équilibre du terrain de jeu pour tous les partis et les candidats en ce qui concerne la couverture médiatique. La Mission a également noté les efforts déployés par la CEI pour permettre à tous les partis politiques participant aux élections d'avoir une couverture équitable des médias d'État au travers un horaire de répartition de temps pour la diffusion des messages de campagne sur la télévision d'État.

En outre, la Mission a salué la communication faite par un certain nombre de médias, tant électroniques et imprimés, dans la langue vernaculaire sesotho comme un élément positif qui a contribué à faire en sorte que tous les Basothos puissent avoir accès à des informations liées aux élections indépendamment de leur niveau d'alphabétisation.

La Mission a cependant noté l'existence d'un écart urbain-rural concernant les infrastructures des médias de Lesotho étant donné que toutes les stations de radios et la plupart des maisons de presse écrite sont à Maseru, pendant que la majorité des électeurs sont dans les zones rurales, ce qui rend difficile pour les populations rurales de participer pleinement aux programmes en direct spécifiquement conçus pour les élections sur les médias électroniques et de contribuer au débat électoral au niveau de la presse écrite et des médias électroniques.

La Mission a également noté les efforts déployés par la branche de Lesotho de l'Institut des Médias d'Afrique Australe (MISA) en vue d'assurer la couverture des questions d'éthique liées aux élections par les journalistes à travers la mise en place d'un Comité de Suivi des Médias pour surveiller et faire rapport sur la couverture médiatique des Élections Législatives de 2012 au Lesotho pour les médias locaux et encourager les journalistes à avoir un comportement d'éthique dans leur couverture électorale.

5.11. L'ENVIRONNEMENT POLITIQUE

La Mission a constaté que le climat politique était généralement pacifique comme l'a démontré sans entrave les rassemblements politiques, les campagnes, et un degré généralement élevé de tolérance entre les partisans des partis politiques. La Mission a cependant pris connaissance des cas isolés de violences liées aux élections qui se seraient produites avant l'arrivée de la Mission au Lesotho tel que l'incident de la zone industrielle de Thetsane à Maseru en Avril 2012.

Bien que quelques cas de discours de campagne politique lancés contre la personnalité de certains adversaires ont été notés, les équipes de Mission d'Observation Électorale ont observé une tendance positive de la plupart des partis politiques et des candidats qui ont fondé leurs messages de campagne sur des questions politiques de fond telles que le Combat contre la pauvreté et les défis du développement plutôt que de cibler les personnalités, ce qui tend à polariser la société.

Le FP SADC par conséquent, se félicite du peuple de Lesotho en général pour le climat de paix et d'amitié par lequel ils se sont comportés durant la campagne, le vote et le dépouillement des bulletins de vote.

5.12. CAMPAGNES POLITIQUES

La Mission a noté que la période de campagne officielle pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho a commencé à partir du 15 Mars 2012 après la dissolution du Parlement et a pris fin le 25 mai 2012, 24 heures avant le vote en conformité avec le règlement. La Mission a également noté que la conduite des partis politiques et autres parties prenantes lors des campagnes est régie par le Code de conduite tel que prévu par la Loi électorale de 2011 sur les élections Législatives.

La Mission a noté qu'en dehors des cas isolés de différends liés aux élections, la campagne électorale a été menée d'une manière calme et ordonnée, avec un degré relatif de tolérance entre les partis politiques en jeu et les candidats. La campagne pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho s'est exprimée sous forme de rassemblements politiques, de campagnes de porte-à-porte, des panneaux, des affiches, des annonces à la radio et à la télévision ainsi que des programmes interactifs en direct sur les médias électroniques.

5.13. FINANCEMENT DES PARTIS POLITIQUES

La Mission a constaté l'existence des dispositions dans la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives qui prévoient le financement public des partis politiques représentés à l'Assemblée Nationale sur une base annuelle. En plus du financement public, la loi prévoit l'attribution de fonds de campagne à tous les partis politiques participant aux élections. Cela renforce la démocratie en équilibrant le terrain politique du fait que les ressources financières sont un facteur majeur dans la campagne politique.

5.13.1. FINANCEMENT DES CAMPAGNES

Dans la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives, la section 70 prévoit un financement à la fois privé et public pour les campagnes électorales au Lesotho. Le financement privé des campagnes politiques comprend, le financement que les parties tirent vis-à-vis de leur rang et les frais d'adhésion, les contributions des entreprises et les dons des membres et sympathisants à l'intérieur et à l'extérieur du Lesotho. En ce qui concerne le financement privé des campagnes, la Loi exige cependant que les partis politiques divulguent les sources de fonds ou des dons dépassant M200, 000 dans un délai de sept jours à compter de la date de réception de ces fonds.

La section 70 (4) de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives prévoit l'attribution d'un financement à tous les partis politiques participant aux élections au Lesotho pour des fins de campagne et le paiement des agents des partis. Pour les partis politiques qui ont participé aux plus récentes élections, la répartition du financement des campagnes était basé sur le nombre de voix obtenues aux dernières élections à condition que les voix obtenues ne soient pas inférieure au minimum requis pour l'enregistrement des partis politiques avec la CEI. Les partis politiques qui n'ont pas participé aux dernières récentes élections sont vus attribuer un montant uniforme en fonction du nombre minimum de cinq cents adeptes nécessaires pour l'enregistrement des partis politiques avec la CEI.

5.13.2. FINANCEMENT PUBLIC DES PARTIS POLITIQUES AU LESOTHO

La section 71 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives donne droit à tous les partis politiques de Lesotho représentés à l'Assemblée nationale de recevoir des fonds publics sur une base annuelle pour le financement des activités du parti. Le financement est donné en fonction des sièges détenus par les partis politiques à l'Assemblée nationale. La loi prévoit un cadre de comptabilité des fonds d'État destinés au financement des campagnes des partis politiques.

La Mission d'Observation Électorale du FP SADC aux Élections Législatives de 2012 au Lesotho est d'avis que les dispositions relatives à la fois aux campagnes et au financement des partis politiques sur une base annuelle dans la Loi électorale sur les Élections Législatives sont une étape positive vers la promotion de la démocratie au Lesotho étant donné que les partis politiques suffisamment financés sont capables de jouer un rôle de catalyseur dans la construction d'une démocratie saine et dynamique.

5.14. CENTRES DE VOTE

La Mission a constaté que la CEI a établi un total de 2.748 bureaux de vote dans les centres de vote, chaque centre de vote pourrait accueillir jusqu'à environ 600 électeurs. La CEI a désigné différents endroits comme centres de vote, tels que les écoles, les salles, les églises et les résidences des chefs traditionnels dans les villages. La Mission a également constaté que les listes électorales ont été également adaptées aux bureaux de vote d'une manière spécifique, avec un registre pour chaque bureau. La Mission a également observé que la plupart des bureaux de votes visités par ses équipes dans les districts ont été bien dotés en personnel, avec chaque bureau de vote dirigé par une moyenne de quatre agents autres que les agents de sécurité et les huissiers. En outre, les agents de vote ont généralement démontré une bonne connaissance des procédures de vote requises. La Mission est d'avis général que le nombre de bureaux de vote était adéquat et généralement assez accessible pour permettre le plus grand nombre d'électeurs possible de voter.

5.15. VOTE ET DÉPOUILLEMENT

La Mission a constaté que la plupart des centres de vote ont ouvert et fermé à des moments prévus par la loi 07h00 et 17h00 respectivement. À tous les bureaux de vote observés par les équipes de Mission, les électeurs qui étaient encore dans la file d'attente du vote à 17h00 ont été autorisés à voter en conformité avec le règlement. Le Matériel de vote était généralement disponible en quantité suffisante et cela a permis le vote de continuer en douceur tout au long de la journée dans la plupart des centres de vote. La Mission a également noté que la présence des représentants des partis politiques, des observateurs électoraux et de la police à tous les bureaux de vote ainsi que l'utilisation de l'encre indélébile pour éviter les électeurs multiples a contribué à améliorer la transparence du processus électoral.

La Mission a observé que le processus électoral a été mené pacifiquement à travers le pays sans aucun cas de perturbation importante.

La Mission a observé en outre que le comptage des bulletins de vote a eu lieu aux bureaux de vote respectifs à la fin du processus de vote et s'est passé généralement de manière pacifique et transparente, en présence des représentants des candidats et, dans certains cas en présence des observateurs. Les présidents des bureaux de vote et les représentants des partis ont signé les résultats avant de poster une copie à l'extérieur du bureau de vote alors que chacun des représentants des candidats a reçu des copies identiques signées. La Mission a cependant noté que dans certains bureaux de vote à Maseru, le comptage des bulletins de vote s'est passé sous la lumière des bougies parce que la CEI n'avait pas fourni suffisamment des lampes pour l'éclairage après les heures de service.

5.16. MÉCANISMES DE RÉOLUTION DES CONFLITS

La Mission a noté l'existence dans tout le pays des Comités de Résolution des Conflits au niveau des District, composés des représentants de différents partis politiques. Au niveau national, la Mission a noté l'existence du Groupe d'Experts chargé de traiter les plaintes relatives à des abus de ressources d'État au cours des campagnes et du Tribunal chargé de régler les différends relatifs à la violation du code de conduite au niveau national. La Mission a noté en outre que le Tribunal est prévue par la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives de Lesotho et c'est une structure essentielle par laquelle la CEI administre le Code de conduite. La Mission a constaté qu'au moins trois cas de différends liés aux élections ont été portés devant le Tribunal durant la période qui a précédé les Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

Certaines parties prenantes électorales du Lesotho qui ont dialogué avec les équipes de Mission sur le terrain, ont toutefois exprimé des réserves quant à l'efficacité du Groupe d'experts et du Tribunal comme une voie de règlement des différends, car certaines parties prenantes qui auraient été sanctionnées par le tribunal, auraient continué à violer les sanctions en toute impunité, de ce fait, des questions sur la pertinence du Groupe ont été soulevées à l'issue des incidences observées impliquant des véhicules gouvernementaux étant utilisés dans les activités de campagne sans que le Groupe d'experts ait pris des mesures appropriées.

La Mission a également noté que dans le cas de litiges relatifs aux résultats des élections au Lesotho, la partie lésée a accès à un recours juridique devant la Cour suprême, qui est le seul tribunal compétent pour juger sur les conflits post-électorales.

5.17. DISPOSITION DES ARRANGEMENTS SPÉCIAUX

La Mission a noté que la section 83 de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives stipule que le droit d'un électeur pour exercer son vote ne s'applique qu'à un bureau de vote spécifique attribué à cet électeur lors de l'inscription électorale à moins que l'électeur ait le droit de voter à titre d'avance électeur ou a été officiellement autorisé par l'agent du bureau de vote concerné en termes de la même loi.

La Mission a également noté qu'il y avait des dispositions pour les détenus de voter même s'il n'y avait pas de telles modalités de vote pour des groupes particuliers tels que les malades, les femmes enceintes, les handicapés et les citoyens vivant à l'étranger.

5.18. REPRÉSENTATION DE SEXES

La Mission a observé que, malgré que la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives qui exige explicitement les partis politiques enregistrés auprès de la CEI de s'assurer de la pleine participation des femmes, des jeunes et des personnes handicapées dans les questions politiques et électorales, il y avait très peu de femmes candidates contestant dans les circonscriptions pour les sièges à l'Assemblée Nationale lors des Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

La Mission a cependant noté et salué l'exigence de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives qui stipule que lors de la nomination des candidats aux sièges de représentation proportionnelle, le nom de chaque candidat de sexe masculin ou féminin devrait être suivi par celui d'un candidat du sexe opposé et que la liste de partis devrait avoir un nombre égal de candidats masculins et féminins. Cela est de bon augure pour la réalisation de 50/50 de représentation femmes et hommes dans la politique et aux postes de décision en conformité avec le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement.

À la lumière de ce qui précède, la Mission a noté que sur les 80 circonscriptions au Lesotho, seulement treize femmes ont réussi à gagner des sièges à l'Assemblée Nationale du Lesotho sous le système first-past-the-post de circonscription, tandis que sur les 40 places prévues dans le cadre du système de représentation proportionnelle, 18 sièges sont allés aux femmes portant le nombre total de femmes Parlementaires à l'Assemblée Nationale à 31 sur 120 membres, soit 26%.

La Mission, par conséquent, a noté le besoin urgent pour les partis politiques au Lesotho d'intégrer l'égalité des sexes dans leurs constitutions, politiques et manifestes comme un moyen de faire progresser l'égalité des sexes en conformité avec le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement qui encourage une représentation 50/50 des hommes et des femmes au sein du gouvernement et d'autres postes importants.

La Mission a cependant été encouragée par la représentation des femmes au sein des structures de la CEI où deux des trois commissaires étaient des femmes. Bien que le sexe ne fût pas un critère pour le recrutement des agents électoraux, la Mission a constaté que la plupart des responsables de la CEI qui géraient les bureaux de vote étaient des femmes.

6. BONNES PRATIQUES DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

La Mission a observé ce qui suit comme bonnes pratiques des Élections Législatives de 2012 au Lesotho:

- i) Un degré élevé de tolérance qui a fait que les campagnes soient pacifiques et ordonnées et la présence d'une atmosphère généralement fraternelle au cours du vote;
- ii) L'existence d'un Code Électoral de Conduite exécutoire qui est incorporé dans la Loi électorale de Lesotho de 2011 sur les Élections Législatives, stipulant comment les partis politiques, les candidats et les membres en général doivent se comporter durant les Élections ;
- iii) Les efforts déployés par la CEI à l'ouverture du processus électoral en engageant et en communiquant avec les parties prenantes sur une base régulière, en stimulant l'intérêt et la participation des électeurs à travers l'éducation des électeurs et l'amélioration de la transparence du processus électoral et le dépouillement rapide des résultats;
- iv) Le professionnalisme et le sens du devoir démontré par le personnel électoral;
- v) La mise en place des bureaux de vote multiples dans les centres de vote et la limitation du nombre d'électeurs à 600 par bureau de vote, ce qui a accéléré le processus de vote;
- vi) La mise en place des Comités de Règlement des Conflits impliquant les partis politiques en jeu pour gérer les litiges liés aux élections;
- vii) Le nivellement du terrain de jeu électoral par la mise en place d'un financement public pour les partis politiques et l'allocation des fonds de campagne à tous les partis politiques participant aux élections;
- viii) La disposition dans la loi de l'inscription continue des électeurs;
- ix) L'utilisation des urnes transparentes et translucides;
- x) L'interdiction de la propagande politique 24 heures avant la date des élections qui a contribué à créer un environnement calme et tranquille durant le jour précédent et le jour du scrutin;
- xi) Le rôle joué par les dirigeants des partis politiques qui se sont engagés à la paix et à la tolérance avant, pendant et après le processus de vote;
- xii) Le rôle des organisations religieuses dans la promotion de la tolérance et de l'harmonie politique entre les partis politiques et le grand public;
- xiii) Le décompte des voix dans chacun des bureaux de vote, en présence des représentants des partis et des observateurs et la signature des papiers de résultats dans les bureaux de vote par les agents électoraux et les représentants des partis avant qu'ils ne soient affichés à chaque bureau de vote, et
- xiv) L'existence des médias dynamique, divers et pluralistes qui ont équilibré une couverture médiatique des élections.

7. DOMAINES A AMÉLIORÉS

- i) L'absence de dispositions dans la Loi électorale sur les Élections Législatives de la facilitation du vote pour les groupes spéciaux tels que les malades, les handicapés, les femmes enceintes et les citoyens de l'étranger;
- ii) L'absence de cartes d'identité pour les citoyens, ce qui peut réduire les cas croissants de multiples inscriptions et ceux des personnes n'ayant pas l'âge de voter;
- iii) L'absence d'un processus efficace et un cadre juridique pour faciliter le retrait rapide des coordonnées des personnes décédées du registre des électeurs afin de maintenir un registre d'électeurs propres et crédibles ;
- iv) La nécessité de la création d'un tribunal électoral spécial pour accélérer la résolution des litiges électoraux connexes en accord avec les bonnes pratiques et
- v) La nécessité d'élargir le Code de conduite pour inclure les autres parties prenantes cruciales aux élections telles que la police et les médias de manière à harmoniser la collaboration des parties prenantes dans la gestion des Élections.

8. ÉVALUATION GÉNÉRALE DE LA MISSION SUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

Sur base de ses conclusions générales, la Mission est d'avis qu'il y avait un environnement considérablement propice et paisible dans lequel les élections ont été organisées. Le peuple de Lesotho s'est vu accordé la possibilité d'exprimer librement leur volonté de voter pour les partis politiques et les candidats de leur choix. Après avoir dûment noté que les Élections Législatives de 2012 au Lesotho étaient, dans l'ensemble, une réflexion crédible de la volonté du peuple de Lesotho, le Forum Parlementaire de la SADC, par conséquent, déclare les Élections de 2012 au Lesotho comme ayant été libres et équitables.

9. ANNEXE 1: RÉSULTATS DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

RÉSULTATS DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO						
PARTI	NOMBRE TOTAL DE VOTES DU PARTI	SIÈGES DE CIRCONSCRIPTION GAGNÉS	SIÈGES ALLOUÉS POUR LA RP	NOMBRE TOTAL DES SIÈGES	% DES VOTES DU PARTI	% DES SIÈGES GAGNÉS
All Basotho Convention (ABC)	138,917	26	4	30	25	25
All Democratic Corporation (ADC)	1,933	0	0	0	0	0
Areka Covenant Front for Development (ACFD)	1,227	0	0	0	0	0
African Unity Movement (AUM)	714	0	0	0	0	0
Basotho Batho Democratic Party (BBDP)	2,440	0	1	1	0	1
Basotho Congress Party (BCP)	2,531	0	1	1	0	1
Basotho Democratic National Party (BDNP)	3,433	0	1	1	1	1
Basotho National Party (BNP)	23,788	0	5	5	4	4
Democratic Congress (DC)	218,366	41	7	48	40	40
KHOEETSA/Popular Front for Democracy (PFD)	11,166	1	2	3	2	3
Lesotho Congress for Democracy (LCD)	121,076	12	14	26	22	22
Lesotho People's Congress (LPC)	5,021	0	1	1	1	1
Lekhotla La Mekhoa Le Meetlo (LMM)	1,691	0	0	0	0	0

RÉSULTATS DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO						
PARTI	NOMBRE TOTAL DE VOTES DU PARTI	SIÈGES DE CIRCONSCRIPTION GAGNÉS	SIÈGES ALLOUÉS POUR LA RP	NOMBRE TOTAL DES SIÈGES	% DES VOTES DU PARTI	% DES SIÈGES GAGNÉS
Lesotho Workers Party (LWP)	2,408	0	1	1	0	1
MarematlouFreedom Party (MFP)	3,300	0	1	1	1	1
National Independent Party (NIP)	6,880	0	2	2	1	2
Lekhotla La Senkatana (SSD)	1,081	0	0	0	0	0
Whitehorse Party (WP)	252	0	0	0	0	0
Ntjatsane No 05	979	0	0	0	0	0
Molati No 10	515	0	0	0	0	0
Leoma No 11	531	0	0	0	0	0
Makone No 15	230	0	0	0	0	0
Bopa No 19	635	0	0	0	0	0
Maqelepo No 27	160	0	0	0	0	0
Kotelo-Molaoa No 33	726	0	0	0	0	0

RÉSULTATS DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO						
PARTI	NOMBRE TOTAL DE VOTES DU PARTI	SIÈGES DE CIRCONSCRIPTION GAGNÉS	SIÈGES ALLOUÉS POUR LA RP	NOMBRE TOTAL DES SIÈGES	% DES VOTES DU PARTI	% DES SIÈGES GAGNÉS
Khomari No 48	1,692	0	0	0	0	0
Ranooe No 49	34	0	0	0	0	0
Totale de Votes	551,726	80	40	120	100	100
Participation Électorale		50.04%				
Source: Commission Électorale Indépendante de Lesotho (CEI)						



10. ANNEXE 2: DÉCLARATION DE PRESSE À L'ARRIVÉE DE LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE LESOTHO PUBLIÉ LE 14 MAI 2012.

Déclaration de Presse

ARRIVÉE DE LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC AUX ÉLECTIONS DE 2012 AU LESOTHO

Le Forum Parlementaire de la SADC (Forum) qui est l'organisation régionale des Parlements nationaux des États membres de la SADC a annoncé le 15 mai 2012 l'arrivée de sa délégation de 24 membres pour observer les Élections Législatives du 26 mai 2012 au Royaume du Lesotho. L'arrivée de la délégation était possible suite à l'invitation de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho. Celle-ci est la 27^{ème} Mission déployée dans un État membre de la SADC depuis 1999 quand le Forum a commencé l'observation des élections et dans le cas du Lesotho c'est la troisième fois que le Forum y observe les élections, après avoir observé les Élections Législatives de mai 2002 et de Février 2007.

La Mission est dirigée par le Trésorier du Forum, l'Honorable Mkhululi Dlamini du Swaziland, qui est également membre du Comité Exécutif du Forum. L'équipe est composée des Parlement Membres d'Angola, du Botswana, du Malawi, du Mozambique, de la Namibie, de l'Afrique du Sud, de la Tanzanie, de la Zambie et du Zimbabwe. Le Secrétaire Général du Forum, le Dr Esau Chiviya, le personnel Parlementaire et technique du Secrétariat du Forum basé à Windhoek, font également partie de la Mission. La composition de la Mission du Forum Parlementaire de la SADC est en conformité avec les dispositions de la constitution du Forum concernant la représentation équitable des femmes ainsi que les partis politiques au pouvoir et de l'opposition qui sont représentés dans les Parlements Nationaux de la SADC.

La Mission sera dans le pays du 15 au 29 mai 2012, la période durant laquelle elle va dialoguer avec les parties prenantes électorales et le peuple de Lesotho dans les provinces du pays. À la fin du comptage des bulletins de vote aux bureaux de scrutin, la Mission se réunira de nouveau à Maseru pour compiler ses résultats, ses recommandations et conclusions sur la liberté, l'impartialité et la crédibilité du processus électoral. Celles-ci seront rendues publiques le lundi 28 mai à 16h00 lors d'une conférence de presse au Club de Lehakoe, avant le départ de la Mission le 29 mai 2012.

Le processus d'observation sera basé sur les Normes et Standards propres du Forum pour les Élections dans la région de la SADC et les Principes et Directives de la SADC sur les élections, lu ensemble avec d'autres instruments électoraux régionaux et internationaux, notamment la Déclaration des Principes pour les Observateurs Électoraux Internationaux et le Code de Conduite des Observateurs Électoraux Internationaux.

En résumé, la Mission évaluera les éléments suivants:

- i) Le cadre constitutionnel et juridique dans lequel les élections se déroulent au Lesotho;
- ii) L'environnement historique, socio-économique et politique dans lequel les élections sont organisées;
- iii) La mesure dans laquelle les élections se déroulent en conformité avec les dispositions du cadre constitutionnel et juridique du Lesotho et en relation avec les Normes et Standards pour les élections dans la région de la SADC, les Principes et Directives de la SADC régissant les Élections Démocratiques et la Charte Africaine sur la Démocratie, les Élections et la Gouvernance;

- iv) Les tendances du genre et la participation électorale par rapport aux élections précédentes;
- v) Les modalités d'organisation du processus électoral en examinant ce qui suit:
 - a) L'indépendance, l'impartialité et la responsabilité des institutions électorales, y compris la confiance des parties prenantes auprès des autorités électorales;
 - b) Le secret du vote, la transparence et la légitimité du processus électoral;
 - c) L'inscription des électeurs et l'état des listes électorales, en accordant une attention particulière à l'intégration et à la disponibilité des listes électorales aux parties prenantes;
 - d) Le déroulement de la campagne et la conduite des partis politiques en se référant au Code de Conduite Électoral;
 - e) La publication du calendrier électoral, la préparation et la distribution du matériel de vote;
 - f) L'éducation civique et électorale, y compris la qualité de l'éducation, le rôle de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho, des organisations de la société civile et des partis politiques;
 - g) Le rôle des forces de sécurité;
 - h) L'intégration du genre dans les activités politiques, les manifestes, le système électoral, les pratiques et les processus, y compris la gestion et l'administration des élections;
 - i) Le rôle des médias en ce qui concerne les reportages justes et équilibrés et la couverture sur les activités électorales;
 - j) Les bureaux de vote en ce qui concerne la capacité, l'emplacement et l'accès des électeurs à l'information dans les bureaux de vote;
 - k) Les arrangements de vote en ce qui concerne l'ouverture des bureaux de vote, la disponibilité du matériel de vote, le secret du scrutin, et les arrangements administratifs;
 - l) Le comptage, la conciliation, la vérification, la tabulation et l'annonce des résultats ainsi que la légitimité des résultats du point de vue des parties prenantes;
 - m) les mécanismes de résolution des conflits mis en place par rapport à la relation de travail entre la Commission Électorale Indépendante, le gouvernement, les partis politiques et les autres parties prenantes.

La mission attend avec intérêt la coopération et l'aide de tous les intéressés.

Publié par le Secrétaire Général du Forum Parlementaire de la SADC, Dr. Esau Chiviya

Pour plus de détails veuillez contacter:

Sheuneni Kurasha, coordinateur de la
Mission
Salle Ituthe Maseru Sun Hôtel

14 mai 2012



11. ANNEXE 3: COMPOSITION DE LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FP SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

PARLIAMENT		NAME AND DESIGNATION	GENDER	SIGNATURE
Swaziland	1.	Hon. Mkhululi Sibusiso DLAMINI (MISSION LEADER)	M	
Botswana	2.	Hon. Bagalathia ARONE	M	
Mozambique	3.	Hon. Nyeleti Brooke MONDLANE	F	
Namibia	4.	Hon. Elifas Mangundu DINGARA	M	
South Africa	5.	Hon. Pamela TSHWETE	F	
	6.	Hon. Buoang Lemias MASHILE	M	
Tanzania	7.	Hon. John Paul LWANJI	M	
	8.	Hon. Waride Bakari JABU	F	
Zambia	9.	Hon. Vincent MWALE	M	
Zimbabwe	10.	Hon. Gabriel NDEBELE	M	
Secretariat	11.	Dr Esau CHIVIYA (Secretary General)	M	



12. ANNEXE 4: FORMATION ET PROGRAMME D'ORIENTATION POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC AUX ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO.

PROGRAMME DE FORMATION ET D'ORIENTATION POUR LA MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC AU ÉLECTIONS GÉNÉRALES DE 2012 AU LESOTHO

Lieu: Club Lehakoe, Maseru, Lesotho

Date: 16 au 20 mai 2012

Mardi 15 mai 2012

JOUR 1:

08h30 - 09h00

09h00 - 09h30

Arrivée de la Mission

MERCREDI 16 MAI 2012

Enregistrement des participants

Séance d'ouverture

- Introduction et Aperçu Générale du programme, M. S. Kurasha, Directeur de Programme sur la Démocratie et la Gouvernance, FP SADC
- Mot de Bienvenue et Allocution d'ouverture par le Dr Esaü Chiviya, Secrétaire Général du FP SADC

09h30 - 10h30

Élections et Démocratie dans la région de la SADC par T. Musavenga, OSISA

- Démocratie électorale dans la région de la SADC
- Instruments électoraux qui guident la conduite des élections dans la région de la SADC
- Modèles électoraux et leurs avantages comparatifs
- Rôle des parties prenantes - les partis politiques, les organisations de la société civile, les médias, les organes d'État, les instructeurs et les observateurs

10H30 -11H00 PAUSE CAFÉ ET PHOTO DE GROUPE

11h00 - 12h00

Quelques questions sur l'observation Électorale par T. Musavenga, OSISA

- Droits de l'Homme, la Démocratie et les élections
- l'égalité des sexes, la Démocratie et les élections
- Les TIC et les élections
- Les Médias et les Élections
- le Coût politique du VIH/SIDA à la Démocratie dans la région de la SADC

12h00 - 13h00

Démocratie et Partis Politiques par T. Musavenga, OSISA

- Le rôle des partis politiques dans la démocratie
- Le Rôle du pouvoir et des partis d'opposition
- le financement des partis politiques et la démocratie et la bonne gouvernance

13h00 - 14h00 DÉJEUNER

- 14h00 - 14h45 **L'intégration du genre dans les systèmes et processus électoraux, présenté par PNUD**
- 14h45 - 15h30 **Le leadership politique et le VIH/SIDA, par S. Kurasha, FP SADC**

15h30 - 16h30

Cadre de travail pour le Programme d'Observation Électorale du Forum Parlementaire la SADC, par S. Kurasha, FP SADC

- Définition des termes / concepts clés
- Histoire d'observation de la SADC PF
- Mandat d'observation électorale du FPSADC
- Objectifs généraux pour l'observation
- Phases d'observation électorale
- Instruments directeurs
- Termes de Référence de la Mission
- Pourquoi les Parlementaires?
- Principes directeurs pour les observateurs
- Méthodologie d'observation d'électorale
- Points spécifiques d'enquête

16h30 - 17h30 **Préparation de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho sur les Élections, présenté par la Commission Électorale Indépendante du Lesotho**

- Vue générale sur les lois électorales du Lesotho
- Inscription des électeurs
- Éducation des électeurs
- Vue générale des mécanismes mis en place pour les Élections dans chaque région / district
- Répartition des bureaux de vote
- Matériaux de vote
- Défis
- Préparation générale

17h00 - 1730 PAUSE CAFÉ ET FIN DU JOUR

JOUR 2: JEUDI 17 MAI 2012

- 08h30 - 09h15 **Mise à jour sur le contexte Électorale du Lesotho (politique, juridique, constitutionnelle, socio-économique, facteurs d'inscription des électeurs, etc.), présenté par le Dr Anthony Motlamelle Kapa, Chef du Département de sciences politiques et d'administration publique, Université nationale du Lesotho**
- 09h15 - 09h45 **La couverture médiatique des élections de 2012 au Lesotho, Institut des Médias d'Afrique Australe (MISA)**

09h45 - 10h00 PAUSE CAFÉ

- 10h00 - 14h00 **Exposés présentés par les principaux Partis Politiques en jeu aux élections de 2012 au Lesotho (30 minutes pour chaque parti)**
- Manifestes des partis politiques
 - Programme de Campagne
 - Point de Vue sur les élections de 2012

10h00 - 10h30	All Basotho Convention (ABC)
10h30 - 11h00	Basotho National Party (BNP)
11h00 - 11h30	Democratic Congress (DC)
11h30 - 12h00	Lesotho Congress for Democracy (LCD)
12h00 - 12h30	Marematlou Freedom Party (MPF)
12h30 - 13h00	Popular Front for Democracy (PFD)

13h00 - 14h00 DÉJEUNER

14h00-14h30	Rôles et responsabilités au cours de la Mission d'Observation Électorale, présenté par le Dr Chiviya, SGFP SADC <ul style="list-style-type: none"> • Chef de Mission • Secrétaire Général • Les Parlementaires • Directeur de la Mission Électorale/ Chargé du programme DG • Secrétariat du FP SADC • Attente du Forum Parlementaire de la SADC • Plan de déploiement de la Mission
14h30 - 15h30	Travail sur terrain, présenté par le Dr Chiviya, SGFP SADC <ul style="list-style-type: none"> • Rôle / Responsabilités des Chefs d'Équipe • Rôle / Responsabilités du Personnel Parlementaire • Travailler avec les médias • Rapports et formulaires • Directives et rapports du travail sur terrain • questions de sûreté et de sécurité
15h30 - 16h30	Plan de déploiement
16h30 - 17h00	Finances, Administration et Logistique, présenté par le Département des finances du FP SADC <ul style="list-style-type: none"> • Gestion du transport, fournisseurs de services et comptabilité des finances

17h00 FIN DE LA JOURNÉE

JOUR 3:	vendredi 18 mai 2012
09h00 - 16h00	Accréditation auprès de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho
JOUR 4 & 5:	Familiarisation avec les documents sur les Élections de 2012 au Lesotho
JOUR 6:	LUNDI 21 MAI 2012
	Départ des Équipes d'Observateurs Électoraux aux régions pour l'observation sur terrain



13. ANNEXE 5 : DÉCLARATION PROVISOIRE

DÉCLARATION PROVISOIRE DE LA MISSION

MISSION D'OBSERVATION ÉLECTORALE DU FORUM PARLEMENTAIRE DE LA SADC AU ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DU 26 MAI 2012 AU LESOTHO

1. INTRODUCTION

Suite à l'invitation de la Commission Électorale Indépendante (CEI) du Royaume du Lesotho, le Forum Parlementaire de la SADC (FP SADC) a constitué une Mission d'Observation Électorale pour observer les Élections Législatives du 26 mai 2012 au Lesotho. Les 22 membres de l'Équipe étaient dans le pays du 15 au 29 mai 2012. L'équipe était composée de 10 Parlementaires, 7 membres du personnel des parlements Membres de la SADC et 5 employés du Secrétariat du Forum. La Mission était composée des Parlementaires hommes et femmes du pouvoir et de l'opposition du Botswana, du Mozambique, de la Namibie, de l'Afrique du Sud, du Swaziland, de la Tanzanie, de la Zambie et du Zimbabwe. C'est la troisième fois que le Forum Parlementaire de la SADC observe les Élections Législatives au Lesotho, après avoir observé les Élections de mai 2002 et de février 2007.

Le Chef de Mission de la Mission d'Observation Électorale du FP SADC était Honorable Mkhululi Dlamini, un Député du Royaume de Swaziland et Trésorier du FP SADC.

Les Élections Législatives de 2012 au Lesotho sont la 27ème élection observée par le FP SADC depuis 1999 quand le Forum a commencé l'observation des élections dans les États membres de la SADC. Auparavant, le Forum a observé les élections suivantes: au Mozambique et en Namibie (1999), en Ile Maurice, au Zimbabwe et en Tanzanie (2000), en Zambie (2001); au Zimbabwe et au Lesotho (2002); au Malawi, en Afrique du Sud, au Botswana, en Namibie et au Mozambique (2004), en Ile Maurice et en Tanzanie (2005), en Zambie, en RDC et au Madagascar (2006), au Lesotho (2007), au Malawi, en Afrique du Sud, au Botswana, au Mozambique et en Namibie (2009), en Ile Maurice (2010) et en Zambie (2011).

Le but de cette Déclaration Provisoire est de partager avec diverses parties prenantes aux élections de Lesotho (le peuple de Lesotho, la CEI, les partis politiques et les candidats, la société civile, le gouvernement et les parlements nationaux de la région et la communauté internationale en général) les observations de la Mission, les résultats et les recommandations qui visent à renforcer les pratiques électorales démocratiques tant au Lesotho et dans la région. Un rapport final plus détaillé sera élaboré et publié au plus tard 90 jours à compter de la date de la présente déclaration.

2. TERMES DE REFERENCE

Dans la mise en œuvre de ses travaux d'observation électorale, la Mission Observation Électorale du Forum Parlementaire de la SADC aux Élections Législatives de 2012 au Lesotho a été guidée par les termes de référence suivants qui s'appuient sur les Normes et Standards du Forum pour les Élections dans la Région de la SADC:

- i) Évaluer la mesure dans laquelle les élections se déroulent en conformité avec le cadre constitutionnel et juridique du Lesotho ainsi que les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC;
- ii) Évaluer les facteurs contextuels, c'est-à-dire les droits politiques, économiques, sociales et humaines, qui sont susceptibles de porter atteinte à l'intégrité, à la transparence, à la liberté, à l'impartialité, à la crédibilité et à la légitimité des Élections ;
- iii) Évaluer l'impartialité, l'efficacité et l'efficience de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho dans la gestion de tous les aspects pertinents des élections;

- iv) Faire une évaluation honnête, indépendante, impartiale et objective de la mesure dans laquelle les conditions étaient réunies pour que le peuple de Lesotho expriment librement leur volonté dans le choix des représentants politiques;
- v) Évaluer les dispositions spéciales et les installations mises en place pour permettre aux personnes incarcérées, aux handicapées, aux malades, aux infirmes, aux femmes enceintes, aux citoyens vivant à l'étranger et aux fonctionnaires en service, de voter;
- vi) Identifier des bonnes pratiques, tirer des conclusions et faire des recommandations sur les élections à des fins de partage avec les parties prenantes pour renforcer les pratiques électorales démocratiques dans la région de la SADC, et
- vii) Produire un rapport sur les résultats des élections, y compris les points forts et les domaines d'amélioration possibles.

3. ATELIER DE FORMATION ET D'ORIENTATION

Le travail de la Mission a commencé par une formation de deux jours et un atelier d'orientation pour les Députés et le personnel à Maseru du 16 au 17 mai 2012. L'objectif principal de l'atelier de formation et d'orientation était de familiariser la Mission du Forum des questions générales de la démocratie, de la gouvernance et des élections ainsi que le contexte politique, constitutionnel et juridique et l'état de préparation de la CEI pour les élections de 2012 au Lesotho. L'atelier a également cherché à équiper les membres avec des compétences pour l'observation des élections, y compris les termes de référence et la méthodologie pour la Mission. Les parties prenantes suivantes ont fait leurs exposés devant la Mission : la CEI, les représentants des partis politiques en jeu, la société civile, les universitaires et les médias.

4. DÉPLOIEMENT

La Mission a déployé un total de cinq (5) équipes du 21 au 27 mai 2012, afin de couvrir les dix (10) districts du Lesotho. Les équipes étaient basées dans les centres de district différents à savoir Maseru, Leribe, Hoek de Mohale, Nek de Qacha et Mokhotlong. Le chef de Mission et son équipe ont observé les Districts de Maseru et Berea. Le Plan de déploiement de la Mission a été conçu comme indiqué dans le tableau ci-dessous:

District/s observé(s)	Siege de l'Équipe	Membres d'Équipe	Sexe	Pays
3. Maseru 4. Berea	Maseru	Équipe 01 4. Hon. Mkhululi DLAMINI - Chef de Mission 5. Hon. Nyeleti B. MONDLANE 6. Lesedi KEEKAEPersonnel	M F M	Swaziland Mozambique Botswana
3. Leribe 4. Butha Buthe	Leribe	Équipe 02 4. Hon. Elifas DINGARA - Chef d'Équipe 5. Hon. Gabriel NDEBELE 6. Mkhululi MOLO....Personnel	M M M	Namibie Zimbabwe Afrique du Sud
4. Mafeteng 5. Mohale's Hoek 6. Quthing	Mohale's Hoek	Équipe 03 4. Hon. Pamela TSHWETE - Chef d'Équipe 5. Hon. John Paul LWANJI 6. Anthony MPOKOKOSO....Personnel	F M M	Afrique du Sud Tanzanie Zambie
3. Qacha's Nek 4. Thaba-Tseka (<i>Partagé avec l'équipe 05</i>)	Qacha's Nek	Équipe 04 5. Hon. Vincent MWALE - Chef d'Équipe 6. Hon. B. L. Mashile 7. Angumbwike Lameck NGWAVI...Personnel 8. Mpendulo NGCAMPHALALA....Personnel	M M M M	Zambie Afrique du Sud Tanzanie Swaziland
3. Mokhotlong 4. Thaba-Tseka (<i>partagé avec l'équipe 04</i>)	Mokhotlong	Équipe 05 4. Hon. Bagalatia ARONE - Chef d'Équipe 5. Hon. Waride Bakari JABU 6. David ZIMUNHU	M F M	Botswana Tanzanie Zimbabwe

5. MÉTHODOLOGIE

Les Équipes de Mission ont utilisé plusieurs méthodes pour recueillir des informations, telles que l'examen du cadre constitutionnel et juridique pour les élections au Lesotho, l'analyse des différents documents électoraux fournis par la CEI, la participation à des rassemblements de campagne politique, l'observation des campagnes de porte à porte, la lecture des journaux ainsi que des médias électroniques et l'interaction avec d'autres Missions d'Observation Électorale comme l'Union Africaine, le Secrétariat de la SADC, le Forum des Commissaires Électoraux de la SADC, le Secrétariat du Commonwealth et l'Institut Électoral pour une Démocratie Durable en Afrique (EISA), dans le but d'échanger des observations et des informations. Ces diverses méthodes employées ont permis à la Mission de recueillir des informations complètes et à évaluer la mesure dans laquelle les processus électoraux de Lesotho de 2012 ont été gérés. Les Équipes de Mission ont visité tous les 10 districts de Lesotho, plus de 65 circonscriptions et 99 bureaux de vote pendant la période d'observation.

Le processus d'observation de la Mission était fondé sur le *cadre Constitutionnel et juridique du Lesotho ainsi que les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC, les Principes de la SADC et les directives pour des Élections Démocratiques, le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement, et la Déclaration de l'Union Africaine sur les principes régissant les Élections Démocratiques en Afrique, les Points de Repère pour les Parlements Démocratiques dans la région de la SADC entre autres instruments régionaux et internationaux. La Déclaration Mondiale des principes pour l'Observation Internationale des Élections et le Code de Conduite des Observateurs Électoraux Internationaux, dont le Forum fait partie, étaient également des références utiles pour la Mission.*

6. PRINCIPES DIRECTEURS ET POINTS D'INTÉRÊTS PARTICULIERS

Dans l'exécution de son travail d'observation, la Mission a été guidée par les principes suivants:

- i) L'impartialité;
- ii) La neutralité;
- iii) L'exhaustivité;
- iv) la transparence;
- v) L'intégration, et
- vi) L'objectivité.

Les points d'intérêt particuliers pour la Mission étaient les suivants:

- i) Le Cadre constitutionnel et juridique;
- ii) L'Exhaustivité des listes d'électeurs;
- iii) Éducation civique et électorale;
- iv) La participation des femmes et des jeunes comme électeurs, candidats et agents électoraux;
- v) La préparation et la distribution du matériel de vote;
- vi) l'adéquation et l'emplacement des bureaux de vote;
- vii) les modalités de vote;
- viii) Le comptage des bulletins de vote, la mise au tableau et la vérification des résultats;
- ix) Utilisation des TIC;
- x) Mécanismes de résolution des conflits;
- xi) La couverture médiatique des partis, des candidats et des événements liés à l'élection;
- xii) La conduite du processus de campagne;
- xiii) Le rôle des forces de sécurité;
- xiv) Le financement des partis politiques;
- xv) La conduite des partis politiques et des candidats;
- xvi) Les bonnes pratiques des élections de Lesotho;
- xvii) Domaines d'amélioration, et
- xviii) Évaluation globale de la Mission sur le processus électoral.

7. CONCLUSIONS DE LA MISSION

7.1 Le Cadre Constitutionnel et Juridique

Le chapitre 2 de la Constitution du Royaume du Lesotho prévoit la protection des libertés de mouvement, d'expression, de réunion et d'association des citoyens, entre autres. La section 20 prévoit spécialement le droit des citoyens de voter et / ou de se porter candidat lors d'élections périodiques conformément à la Constitution par le biais d'un système de suffrage universel et égal et au scrutin secret. Ces libertés selon l'avis de la Mission ont été respectées et exercées sans entrave injustifiée.

Le processus électoral du Lesotho est régi principalement par la Constitution du Royaume de Lesotho et la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives. La section 56 et la section 57 de la Constitution prévoient, entre autres questions, les élections des Députés de l'Assemblée Nationale et le système électoral. La section 66 de la Constitution prévoit la création, les fonctions et les pouvoirs de la Commission Électorale Indépendante du Lesotho, tandis que la section 67 de la Constitution prévoit la délimitation des circonscriptions. La section 87 de la Constitution prévoit l'investiture de l'Exécutif par le Roi, qui est dirigé par un Premier Ministre qui est un Membre de l'Assemblée Nationale et Chef du parti de la majorité ou de la coalition des partis à l'Assemblée Nationale.

La Constitution du Lesotho permet au Premier Ministre et aux Membres du Cabinet de continuer à exercer leurs fonctions et devoirs, même après la dissolution du Parlement jusqu'à ce qu'un nouveau Premier ministre et les membres du Cabinet soient investis.

La Mission a noté l'existence d'un Code de Conduite Électoral qui est intégré dans la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives, réglementant la conduite des partis politiques, des candidats et des membres en général. La Mission a également noté que le Code dispose d'un mécanisme d'application juridique d'amendes et pénalités, qui donne le pouvoir à la CEI de réprimander et / ou de punir les partis politiques et les candidats qui violent le code de conduite.

La Mission a observé toutefois que le Code de Conduite n'implique pas d'autres importantes parties prenantes aux élections telles que la police et les médias qui jouent un rôle important dans le processus électoral et qui ont donc le devoir de se conduire de façon éthique afin de protéger la crédibilité des élections.

La Mission est d'avis que le cadre constitutionnel et juridique régissant les élections au Royaume du Lesotho est généralement de bon augure pour la tenue des élections libres et équitables.

7.2 La Commission Électorale Indépendante du Lesotho

La section 66 de la Constitution du Royaume du Lesotho établit la CEI en tant qu'un organe autonome ayant pour mandat exclusif d'inscrire les électeurs, de superviser la préparation, la publication et le maintien d'un registre général des électeurs, d'enregistrer les partis politiques, de délimiter les circonscriptions électorales et de guider la conduite d'élections en vertu de la Constitution et de la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives.

La Constitution stipule que la CEI aura un Président et deux autres membres nommés par le Roi, sur avis du Conseil d'État. Pour qu'une personne soit qualifiée en tant que membre de la CEI, il faut qu'elle soit de bon caractère moral, d'une intégrité sûre et devrait être capable d'occuper soit une haute fonction judiciaire ou posséder une expérience considérable et faire preuve de compétence dans la gestion des affaires publiques. Les pouvoirs, les fonctions et les devoirs de la Commission sont plus articulés dans la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives. Le pouvoir et l'autorité de nommer le Directeur et le personnel de la Commission repose uniquement aux mains de la Commission, à laquelle ce personnel est responsable.

Reconnaissant les exceptions importantes relatives à l'enregistrement multiples des électeurs et aux préoccupations concernant la délimitation des circonscriptions, les acteurs électoraux ont généralement exprimé leur confiance dans l'indépendance, l'impartialité, la franchise, la transparence et la capacité de la CEI d'organiser et de tenir des élections crédibles.

La Mission a noté que le cadre juridique dans lequel la CEI est établie et fonctionne est généralement de bon augure pour le fonctionnement indépendant et autonome de la Commission. Ceci est en accord avec les Normes et Standards pour les Élections dans la région de la SADC et les Principes et Directives de la SADC pour des Élections

Démocratiques.

La Mission a observé que la CEI était évidemment préparée pour les Élections Législatives de 2012. La CEI a organisé le tirage des bulletins de vote à temps sous l'observation des parties prenantes, y compris les représentants des partis politiques, elle a aussi organisé un programme d'éducation des électeurs, en collaboration avec les organisations de la société civile, et a distribué du matériel de vote à la fois sensibles et non sensibles aux centres de vote de circonscription dans les districts selon le calendrier électoral. Elle a également formé le personnel électoral et a impliqué les parties prenantes dans le processus.

Dans l'ensemble, la Mission se félicite de la CEI pour le travail professionnel dans la préparation et la conduite des Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

Inscription des Électeurs

La Mission a noté que l'âge de vote au Lesotho en termes de la loi est de 18 ans. La Mission a également noté que la loi prévoit l'inscription continue des électeurs, ce processus est périodiquement suspendu le 8ème jour après le début de la période électorale officielle et reprend 90 jours après la fin de la période électorale. La Mission a également noté que la période officielle des élections pour les Élections Législatives de 2012 a commencé le 15 Mars 2012.

La Mission a constaté qu'il n'existe pas de carte nationale d'identité personnelle pour les citoyens du Lesotho et le passeport est le document d'identification largement utilisé. Il y avait une suspicion croissante disant que l'utilisation de passeports lors de l'inscription des électeurs pourrait créer une lacune permettant les électeurs qui n'ont pas encore l'âge de voter d'être illégalement inclus sur les listes les électorale. Les parties prenantes consultées ont informé la Mission que l'introduction de cartes personnelles d'identité permettra de réduire les cas croissants des personnes qui s'inscrivent plusieurs fois et ceux n'ayant pas l'âge de voter.

Les parties prenantes consultées, ont en outre informé la Mission qu'il y avait une pratique au Lesotho qui dit que, dans le cas de décès, les proches de la personne décédée sont tenus de notifier le Chef, qui à son tour informera les autorités compétentes au sein du gouvernement, mais l'erreur des chefs d'échouer de faire part au gouvernement des décès au sein de leurs territoires était la raison principale qui fait que le registre des électeurs soit exagéré avec un total de 1.127.960 électeurs inscrits sur une population de 1.902.707, représentant une pyramide démographique anormale pour le Lesotho.

La Mission d'Observation Électorale du FP SADCa découvert que pour les Élections Législatives de 2012, la CEI a introduit 600 unités mobiles d'enregistrement qui produisait des cartes d'électeurs instantanés, un développement qui a amélioré l'efficacité du processus.

La Mission a pris note des difficultés rencontrées par la CEI relatif à la synchronisation de la précédente base de données des électeurs avec la nouvelle Unité d'Enregistrement Mobile (MRU) qui a conduit à des multiples enregistrements et l'apparition des noms des personnes décédées sur les listes électorales. Cette question est restée un sujet de préoccupation pour la plupart des parties prenantes, en particulier les partis politiques.

La Mission a noté que le Registre des électeurs a montré un total de 1.127.960 électeurs enregistrés pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho sur environ 1.153.218 électeurs éligibles et une population estimée à 1.902.707. Cela met le Lesotho à environ 98 pour cent d'inscription des électeurs, ce qui est beaucoup plus élevé que la moyenne régionale qui est de 77 pour cent.

7.3 Registre des Électeurs (Listes électorales)

La Mission a également noté que des copies des listes électorales étaient à la disposition du public et des parties prenantes en version papier. Outre les cas des multiples inscriptions et la présence des noms des personnes décédées sur les listes électorales, il n'y a pas eu de plaintes importantes soulevées par les partis politiques en jeu, les candidats et les autres parties prenantes, concernant les anomalies, les lacunes et l'inexactitudes sur les registres.

7.4 Éducation des Électeurs

La Mission a constaté que pour les Élections Législatives de 2011 au Lesotho, la CEI a établi un partenariat avec l'organisme qui chapeaute la société civile, le Conseil des ONG du Lesotho (LCN), pour former et déployer un total d'environ 700 éducateurs d'électeurs à travers le pays. L'éducation officielle des électeurs a débuté le 1er Avril 2012 et a pris fin le 15 mai 2012. Cette période a toutefois été considérée par certaines parties prenantes comme étant insuffisante.

La Mission a observé que la Loi électorale pour les Élections Législatives au Lesotho établit la CEI comme l'entité responsable pour l'éducation des électeurs, avec d'autres partenaires tels que la société civile pour assister la Commission. La CEI se prononce sur le budget, le programme et la période au cours de laquelle l'éducation des électeurs doit avoir lieu au Lesotho.

La Mission a observé en outre que l'éducation des électeurs a impliqué les formateurs de la CEI dans les parties prenantes essentiels comme les partis politiques, les chefs, les groupes de femmes et de jeunes, la police, les enseignants et les groupes religieux, avec les partenaires de la société civile qui comblaient les lacunes de la CEI. En outre, la Mission a constaté que le programme d'éducation des électeurs pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho était focalisé sur le code de conduite, le processus de nomination et les étapes de vote.

7.5 Rôle des forces de sécurité

La Mission a noté les inquiétudes préliminaires formulées par certaines parties prenantes sur le rôle des forces de sécurité durant les Élections Législatives de 2012 au Lesotho. La Mission a cependant observé qu'à part la déclaration faite par les militaires avant l'arrivée de la Mission au Lesotho, aucun incident des forces de sécurité d'ingérence immodérée dans les processus électoraux n'a été confirmé par les équipes de Mission d'Observation Électorale qui étaient basées dans les 10 districts du Lesotho.

La Mission a observé en outre que la police a été bien préparée pour exercer leurs fonctions durant les Élections Législatives de 2012 au Lesotho comme en témoigne la présence de policiers dans tous les centres de vote visités par les équipes de Mission d'Observation Électorale. Cela a également contribué à l'environnement pacifique en général qui existait dans le pays pendant le processus électoral.

7.6 Participation des Jeunes

La Mission a noté que, malgré que la jeunesse constituait la majorité des électeurs, leur participation a été généralement marginalisée à des fins de mobiliser le soutien pour les candidats de leur parti sans avoir un programme bien défini qui leur est propre dans le processus électoral.

7.7 Rôle des Organisations de la Société Civile

La Mission a apprécié le rôle important qu'ont joué les organisations de la société civile dans l'éducation civique et électorale et de leur travailler avec la CEI. En outre, la Mission a noté le rôle des OSC dans la promotion de la crédibilité du processus électoral à travers la formation et le déploiement d'environ 300 observateurs électoraux locaux pour observer les Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

7.8 Rôle des Chefs Traditionnels

La Mission a noté le rôle joué par les chefs traditionnels lors des Élections Législatives de 2012, ce rôle avait comme devoir de vérifier leurs populations et voir ceux qui n'avaient pas de documents d'identité lors de l'inscription des électeurs et le vote ainsi qu'autoriser la tenue des rassemblements et des manifestations politiques dans leurs juridictions.

7.9 Couverture Médiatique du Processus Électoral

La Mission a noté le dynamisme, la pluralité et la diversité du paysage médiatique au Lesotho, qui comprend les journaux publics et privés, les radios communautaires et la télévision nationale qui ont donné une large couverture aux partis politiques, aux candidats et au processus électoral en général. La diversité des médias a favorisé l'équilibre du terrain de jeu pour tous les partis et les candidats en ce qui concerne la couverture médiatique. La Mission a également noté les efforts déployés par la CEI pour permettre à tous les partis politiques participant aux élections d'avoir une couverture équitable des médias d'État au travers un horaire de répartition de temps pour la diffusion des messages de campagne sur la télévision d'État.

7.10 L'Environnement Politique

La Mission a constaté que le climat politique était généralement pacifique comme l'a démontré sans entrave les rassemblements politiques, les campagnes, et un degré généralement élevé de tolérance entre les partisans des partis politiques. La Mission, cependant a pris connaissance des cas isolés de violences liées aux élections qui se seraient produites avant l'arrivée de la Mission au Lesotho. La Mission a noté la tendance positive par la plupart des partis politiques et des candidats qui ont basé leurs messages de campagne sur les questions politiques de fond plutôt que de cibler des personnalités et ceci tend à polariser la société.

Le FP de la SADC félicite le peuple de Lesotho de leur comportement généralement pacifique et fraternel durant la campagne, le vote et le dépouillement des bulletins de vote.

7.11 Campagnes Politiques

La Mission a noté que la période de campagne officielle pour les Élections Législatives de 2012 au Lesotho avait débuté le 15 Mars 2012 après la dissolution du Parlement et a pris fin le 25 mai 2012, 24 heures avant le vote en conformité avec les règlements. La Mission a également noté que la conduite des partis politiques et autres parties prenantes lors des campagnes est régi par le Code de conduite tel que prévu dans la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives au Lesotho.

La Mission a noté qu'en dehors des cas isolés de différends liés aux élections, la campagne électorale a été menée d'une manière calme et ordonnée, avec un degré de tolérance entre les partis politiques et les candidats en jeu. La campagne des Élections Législatives de 2012 s'est exprimée sous forme de rassemblements politiques, des campagnes porte-à-porte, des panneaux, des affiches, des communiqués à la radio et à la télévision ainsi que des programmes interactifs en direct sur les médias électroniques.

7.12 Le Financement des Partis Politiques

La Mission a constaté l'existence des dispositions dans la Loi Électorale de 2011 sur les Élections Législatives qui prévoient le financement public des partis politiques représentés à l'Assemblée nationale sur une base annuelle. En plus du financement public, la loi prévoit l'attribution de fonds de campagne à tous les partis politiques participant aux Élections. Cela renforce la démocratie en équilibrant le terrain politique étant donné que les ressources constituent un facteur majeur dans la campagne politique.

7.13 Centres de vote

La Mission a constaté que la CEI a établi un total de 2.748 bureaux de vote dans les centres de vote, chaque centre de vote pourrait accueillir jusqu'à environ 600 électeurs. La CEI a désigné différents endroits comme centres de vote, tels que les écoles, les salles, les églises et les résidences des chefs traditionnels dans les villages. La Mission a également constaté que les listes électorales ont été également adaptées à un bureau de vote spécifique, avec un registre pour chaque station. La Mission a également observé que la plupart des stations de votes visitées par ses équipes dans les districts ont été bien dotées en personnel, avec chaque bureau de vote dirigé par une moyenne de quatre agents autres que les agents de sécurité et les huissiers. En outre, les agents de vote ont généralement démontré une bonne connaissance des procédures de vote requises. La Mission est d'avis général que le nombre de bureaux de vote était adéquat et généralement assez accessible pour permettre le plus grand nombre d'électeurs possible de voter.

7.14 Vote et Dépouillement

La Mission a constaté que la plupart des centres de vote ont ouvert et fermé à des moments prévus par la loi 07h00 et 17h00 respectivement. À tous les bureaux de vote observés par les équipes de Mission, les électeurs qui étaient encore dans la file d'attente du vote à 17h00 ont été autorisés à voter en conformité avec les règlements. Le Matériel de vote était généralement disponible en quantité suffisante et cela a permis le vote de continuer en douceur tout au long de la journée dans la plupart des centres de vote. La Mission a également noté que la présence des représentants des partis politiques, des observateurs électoraux et de la police à tous les bureaux de vote ainsi que l'utilisation de l'encre indélébile pour éviter les électeurs multiples a contribué à améliorer la transparence du processus électoral.

La Mission a observé que le processus électoral a été mené pacifiquement à travers le pays sans aucun cas de perturbations importantes.

La Mission a observé en outre que le comptage des bulletins de vote a eu lieu aux bureaux de vote respectifs à la fin du processus de vote et s'est passé généralement de manière pacifique et transparente, en présence des représentants des candidats et, dans certains cas en présence des observateurs. Les présidents des bureaux de vote et les représentants des partis ont signé les résultats avant de poster une copie à l'extérieur du bureau de vote alors que chacun des représentants des candidats a reçu des copies identiques signées.

7.15 Mécanismes de résolution des conflits

La Mission a noté l'existence dans tout le pays des Comités de Résolution des Conflits au niveau des Districts, composé des représentants de différents partis politiques. Au niveau national, la Mission a noté l'existence du Groupe d'experts chargé de traiter les plaintes relatives à des abus de ressources d'État au cours des campagnes et du Tribunal chargé de régler les différends relatifs à la violation du code de conduite au niveau national. La Mission a noté en outre que le Tribunal est prévue par la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives de Lesotho et c'est une structure essentielle par laquelle la CEI administre le Code de conduite. La Mission a constaté qu'au moins trois cas de différends liés aux élections ont été portés devant le Tribunal durant la période qui a précédé les Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

La Mission a également noté que dans le cas de litiges relatifs à l'issue des élections au Lesotho, la partie mécontente a accès à un recours juridique devant la Cour suprême, qui est le seul tribunal compétent qui a le pouvoir de porter jugement sur les post-conflits électoraux.

7.16 Dispositions des Arrangements spéciales

La Mission a noté qu'il y avait des dispositions pour les détenus de voter quand bien même il n'y avait pas de telles modalités de vote pour les groupes particuliers tels que les malades, les femmes enceintes, les handicapés et les citoyens vivant à l'étranger.

7.17 Représentation de Sexes

La Mission a constaté qu'il y avait très peu de femmes candidates contestant dans les circonscriptions pour les sièges à l'Assemblée Nationale lors des Élections Législatives de 2012 au Lesotho.

La Mission a cependant noté et salué l'exigence de la Loi électorale de 2011 sur les Élections Législatives qui stipule que lors de la nomination des candidats aux sièges de représentation proportionnelle, le nom de chaque candidat de sexe masculin ou féminin devrait être suivi par celui d'un candidat du sexe opposé et que la liste de partis devrait avoir un nombre égal de candidats masculins et féminins. Cela est de bon augure pour la réalisation de 50/50 de représentation femmes et hommes dans la politique et aux postes de décision en conformité avec le Protocole de la SADC sur le Genre et le Développement.

La Mission a noté l'urgente nécessité pour les partis politiques au Lesotho à intégrer l'égalité des sexes dans leurs constitutions, politiques et manifestes.

La Mission était cependant encouragée par la représentation des femmes au sein des structures de la CEI où deux des trois commissaires étaient des femmes. Bien que le genre ne fût pas un critère pour le recrutement des agents électoraux, la Mission a constaté que la plupart des agents de la CEI qui au sein des bureaux de vote étaient des femmes.

8. BONNES PRATIQUES DES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

La Mission a observé ce qui suit comme bonnes pratiques des Élections Législatives de 2012 au Lesotho:

- i) Un degré élevé de tolérance qui a fait que les campagnes soient pacifiques et ordonnées et une atmosphère généralement fraternelle au cours du vote;
- ii) Existence d'un Code Électoral de Conduite exécutoire qui est incorporé dans la Loi électorale de Lesotho de 2011 sur les Élections Législatives, stipulant comment les partis politiques, les candidats et les membres en général doivent se comporter durant les Élections ;
- iii) Les efforts déployés par la CEI à l'ouverture du processus électoral en engageant et en communiquant avec les parties prenantes sur une base régulière, en stimulant l'intérêt et la participation des électeurs à travers l'éducation des électeurs et l'amélioration de la transparence du processus électoral et le dépouillement rapide des résultats;
- iv) Le professionnalisme et le sens du devoir démontré par le personnel électoral;
- v) La mise en place des bureaux de vote multiples dans les centres de vote et la limitation du nombre d'électeurs à 600 par bureau de vote, ce qui a accéléré le processus de vote;
- vi) La mise en place des Comités de Règlement des Conflits impliquant les partis politiques en jeu pour gérer les litiges liés aux élections ;
- vii) Le nivellement du terrain de jeu électoral par la mise en place d'un financement public pour les partis politiques et l'allocation des fonds de campagne à tous les partis politiques participant aux élections;
- viii) La disposition dans la loi pour l'inscription continue des électeurs;
- ix) L'utilisation d'urnes transparentes et translucides;
- x) L'interdiction de la propagande politique 24 heures avant la date des élections qui a contribué à créer un environnement calme et tranquille durant le jour précédent et le jour du scrutin;
- xi) Le rôle joué par les dirigeants des partis politiques qui se sont engagés à la paix et à la tolérance avant, pendant et après le processus de vote;
- xii) Le rôle des organisations religieuses dans la promotion de la tolérance et de l'harmonie politique entre les partis politiques et le grand public;
- xiii) Le décompte des voix dans chacun des bureaux de vote, en présence des représentants des partis et des observateurs et la signature des papiers de résultats dans les bureaux de vote par les agents électoraux et les représentants des partis avant qu'ils ne soient affichés à chaque bureau de vote, et
- xiv) L'existence des médias dynamique, divers et pluralistes qui ont équilibré une couverture médiatique des élections.

9. DOMAINES A AMÉLIORÉS

- i) L'absence de dispositions dans la Loi électorale sur les Élections Législatives de la facilitation du vote pour les groupes spéciaux tels que les malades, les handicapés, les femmes enceintes et les citoyens de l'étranger;
- ii) L'absence de cartes d'identité pour les citoyens, ce qui peut réduire les cas croissants de multiple inscriptions et ceux des personnes n'ayant pas l'âge de voter;
- iii) L'absence d'un processus efficace et un cadre juridique pour faciliter le retrait rapide des coordonnées des personnes décédées du registre des électeurs afin de maintenir un registre d'électeurs propres et crédibles;
- iv) La nécessité de la création d'un tribunal électoral spécial pour accélérer la résolution des litiges électoraux connexes en accord avec les bonnes pratiques et
- v) La nécessité d'élargir le Code de conduite pour inclure les responsabilités des autres parties prenantes cruciales aux élections telles que la police et les médias de manière à harmoniser la collaboration des parties prenantes dans la gestion des Élections.

10. ÉVALUATION GÉNÉRALE DE LA MISSION POUR LES ÉLECTIONS LÉGISLATIVES DE 2012 AU LESOTHO

Sur base de ses conclusions générales, la Mission est d'avis qu'il y avait un environnement considérablement propice et paisible dans lequel les élections ont été organisées. Le peuple de Lesotho s'est vu accordé la possibilité d'exprimer librement sa volonté de voter pour les partis politiques et les candidats de son choix. Après avoir dûment noté que les Élections Législatives de 2012 au Lesotho étaient, dans l'ensemble, une réflexion crédible de la volonté du peuple de Lesotho, le Forum Parlementaire de la SADC, par conséquent, déclare les Élections de 2012 au Lesotho comme ayant été libres et équitables.



SADC Parliamentary Forum

Private Bag 13361
WINDHOEK
NAMIBIA

TEL.: +264 61 287 0000
FAX: +264 61 254 642
E-Mail: info@sadcpf.org
WEBSITE: www.sadcpf.org

Notes



SADC PARLIAMENTARY FORUM